



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань правоохоронної діяльності

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-35-06

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет Верховної Ради України з питань правоохоронної діяльності за дорученням Голови Верховної Ради України Д. Разумкова розглянув на своєму засіданні 31 березня 2021 року (протокол № 66) проект Закону України «Про Статут з охорони Національною гвардією України ядерних установок, ядерних матеріалів, радіоактивних відходів, інших джерел іонізуючого випромінювання державної власності, важливих державних об'єктів та спеціальних вантажів» (реєстр. № 3947 від 30.07.2020), поданий Кабінетом Міністрів України.

Проект Закону розроблено на виконання абзацу першого частини другої статті 2 Закону України «Про Національну гвардію України» та має за мету затвердження Статуту з охорони Національною гвардією України ядерних установок, ядерних матеріалів, радіоактивних відходів, інших джерел іонізуючого випромінювання державної власності, важливих державних об'єктів та спеціальних вантажів і введення його в дію (далі – Статут), що має створити належні правові засади для організації та несення військовослужбовцями Національної гвардії України служби з охорони ядерних установок, ядерних матеріалів, радіоактивних відходів, інших джерел іонізуючого випромінювання державної власності, важливих державних об'єктів та спеціальних вантажів.

Задля реалізації вказаної мети законопроектом пропонується затвердити Статут, положення якого визначають організацію і порядок несення військової служби з охорони Національною гвардією України ядерних установок, ядерних матеріалів, радіоактивних відходів, інших джерел іонізуючого випромінювання державної власності, важливих державних об'єктів та спеціальних вантажів, а також права й обов'язки військовослужбовців Національної гвардії України, які залучаються для несення такої служби.

Під час обговорення законопроекту народні депутати України – члени Комітету зазначили, що проект відповідає інтересам державної політики у сфері національної безпеки і оборони, дає можливість врегулювати на законодавчому рівні питання реалізації функцій Національної гвардії України, а його прийняття як закону дозволить створити належні правові засади для організації та несення військовослужбовцями Національної гвардії України служби з охорони ядерних установок, ядерних матеріалів, радіоактивних відходів, інших джерел

іонізуючого випромінювання державної власності, важливих державних об'єктів та спеціальних вантажів.

При опрацюванні законопроекту Комітетом також були взяті до уваги висновки парламентських комітетів з питань бюджету, з питань інтеграції України з Європейським Союзом, з питань екологічної політики та природокористування, з питань транспорту та інфраструктури, Головного науково-експертного управління Апарату Верховної Ради України, а також зауваження та пропозиції, висловлені до законопроекту Міністерства оборони України, Міністерства внутрішніх справ України, Міністерства юстиції України, Міністерства охорони здоров'я України, Міністерства енергетики України, Служби безпеки України, Офісу Генерального прокурора, Державної інспекції ядерного регулювання України, Головного управління Національної гвардії України.

Так, Комітет Верховної Ради України з питань бюджету за наслідками розгляду законопроекту за реєстр. № 3947 ухвалив рішення, що проект не має впливу на показники бюджету (реалізацію положень законопроекту належить здійснювати в межах і за рахунок видатків державного бюджету, що визначаються на забезпечення діяльності Національної гвардії України). У разі прийняття відповідного закону він може набирати чинності згідно із законодавством.

Комітет Верховної Ради України з питань екологічної політики та природокористування не підтримує даний законопроект з огляду на те, що абзацом другим частини другої статті 2 Закону України «Про Національну гвардію України» встановлено, що «порядок організації охорони Національною гвардією України ядерних установок, ядерних матеріалів, радіоактивних відходів, інших джерел іонізуючого випромінювання державної власності, важливих державних об'єктів та спеціальних вантажів встановлюється Кабінетом Міністрів України». Таким чином, на думку Комітету, є незрозумілим що саме має регулюватись законом, а що постановою Кабінету Міністрів України.

Окрім цього, Комітет зазначає, що Статут гарнізонної та вартової служб Збройних Сил України регулює питання несення вартової служби, його дія поширюється також і на Національну гвардію України. Таким чином можуть виникнути суперечності між діючим статутом Збройних Сил України і Статутом, який пропонується затвердити законопроектом.

Комітет Верховної Ради України з питань транспорту та інфраструктури, розглянувши на своєму засіданні зазначений законопроект, ухвалив рішення рекомендувати Верховній Раді України проект Закону за результатами розгляду в першому читанні прийняти за основу.

Комітет Верховної Ради України з питань інтеграції України з Європейським Союзом визнав положення законопроекту такими, що регулюються національним законодавством країн-членів Європейського Союзу та не підпадають під дію міжнародно-правових зобов'язань України у сфері європейської інтеграції.

Міністерство оборони України в цілому підтримує законопроект, проте звернуло увагу на те що, запропоновані норми щодо організації і порядку несення вартової служби можуть призвести до правових колізій з нормами Статуту гарнізонної та вартової служб Збройних Сил України, дія якого також поширюється на військовослужбовців Національної гвардії України.

Міністерство внутрішніх справ України та Головне управління Національної гвардії України підтримують законопроект без зауважень.

Міністерство юстиції України зазначило що законопроект, згідно з критеріями, встановленими для проведення правової експертизи, визнано відповідним.

Міністерство охорони здоров'я України та Державна інспекція ядерного регулювання України повідомили про відсутність зауважень та пропозицій до законопроекту.

На думку Міністерства енергетики України, прийняття законопроекту створить належні правові засади для організації та несення служби військовослужбовцями Національної гвардії України, підрозділи якої забезпечують охорону та оборону ядерних установок, ядерних матеріалів, радіоактивних відходів, інших джерел іонізуючого випромінювання державної власності, важливих державних об'єктів та спеціальних вантажів.

Служба безпеки України підтримує мету законопроекту, разом з тим зауважує про доцільність визначення переліку заходів, які мають вживатися військовослужбовцями Національної гвардії України при фіксації порушень правил польотів в районі ядерного об'єкта, а також способів протидії у випадку виникнення загрози нанесення повітряного удару по радіаційно-небезпечному об'єкту із застосуванням літальних апаратів як засобу ураження.

Офіс Генерального прокурора вважає за необхідне доопрацювати проект Статуту в частині військових звань прапорщиків, що скасовуються із запровадженням 01 жовтня 2020 року нових військових звань сержантського (старшинського) складу відповідно до Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо виконання військового обов'язку та проходження військової служби» від 17.10.2019 № 205-IX.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України розглянувши законопроект висловило до нього низку зауважень. Зокрема, зазначається, що з огляду на вимоги статті 92 Конституції України, обов'язкове затвердження виключно законом України передбачено лише для Дисциплінарних статутів. У свою чергу, поданий на розгляд документ є фактично зводом інструктивних положень щодо порядку та організації несення вартової служби з охорони ядерних установок, ядерних матеріалів, радіоактивних відходів, інших джерел іонізуючого випромінювання і за своїм змістом він мало нагадує законодавчий акт.

Також, ГНЕУ вважає за доцільне вказати у Статуті на необхідність дотримання особовим складом військових частин (підрозділів) Національної гвардії України, які здійснюють охорону ядерних установок та ядерних матеріалів, вимог ядерної та радіаційної безпеки, які діють на об'єктах, що охороняються.

Заслухавши інформацію підкомітету та з'ясувавши позицію народних депутатів України – членів Комітету, запрошених на засідання осіб та всебічно обговоривши питання, Комітет, керуючись положеннями пункту 1 частини першої статті 111, пункту 1 частини першої статті 114, рекомендує Верховній Раді України проект Закону України «Про Статут з охорони Національною гвардією України ядерних установок, ядерних матеріалів, радіоактивних відходів, інших джерел іонізуючого випромінювання державної власності, важливих державних об'єктів та спеціальних вантажів» (реєстр. № 3947) за результатами розгляду в першому читанні прийняти за основу.

Співдоповідачем з цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України визначено голову підкомітету з питань діяльності органів правопорядку Комітету з питань правоохоронної діяльності – народного депутата України Алексєєва Сергія Олеговича.

Проект постанови Верховної Ради України додається.
Просимо розглянути.

Голова Комітету

Д. Монастирський



САС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Монастирський Денис Анатолійович
Сертифікат: 58E2D9E7F900307B04000000ACDE2E00CDCD8E00
Дійсний до: 21.01.2023 0:00:00

Апарат Верховної Ради України
№ 04-27/3-2021/121007 від 07.04.2021



467305

4