



ГОЛОВА ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

11/10-153

08.09.2017

Прем'єр-міністру України

ГРОЙСМАНУ В.Б.

Шановний Володимире Борисовичу!

Надсилаємо адресований Вам депутатський запит народних депутатів України Вілкула О. Ю. та Павлова К. Ю., оголошений на засіданні Верховної Ради України 8 вересня 2017 року, для розгляду і надання відповіді авторам запиту і Голові Верховної Ради України у встановлений чинним законодавством 15-денний термін.

Додаток: депутатський запит на 4 арк. у 1 прим.

З повагою

А. ПАРУБІЙ



НАРОДНИЙ ДЕПУТАТ УКРАЇНИ

вих. № 1709062

від 6 вересня 2017 р.

Прем'єр-міністру України
Гройсману В.Б.

01008, м. Київ; вул. Грушевського, 12/2

ДЕПУТАТСЬКИЙ ЗАПИТ

в порядку ст. 15 Закону України «Про статус народного депутата України»

Щодо забезпечення термінового прийняття всіх необхідних нормативно-правових актів та встановлення чіткого механізму реалізації Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання»

Шановний Володимире Борисовичу!

Представники місцевого самоврядування в своїх зверненнях висловлюють глибоку занепокоєність стосовно ситуації, пов'язаної з набранням чинності 2 серпня 2017 року Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі - Закон), прийнятого Верховною Радою України 1 липня 2014 року за № 1555-VII.

Дія цього Закону розповсюджується як на державні органи виконавчої влади, так і на органи місцевого самоврядування всіх рівнів та впливає на права територіальних громад у частині свободи прийняття рішень з питань соціально-економічного розвитку територій.

Уповноваженим органом щодо збирання та проведення аналізу інформації про державну допомогу з метою здійснення контролю за дотриманням вимог цього Закону та рішень Уповноваженого органу з питань державної допомоги визначено центральний апарат Антимонопольного комітету України.

Реалізація Закону стримується відсутністю нормативно-правових актів, механізму виконання в частині наявності нормативно-правових актів, передбачених Законом, зокрема, до цього часу ще не затверджений Кабінетом Міністрів України Перелік послуг, що становлять загальний економічний інтерес, а також перелік окремих груп надавачів категорій державної допомоги, що звільняються від обов'язку повідомлення про нову державну допомогу.

Крім того, не визначено чітких критеріїв, за якими ресурси держави чи місцевого самоврядування мають бути віднесені до державної допомоги.

Тобто, для кожної категорії державної допомоги повинно бути визначені чіткі умови її функціонування.

Особливу тривогу викликає встановлений Законом 2-місячний термін розгляду Комітетом повідомлень та заяв від надавачів державної допомоги, що суперечить деяким положенням Конституції України, Бюджетному кодексу України, законам України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про доступ до публічної інформації». Повідомлення про нову державну допомогу подається до Антимонопольного комітету не менше ніж за 105 календарних днів до запланованої дати набрання чинності відповідним нормативно-правовим актом або рішенням надавача, що дозволяє суб'єктам господарювання отримувати державну допомогу. При цьому, Комітет його розглядає 60 календарних днів, потім на вимоги Закону «Про доступ до публічної інформації» за 20 робочих днів проект рішення має бути оприлюднений. Отже, лише через три місяці можна розглянути питання, якщо при цьому буде позитивний висновок Антимонопольного комітету.

Поряд з цим норми, визначені в Законі, протирічать державній політиці, направлених на процес децентралізації, яка закріплена в Концепції реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні, схваленої розпорядженням Кабінету Міністрів України 1 квітня 2014 року № 333-р. У державі відбувається передача повноважень з центру до регіонів, більшість з цих повноважень мають отримати об'єднані громади відповідно до вищезгаданої Концепції. Закон навпаки забирає повноваження в органів місцевого самоврядування та територіальних органів виконавчої влади. Кожне виділення коштів для фінансової допомоги, установлене рішеннями, пов'язані із формуванням статутних фондів, сплатою податків, збільшенням розміру заробітної плати, рухом землі або майна, повинні бути узгоджені навіть не з територіальними представництвами Антимонопольного комітету, а з центральним офісом цього відомства.

Розглянувши питання особливостей реалізації чинного закону, при застосуванні його у практичній площині може потягнути за собою:

- затримку реалізації майже всіх місцевих програм;
- неможливість оперативного надання фінансової підтримки або поповнення статутного капіталу комунальним підприємствам на виконання статутних завдань, спрямованих на забезпечення життєдіяльності громад;
- не прийняття інших рішень відповідно до форм, визначених Законом України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», а саме:
 1. надання субсидій та грантів;
 2. надання дотацій;
 3. надання податкових пільг, відстрочення або розстрочення сплати податків, зборів чи інших обов'язкових платежів у встановлені законодавством терміни;
 4. списання боргів, включно із заборгованістю за надані державні послуги, списання штрафних санкцій, компенсація збитків суб'єктам господарювання;
 5. надання гарантій, кредитів на пільгових умовах, обслуговування кредитів за пільговими тарифами;
 6. зменшення фінансових зобов'язань суб'єктів господарювання перед фондами загальнообов'язкового державного соціального страхування;
 7. надання, прямо чи опосередковано, суб'єктам господарювання товарів чи послуг за цінами нижче ринкових або придбання товарів чи послуг суб'єктів господарювання за цінами, вище ринкових;
 8. продаж державного майна за цінами, нижче ринкових;
 9. збільшення державної частки у статутному капіталі суб'єктів господарювання або збільшення вартості державної частки на умовах, неприйнятних для приватних інвесторів.

Крім того, слід зазначити, що відповідно до **Закону України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо рішень Уповноваженого органу з питань державної допомоги» від 14.05.2015 №416-VIII**, внесені зміни до Бюджетного кодексу, за якими встановлено, що положення стосовно рішень Уповноваженого органу з питань державної допомоги, визначене частиною четвертою статті 35 цього Кодексу, застосовується для надання державної допомоги виключно за рахунок коштів державного бюджету і починає діяти при формуванні проекту Державного бюджету України на 2019 рік. Але, для місцевих бюджетів така норма в Бюджетному кодексі не передбачена, тому органам місцевого самоврядування необхідно виконувати вимоги цього закону з дня набрання чинності, тобто з 2 серпня 2017 року.

Враховуючи вище викладене є необхідність уточнення ряду правових норм, а відповідно керуючись ст. ст. 15-17, 19 Закону України «Про статус народного депутата України»,

Прошу:

забезпечити термінове прийняття всіх необхідних нормативно-правових актів та встановлення чіткого механізму реалізації Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

З повагою
Народні депутати України



О.Ю.Вілкул
(посвідчення № 161)



К.Ю. Павлов
(посвідчення № 246)