



## ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

### Комітет з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-40-35, e-mail: spvr@rada.gov.ua

---

## ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

За дорученням Голови Верховної Ради України Д.Разумкова, відповідно до статті 93 Регламенту Верховної Ради України Комітет з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів розглянув на своєму засіданні 06 квітня 2021 року проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про збір на обов'язкове державне пенсійне страхування» (щодо врегулювання збору на обов'язкове державне пенсійне страхування з ювелірних виробів) (реєстр. № 4614), поданий народним депутатом України Стефанчуком М. та іншими народними депутатами України, і зазначає наступне.

Законопроектом пропонується:

замість діючого збору на обов'язкове державне страхування при клеймуванні ювелірних та побутових виробів з дорогоцінних металів за ставкою 10 % запровадити збір, який включається до ціни ювелірних та побутових виробів з дорогоцінних металів, дорогоцінного каміння, дорогоцінного каміння органогенного утворення та напівдорогоцінного каміння, і сплачується їх продавцями з виручки від реалізації за ставкою 1%;

встановити для суб'єктів господарювання, які здійснюють роздрібну торгівлю ювелірними та побутовими виробами з дорогоцінних металів, дорогоцінного каміння, дорогоцінного каміння органогенного утворення та напівдорогоцінного каміння, подання до контролюючого органу за місцем реєстрації квартальної декларації про нарахування та сплату збору на обов'язкове державне пенсійне страхування;

у разі повернення кінцевим споживачем придбаного ювелірного чи побутового виробу з дорогоцінного металу, дорогоцінного каміння, дорогоцінного каміння органогенного утворення та напівдорогоцінного каміння, суми збору на обов'язкове державне пенсійне страхування, виходячи з суми коштів, які платник збору сплатив в момент реалізації таких виробів, зараховувати в рахунок зменшення поточних платежів з цього збору протягом поточного звітного періоду;

адміністрування збору з операцій з роздрібною торгівлю ювелірними та побутовими виробами, що реалізує державну політику з адміністрування єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування.

На думку авторів законопроекту, прийняття даного законопроекту дасть змогу у 2021 році збільшити загальні надходження до бюджету, від операцій з ювелірними виробами, в тому числі від операцій з реалізації ювелірних виробів (що включає надходження від сплати єдиного податку та збору на обов'язкове державне пенсійне страхування за ставкою 1%), що у порівнянні із фактично отриманим за 2020 рік

доходом від загальних надходжень по операціям з ювелірними виробами (з урахуванням єдиного податку та сплати збору на обов'язкове державне пенсійне страхування при поданні ювелірних та побутових виробів з дорогоцінних металів на клеймування державним пробірним клеймом до казенних підприємств пробірної контролю) - на 35,29%.

Разом із тим, на думку авторів законопроекту, буде запроваджено рівномірне навантаження зі сплати збору на суб'єктів господарювання - учасників ювелірного ринку, що у поєднанні із зміною об'єкту оподаткування, зменшенням ставки збору створить передумови для відновлення розвитку ювелірної галузі України, створення нових робочих місць, зростання надходжень у вигляді податків і зборів до Державного та місцевих бюджетів.

Міністерство фінансів України у своєму висновку зазначає, що законопроект не узгоджується із положеннями законів, що регулюють бюджетні відносини.

Розробниками не надано розрахунків, які б дозволили визначити величину впливу законопроекту на дохідну та/або видаткову частину бюджетів. Законом України «Про Державний бюджет на 2021 рік» надходження до загального фонду державного бюджету від збору на обов'язкове пенсійне страхування при поданні ювелірних та побутових виробів з дорогоцінних металів на клеймування державним пробірним клеймом до казенних підприємств пробірної контролю заплановані у сумі 230,28 млн гривень.

У зв'язку із запропонованою зміною діючої бази оподаткування реалізація положень законопроекту буде мати вплив на дохідну частину загального фонду Державного бюджету України в поточному бюджетному періоді та може обумовити недоотримання коштів до державного бюджету.

Зміна складу доходів загального фонду державного бюджету без одночасного внесення змін до законодавства, яке встановлює, зокрема, правові основи порядку справляння та використання збору на обов'язкове державне пенсійне страхування, та до Закону України про Державний бюджет України на відповідний рік (у частині планування доходів бюджету) є порушенням порядку формування Державного бюджету України. Державний бюджет України та бюджет Пенсійного фонду України на 2021 рік були сформовані з урахуванням норм чинного законодавства. Пункт 1 розділу II проекту щодо набрання чинності цим Законом з дня, наступного за днем його опублікування, не відповідає частині третій статті 27 Бюджетного кодексу України щодо порядку і строків прийняття законів України або їх окремих положень, які впливають на показники бюджету.

Пунктом 2 розділу II проекту передбачено, що Кабінет Міністрів України протягом місяця з дня набрання чинності цим Законом повинен подати Верховній Раді України пропозиції щодо внесення змін до законів України, що впливають із цього Закону. Законодавство, яке встановлює порядок справляння та використання збору на обов'язкове державне пенсійне страхування, прямо пов'язане із відповідними положеннями статті 29 Бюджетного кодексу України та Закону України «Про Державний бюджет України на 2021 рік».

Законопроект не містить завершеного правового механізму реалізації положень щодо адміністрування збору з операцій з роздрібною торгівлі ювелірними та побутовими виробами.

Автори проекту запропонували адміністрування збору з операцій з роздрібною торгівлі ювелірними та побутовими виробами (близько п'яти тисяч виробників) покласти на орган виконавчої влади, який реалізує державну політику з адміністрування єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування, тобто на центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну податкову політику. На сьогодні забезпечується контроль за сплатою (утриманням) зазначеного збору при здійсненні п'ятьма казенними підприємствами пробірного контролю клеймування державним пробірним клеймом ювелірних та побутових виробів.

Разом з тим слід зауважити, що відповідно до Закону України «Про збір на обов'язкове державне пенсійне страхування» об'єктом оподаткування збором на обов'язкове державне пенсійне страхування є також операції з відчуження легкових автомобілів, купівлі-продажу нерухомого майна, вартість послуг стільникового рухомого зв'язку, адміністрування якого здійснюється Пенсійним фондом України в порядку, визначеному постановою Кабінету Міністрів України від 03.11.1998 № 1740 «Про затвердження Порядку сплати збору на обов'язкове державне пенсійне страхування з окремих видів господарських операцій».

З огляду на зазначене та керуючись положеннями статей 108, 114, частини першої статті 116 Закону України «Про Регламент Верховної Ради України», Комітет вирішив:

1. Рекомендувати Верховній Раді України:

1.1. Проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про збір на обов'язкове державне пенсійне страхування» (щодо врегулювання збору на обов'язкове державне пенсійне страхування з ювелірних виробів) (реєстр. № 4614), поданий народним депутатом України Стефанчуком М. та іншими народними депутатами України, включити до порядку денного п'ятої сесії Верховної Ради України IX скликання.

1.2. За наслідками розгляду в першому читанні зазначений проект Закону України прийняти за основу.

1.3. Надати доручення Комітету Верховної Ради України з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів спільно з представниками Міністерства фінансів України доопрацювати зазначений законопроект відповідно до частини першої статті 116 Закону України «Про Регламент Верховної Ради України» щодо внесення змін до тексту проекту стосовно:

визначення порядку адміністрування збору з операцій з роздрібною торгівлі ювелірними та побутовими виробами виробів з дорогоцінних металів, дорогоцінного каміння, дорогоцінного каміння органогенного утворення та напівдорогоцінного каміння з метою недопущення зменшення надходжень до державного бюджету України;

уточнення положень проекту в частині набрання чинності та введення їх в дію.

2. Співдоповідачем на пленарному засіданні Верховної Ради України з цього питання від Комітету визначено Голову Комітету Третякову Галину Миколаївну.

Проект постанови Верховної Ради України додається.

**Голова Комітету**

**Г. М. Третякова**

*Вик. Ковжарова Е.В., тел.255-41-68*



ЄАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Третякова Галина Миколаївна  
Сертифікат: 12A1C72050EC685404000000C18C040003E80C00  
Дійсний до: 21.06.2021 11:36:00

Апарат Верховної Ради України  
№ 04-30/3-2021/122919 від 09.04.2021



467626