



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань фінансів, податкової та митної політики

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-28-07, факс: 255-25-91

До реєстр. № 5118

ВИСНОВОК

на проект Закону «Про внесення змін до статті 215 Податкового кодексу України щодо встановлення знижених ставок акцизного податку на алкогольні напої (пиво) для малих виробників пива»

28 квітня 2021 року
протокол №65

Комітет Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики на своєму засіданні 28 квітня 2021 року (протокол №65) розглянув проект Закону «Про внесення змін до статті 215 Податкового кодексу України щодо встановлення знижених ставок акцизного податку на алкогольні напої (пиво) для малих виробників пива» (реєстр. № 5118 від 19.02.2021), внесений народними депутатами України Наталухою Д.А., Ніколаєнком А.І. та іншими народними депутатами України.

Вказаний законопроект **не включено** до порядку денного п'ятої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання (Постанова Верховної Ради України від 02.02.2021 № 1164-IX) та до Плану законопроектної роботи Верховної Ради України на 2021 рік (Постанова Верховної Ради України від 02.02.2021 № 1165-IX).

Проектом пропонується внести зміни до статті 215 Податкового кодексу України та встановити ставку акцизного податку на пиво із солоду (солодове), яке виробляється малими виробниками пива, з обсягом виробництва до 20 000 000 літрів, на рівні 1,39 грн. за 1 літр (відповідно до чинної норми ставка акцизного податку на пиво із солоду (солодове) встановлена на рівні 2,78 грн. за 1 літр).

Метою проекту, як зазначається у пояснювальній записці до нього, є «гармонізація законодавства України із законодавством ЄС, спрощення господарської діяльності з виробництва алкогольних напоїв для малих виробників пива, створення умов для розвитку малого підприємництва та покращення інвестиційної привабливості в галузі пивоваріння».

Міністерство фінансів України - не підтримує оскільки, реалізація проекту Закону призведе до втрат доходів Державного бюджету від сплати акцизного податку з пива та потребуватиме додаткових витрат бюджету, пов'язаних з ускладненням адміністрування акцизу з пива.

Крім цього, не визначено механізм перерахунку податкових зобов'язань зі сплати акцизу на пиво у разі перевищення обсягів його виробництва для малих виробників пива.

За даними Державної податкової служби України, у 2020 році виробництво пива здійснювали 295 суб'єктів господарювання. З них 8 суб'єктів господарювання виготовили більше 200 000 гектолітрів пива та сплатили у 2020 році акцизного податку на суму 4 432 млн грн. і не підпадатимуть під визначення «малі виробники пива». Таким чином, 287 суб'єктів господарювання, які виготовляють до 200 000 гектолітрів пива і сплатили у 2020 році акцизний податок у сумі 270 млн грн, відповідно до законопроекту сплачуватимуть акцизу удвічі менше. Це призведе до втрат державного бюджету з акцизного податку в сумі понад 135 млн грн у розрахунку на рік. Твердження авторів законопроекту, що його реалізація призведе до збільшення обсягів виробництва пива на 200 000 гектолітрів та, відповідно, податкових надходжень, є декларативними, оскільки на сьогодні відсутній дефіцит пива на ринку.

Державна податкова служба України - не підтримує, реалізація положень проекту може призвести до зловживань як контролюючих органів так і несумлінних платників податку оскільки не визначено чітко механізму:

- обрахунку обсягів виробництва пива, що не перевищує 200 000 гектолітрів на рік у випадку початку виробництва не з початку календарного року;
- ідентифікації виробників пива, які здійснюють діяльність на підставі договору про право використання торгової марки або виробничого процесу іншого виробника;
- встановлення кола пов'язаних осіб «малого виробника пива» з іншими виробниками, який є доволі складним, та не передбачено процедуру з'явлення платником про відсутність такого критерію;
- встановлення як єдиного незалежного пивоварного заводу, якщо два або більше пивоварних заводи співпрацюють, об'єднаний річний обсяг продукції не перевищує 200 тис. гектолітрів на рік, не узгоджується з нормами Господарського кодексу України, Цивільного кодексу України та Закону України №481 «Про державне регулювання обігу» щодо утворення суб'єкта господарювання, їх взаємовідносини та визначення особи – ліцензіата.

Також положення проекту не відповідають основним засадам податкового законодавства України (стаття 4 ПКУ), оскільки запропонований

критерій визначення «малі виробники пива» тільки частково розповсюджується на суб'єктів які є великими платниками податків.

Комітет з питань бюджету – прийняв рішення, що законопроект матиме вплив на показники бюджету (призведе до зменшення доходів державного бюджету від акцизного податку сумі понад 135 млн грн у розрахунку на рік).

Крім цього, до законопроекту не надано фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки) та пропозиції щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету, що не відповідає вимогам Бюджетного кодексу України (частина перша статті 27) та Регламенту Верховної Ради України (частина третя статті 91).

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України - надало ряд зауважень та зазначило, що рішення щодо поданого законопроекту має прийматися за результатами розгляду іншого законопроекту (реєстр.№5119), з яким внесений законопроект системно пов'язаний та є похідним від нього.

Крім цього, зазначено, що згідно з п. 3 ч. 1 ст. 13 Закону України «Про розвиток та державну підтримку малого і середнього підприємництва в Україні» державна підтримка не може надаватися суб'єктам малого і середнього підприємництва, які здійснюють виробництво та/або реалізацію зброї, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, обмін валют. Відповідні ж зміни до вказаного припису у проекті не пропонуються. Також, зазначили що для прийняття остаточного рішення доцільно отримати відповідний експертний висновок Уряду.

З огляду на вищезазначене та керуючись положеннями статей 114 та частини першої статті 116 Закону України «Про Регламент Верховної Ради України», **Комітет вирішив:**

1. Рекомендувати Верховній Раді України:

1) проект Закону «Про внесення змін до статті 215 Податкового кодексу України щодо встановлення знижених ставок акцизного податку на алкогольні напої (пиво) для малих виробників пива» (реєстр. № 5118 від 19.02.2021), внесений народними депутатами України Наталухою Д.А., Ніколаєнком А.І. та іншими народними депутатами України, **включити до порядку денного п'ятої сесії** Верховної Ради України дев'ятого скликання та за наслідками розгляду в першому читанні, відповідно до пункту 1 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України, **прийняти за основу**;

2) **надати доручення Комітету** Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики при підготовці до другого читання **доопрацювати зазначений законопроект відповідно до частини першої статті 116** Закону України «Про Регламент Верховної Ради України» з

урахуванням пропозицій щодо змін до статті 226 Податкового кодексу України в частині скасування обов'язку маркування марками акцизного податку натуральних вин та заброджених напоїв без додавання спирту.

2. Співдоповідачем від Комітету при розгляді законопроекту на пленарному засіданні Верховної Ради України визначити народного депутата України – члена Комітету А.І. Ніколаєнка.

Голова Комітету

Д.О. Гетманцев



ЄАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: ГЕТМАНЦЕВ ДАНИЛО ОЛЕКСАНДРОВИЧ

Сертифікат: 2B6C7DF9A3891DA10400000006743D0087F6A301

Дійсний до: 17.07.2021 23:59:59

Апарат Верховної Ради України
№ 04-32/03-2021/151391 від 06.05.2021



496037