



# ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

## Комітет з питань інтеграції України до Європейського Союзу

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-34-42, факс: 255-33-13, e-mail: comeuroint@v.rada.gov.ua

---

### ВИСНОВОК

#### щодо проекту Закону про захисні заходи

(реєстр. № 4134 від 21.09.2020, н.д. Підласа Р.А., Кисилевський Д.Д. та ін.)

Комітет розглянув проект Закону на своєму засіданні 27 січня 2021 року (протокол № 60) відповідно до статті 93 Регламенту Верховної Ради України.

#### 1. Загальна характеристика законопроекту

Метою законопроекту, як зазначено в пояснювальній записці до нього, є вдосконалення механізму проведення захисних розслідувань та застосування захисних заходів за результатами таких розслідувань.

Прийняття проекту Закону дозволить врегулювати відносини у сфері захисних розслідувань, зокрема:

- будуть встановлені часові межі для процедурних етапів розслідування (оприлюднення в офіційних джерелах, проведення консультацій, інформування заінтересованих сторін про хід розслідування тощо);
- передбачена можливість проведення консультацій із заінтересованими сторонами стосовно попереднього рішення, розрахунків, основних фактів і висновків;
- введено в дію механізм справляння захисного мита у вигляді гарантії, у разі прийняття рішення про застосування попередніх захисних заходів та проведення розслідування у зв'язку із ухиленням від сплати мита;
- змінено законодавче регулювання у сфері захисту галузей вітчизняного виробництва від зростаючого імпорту з урахуванням правил СОТ та міжнародної практики;
- імплементовано принцип прозорості проведення захисного розслідування та його передбачуваності для усіх заінтересованих сторін.

#### 2. Належність законопроекту за предметом правового регулювання до сфери дії права Європейського Союзу

Проект Закону за предметом правового регулювання охоплюється зобов'язаннями України передбаченими у рамках Частини 1 Глави 2 «Засоби захисту торгівлі» Розділу IV «Торгівля і питання, пов'язані з торгівлею» Угоди

про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода про асоціацію).

### **3. Відповідність законопроекту праву ЄС**

За результатами правового аналізу проекту Закону щодо його відповідності *aquis* ЄС та Угоді про асоціацію слід зазначити таке.

В Європейському Союзі правовідносини щодо захисту від зростаючого імпорту регулюються Регламентом (ЄС) 2015/478 Європейського Парламенту і Ради від 11 березня 2015 року про спільні правила для імпорту (OJ L 83, 27.3.2015, р. 16–33). В той же час, в *Угоді про асоціацію* відсутнє пряме зобов'язання щодо імплементації положень цього регламенту в національне законодавство.

Згідно з положеннями *статті 40 Угоди про асоціацію*, Сторони підтверджують свої права та зобов'язання, передбачені Статтею XIX ГАТТ 1994 та Угодою про спеціальні заходи, що міститься у Додатку 1А до Угоди СОТ (далі - Угода про спеціальні заходи - УСЗ СОТ).

Відповідно до статті XIX ГАТТ 1994 у випадку, якщо в результаті непередбачених обставин та впливу зобов'язань, взятих на себе стороною за цією Угодою, зокрема тарифні поступки, імпорт будь-якого товару на територію цієї сторони збільшується у такій кількості та здійснюється на таких умовах, що це спричиняє чи загрожує спричинити серйозну шкоду вітчизняним виробникам на цій території подібних або безпосередньо конкуруючих товарів, сторона має право, стосовно такого товару, а також тією мірою та протягом часу, які можуть бути необхідними для попередження чи усунення наслідків такої шкоди, цілком або частково призупинити виконання зобов'язання чи скасувати або змінити поступку.

Проектом Закону в цілому враховані положення УСЗ СОТ:

- 1) порядок застосування захисних заходів (стаття 2 УСЗ СОТ) враховано в статтях 1 та 10 законопроекту;
- 2) визначення серйозної шкоди (пункт 1(а) статті 4 УСЗ СОТ) враховано в статтях 1 та 11 законопроекту;
- 3) особливості застосування захисних заходів (стаття 5 УСЗ СОТ) враховано в статті 10 законопроекту;
- 4) порядок повторного застосування захисних заходів (пункти 5-6 статті 7 УСЗ СОТ) враховано в статті 69 законопроекту;
- 5) визначення поняття вітчизняна промисловість (пункт 1 (с) статті 4 УСЗ СОТ) враховано в статті 1 законопроекту.

Разом з тим, відповідно до статті 3 УСЗ СОТ – член СОТ може застосовувати захисні заходи лише після проведення розслідування компетентними органами цього члена згідно з процедурами, що попередньо встановлені й *оприлюднені* відповідно до статті Х «Публікація та застосування правил торгівлі» ГАТТ 1994.

Таке розслідування повинно включати повідомлення за можливістю всіх зацікавлених сторін та публічні слухання або інші заходи, що дозволяють імпортерам, експортерам та іншим зацікавленим сторонам надавати докази та їхнє бачення питання, у тому числі відповідати на надання таких доказів та бачень іншими сторонами і викладати свої погляди, *inter alia*, щодо того, чи відповідає застосування захисного заходу суспільним інтересам. Компетентні органи повинні публікувати звіт, у якому наводяться виявлені ними факти та обґрунтовані висновки з усіх фактичних та правових аспектів цього питання.

Проте, відповідно до статті 43 законопроекту після завершення етапу встановлення фактичних обставин і до того, як остаточний звіт Уповноваженого органу, зазначений у статті 44 законопроекту, буде надісланий Комісії, Уповноважений орган надає всім заінтересованим сторонам неконфіденційний звіт, який містить всі суттєві факти та обставини, на підставі яких рекомендується застосування остаточних захисних заходів або припинення захисного розслідування без застосування таких заходів.

З огляду на зазначене, проект Закону **не суперечить** міжнародно-правовим зобов'язанням України в сфері європейської інтеграції, **але потребує доопрацювання**, зокрема, щодо порядку публікації звітів з урахуванням статті 3 Угоди про спеціальні заходи СОТ.

**Перший заступник Голови Комітету**

**В.С. ГАЛАЙЧУК**



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: ГАЛАЙЧУК ВАДИМ СЕРГІЙОВИЧ  
Сертифікат: 2B6C7DF9A3891DA104000000C3B34D00548D7A01  
Дійсний до: 16.04.2021 23:59:59

Апарат Верховної Ради України  
№ 04-20/10-2021/22994 від 28.01.2021

