



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань фінансів, податкової та митної політики

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-28-07, факс: 255-25-91

До реєстр. № 5503
від 18.05.2021

реєстр. № 5503-1
від 04.06.2021

ВИСНОВОК

на проекти Законів України про внесення змін до Митного кодексу України у зв'язку із прийняттям Закону України "Про визнання таким, що втратив чинність Закону України "Про створення вільної економічної зони "Крим" та про особливості здійснення економічної діяльності на тимчасово окупованій території України" та про внесення змін до деяких законодавчих актів України""

**(реєстр. № 5503 від 18.05.2021 р.,
реєстр. № 5503-1 від 04.06.2021 р.)**

17 червня 2021 року
протокол № 71

Комітет на своєму засіданні 17 червня 2021 року (протокол № 71) розглянув проект Закону України про внесення змін до Митного кодексу України у зв'язку із прийняттям Закону України "Про визнання таким, що втратив чинність Закону України "Про створення вільної економічної зони "Крим" та про особливості здійснення економічної діяльності на тимчасово окупованій території України" та про внесення змін до деяких законодавчих актів України" (реєстр. № 5503 від 18.05.2021), поданий народними депутатами України Умеровим Р.Е. та іншими (всього 59 н.д.), та альтернативний до нього проект Закону України про внесення змін до Митного кодексу України у зв'язку із прийняттям Закону України "Про визнання таким, що втратив чинність Закону України "Про створення вільної економічної зони "Крим" та про особливості здійснення економічної діяльності на тимчасово окупованій території України" та про внесення змін до деяких законодавчих актів України"" (реєстр. № 5503-1 від 04.06.2021), поданий народним депутатом України Железняком Я.І.

Як зазначено у Пояснювальних записках до законопроектів, їх метою є врегулювання питання провадження митних формальностей на тимчасово окупованій території Автономної Республіки Крим та міста Севастополя.

З цією метою, у зв'язку з визнанням таким, що втратив чинність Закон України "Про створення вільної економічної зони "Крим" та про особливості здійснення економічної діяльності на тимчасово окупованій території України", у відповідності до положень законопроектів за реєстр. №№5502, 5502-1, законопроектами за реєстр. №№ 5503 та 5503-1 пропонується:

за реєстр. № 5503: мито, визначене статтею 271 Митного кодексу України, не справляти з операцій фізичних та юридичних осіб з переміщення товарів з та на тимчасово окуповану територію Автономної Республіки Крим та міста Севастополя;

за реєстр. № 5503-1: митні платежі, встановлені Митним кодексом України, не справляти з операцій фізичних та юридичних осіб з переміщення товарів з та на тимчасово окуповану територію Автономної Республіки Крим та міста Севастополя.

Слід зауважити, що законопроекти за реєстр. №№ 5503 та 5503-1, відповідно до частини першої статті 100 Закону України «Про регламент Верховної Ради України», є альтернативними за своєю суттю, адже містять положення, що регулюють однакове коло питань та повторюють за суттю положення щодо регулювання одних і тих же суспільних відносин: зокрема, ними пропонується внести зміни до пункту 5¹ розділу XXI «Прикінцеві та перехідні положення» Митного кодексу України та встановити, що на період дії Закону України «Про забезпечення прав і свобод громадян та правовий режим на тимчасово окупованій території України» та до закінчення режиму тимчасової окупації Автономної Республіки Крим та міста Севастополя не справляється ввізне мито (митні платежі) з товарів, що переміщуються з та на тимчасово окуповану територію Автономної Республіки Крим та міста Севастополя, у зв'язку з неможливістю здійснення митного контролю таких товарів.

За результатами опрацювання законопроекту, необхідно вказати на таке.

Законопроектом за реєстр. № 5503 передбачено, що мито, визначене статтею 271 МКУ, не справляється з операцій фізичних та юридичних осіб з переміщення товарів з та на тимчасово окуповану територію Автономної Республіки Крим та міста Севастополя.

Законопроектом за реєстр. № 5503-1 передбачено, що митні платежі, встановлені МКУ, не справляються з операцій фізичних та юридичних осіб з переміщення товарів з іноземної території на тимчасово окуповану територію Автономної Республіки Крим та міста Севастополя та вивозяться з тимчасово окупованої території Автономної Республіки Крим та міста Севастополя на іноземну територію.

Запропоновані зміни пов'язані з неможливістю адмініструвати митні платежі та здійснювати митний контроль товарів, що ввозяться на тимчасово окуповану територію Автономної Республіки Крим та міста Севастополя з

іноземної країни та/або вивозяться з цієї окупованої території в іноземну країну.

Проте, зазначені положення цих законопроектів бажано було б уточнити у контексті того, що мова йде про звільнення від справляння митних платежів товарів, які переміщуються через митний кордон України з та на тимчасово окуповану територію Автономної Республіки Крим та міста Севастополя.

Головне науково-експертне Управління у своїх експертних висновках надало ряд зауважень до законопроектів за реєстр. №№ 5503, 5503-1 та вважає, що рішення має прийматись за результатами розгляду основних законопроектів (базових) за реєстр. №№ 5502, 5502-1, з якими законопроекти, що розглядаються, є системно пов'язані.

Кабінет Міністрів України у своєму експертному висновку до законопроекту № 5503 надав ряд зауважень та запропонував розділ I законопроекту викласти у такій редакції:

«І. Пункт 5¹ розділу XX «Прикінцеві та перехідні положення» Митного кодексу України (Відомості Верховної Ради України (ВВР), 2012, № 44-45, №46-47, № 48, ст. 552) виключити».

Оскільки законопроекти, що розглядаються, за своєю суттю є альтернативними відповідно до частини першої статті 100 Закону України «Про регламент Верховної Ради України», до них може бути застосована процедура, передбачена частиною другою статті 110 Закону України «Про регламент Верховної Ради України», яка передбачає, що при розгляді альтернативних законопроектів головний комітет може рекомендувати Верховній Раді взяти за основу один із них або підготувати інший законопроект, який вноситься на розгляд Верховної Ради народними депутатами - членами цього комітету.

Пункт 1 частини першої статті 15 Закону України «Про комітети Верховної Ради України» надає Комітету право при здійсненні законопроектної функції, зокрема, розробляти з власної ініціативи проекти законів з питань, що віднесені до предметів відання, з наступним внесенням їх на розгляд Верховної Ради членами Комітету за його рішенням.

Під час проведення засідання Комітету було заслухано інформацію Першого заступника голови Комітету Железняка Я.І. про результати проведеної роботи та обговорено доопрацьований у Комітеті відповідно до частини другої статті 110 Закону України «Про регламент Верховної Ради України» на основі зазначених альтернативних законопроектів, які врегульовують однакове коло питань, новий проект Закону України «Про внесення змін до розділу XXI «Прикінцеві та перехідні положення» Митного кодексу України у зв'язку із втратою чинності Законом України «Про

створення вільної економічної зони "Крим" та про особливості здійснення економічної діяльності на тимчасово окупованій території України»».

Новим, доопрацьованим проектом Закону пропонується викласти в новій редакції пункт 5¹ Прикінцевих та перехідних положень Митного кодексу України, вилучивши посилання на Закон України «Про створення вільної економічної зони "Крим" та про особливості здійснення економічної діяльності на тимчасово окупованій території України», який втратив чинність, та встановивши, що до закінчення режиму тимчасової окупації Автономної Республіки Крим та міста Севастополя митні платежі, встановлені цим Кодексом, щодо товарів, які переміщуються через митний кордон України з та на тимчасово окуповану територію Автономної Республіки Крим та міста Севастополя, не справляються.

Обговоривши положення підготовленого доопрацьованого проекту Закону, народні депутати – члени Комітету висловили підтримку запропонованій редакції законопроекту.

З огляду на вищезазначене та керуючись положеннями пункту 1 частини першої статті 15 Закону України «Про комітети Верховної Ради України», частини третьої статті 93, частини першої статті 100, статті 108, частини другої статті 110 Закону України «Про регламент Верховної Ради України», Комітет вирішив:

1. Підтримати редакцію доопрацьованого у Комітеті проекту Закону України «Про внесення змін до розділу XXI «Прикінцеві та перехідні положення» Митного кодексу України у зв'язку із втратою чинності Законом України «Про створення вільної економічної зони "Крим" та про особливості здійснення економічної діяльності на тимчасово окупованій території України»», доручити народним депутатам України – членам Комітету, відповідно до частини другої статті 110 Закону України «Про регламент Верховної Ради України», оформити та в установленому порядку зареєструвати цей проект і внести його на розгляд Верховної Ради України.

2. Рекомендувати Верховній Раді України:

доопрацьований проект Закону України «Про внесення змін до розділу XXI «Прикінцеві та перехідні положення» Митного кодексу України у зв'язку із втратою чинності Законом України «Про створення вільної економічної зони "Крим" та про особливості здійснення економічної діяльності на тимчасово окупованій території України»» **включити до порядку денного п'ятої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання;**

за наслідками розгляду законопроекту в першому читанні, відповідно до пункту 1 частини першої статті 114 Закону України «Про регламент Верховної Ради України», **прийняти за основу та в цілому з необхідними техніко-юридичними правками.**

3. Доповідати позицію Комітету щодо цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України доручити **Железняку Я.І.** – першому

заступнику голови Комітету Верховної Ради України з питань фінансів,
податкової та митної політики.

Додатки:

- 1) текст доопрацьованого законопроекту на 2 арк.;
- 2) порівняльна таблиця до доопрацьованого законопроекту на 2 арк.;
- 3) пояснювальна записка на 3 арк.;
- 4) проект Постанови Верховної Ради України на 1 арк.

Голова Комітету

Д.О. Гетманцев



ЄАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: ГЕТМАНЦЕВ ДАНИЛО ОЛЕКСАНДРОВИЧ

Сертифікат: 2B6C7DF9A3891DA1040000006743D0087F6A301

Дійсний до: 17.07.2021 23:59:59

Апарат Верховної Ради України
№ 04-32/03-2021/203150 від 18.06.2021



552585