



УКРАЇНА

МІНІСТЕРСТВО ІНФРАСТРУКТУРИ УКРАЇНИ

пр-т Перемоги, 14, м. Київ, 01135, Україна
тел.: (+38 044) 351-40-96, 351-49-20, 351-40-01, факс тел.: (+38 044) 351-48-45
www.mtu.gov.ua, код ЄДРПОУ 37472062

Верховна Рада України
Народному депутатові України
Абдулліну О. Р.

Шановний Олександрє Рафкатовичу!

Міністерство інфраструктури України на виконання доручень Кабінету Міністрів України від 23.06.2017 № 23668/1/1-17 та від 18.08.2017 № 23668/4/1-17 розглянуло Ваш депутатський запит від 01.06.2017 № 91-17, оголошений на засіданні Верховної Ради України 09.06.2017, щодо звернення лідера громадської ініціативи «Україна – без корупції»

Повідомляємо, що протягом 2016 року в Україні проведено поточний середній та капітальний ремонт близько 1000 км автомобільних доріг загального користування.

З питання функціонування державного підприємства Українські дорожні інвестиції «Укрдорінвест» інформуємо про таке.

Щодо питань, пов'язаних із тендером на виконання робіт з будівництва обходів с. Покровська Багачка (км 220+782 – км 228+000), с. Білоцерківка (км 275+000 – км 282+000) та першої черги обходу м. Полтава (км 333+800 – км 339+300) на ділянці Лубни – Полтава автодороги М-03 Київ – Харків – Довжанський повідомляємо, що міжнародні конкурсні торги щодо виконання робіт з будівництва зазначених у зверненні обходів проводились у рамках реалізації спільного зі Світовим банком Другого проекту «Покращення автомобільних доріг та безпеки руху» (далі – Другий проект).

Другий проект впроваджується в рамках Угоди про позику від 11.10.2012 між Україною та Міжнародним банком реконструкції та розвитку (Позика № 8195-11 А). Пунктом 1 частини «А» розділу III цієї Угоди встановлено, що всі товари, роботи й неконсультаційні послуги, які є необхідними для виконання Проекту і повинні фінансуватися з коштів Позики, закуповуються відповідно до вимог положень, які викладено чи зазначено в розділі I Посібника із закупівель, та положень цього розділу. Посібник із закупівель за позиками Міжнародного банку реконструкції та розвитку і кредитами Міжнародного

316648 *



14:22

№8433/26/10-17 від 22.08.2017 на №23668/1/1-17 від 23.06.2017 200498

05.09.2017 11:02

агентства з розвитку повністю визначає правила і процедури, за якими здійснювався тендер на закупівлю робіт з будівництва обходів.

На виконання вимог Посібника із закупівель МБРР Укравтодор підготував Тендерну документацію «Торги на виконання послуг з капітального ремонту автомобільної дороги М-03 Київ – Харків – Довжанський. Лот 2.7 – будівництво дороги – обхід с. Покровська Багачка (км 220+782 – км 228+000). Лот 2.8 – будівництво дороги – обхід с. Білоцерківка (км 275+000 – км 282+000). Лот 2.9 – будівництво дороги – перша черга обходу м. Полтава (км 333+800 – км 339+300)», яку схвалив і затвердив Міжнародний банк реконструкції та розвитку (далі – Тендерна документація).

Учасникам вищевказаних міжнародних конкурсних торгів, які пройшли попередню кваліфікацію, було надіслано 30.10.2015 запрошення до подання тендерних пропозицій.

Розкриття тендерних пропозицій учасників міжнародних конкурсних торгів відбулося 22.01.2016 в Укравтодорі на засіданні комітету з конкурсних торгів з питань організації та проведення процедур закупівель товарів, робіт та послуг за проектами, що реалізуються за кошти МФО. На вказаному засіданні були присутні також представники учасників міжнародних конкурсних торгів.

Протокол засідання зазначеного вище комітету надіслано 26.01.2016 учасникам міжнародних конкурсних торгів і Міжнародному банку реконструкції та розвитку, після чого було розпочато процедуру оцінки тендерних пропозицій.

Зазначасмо, що пунктом 1.7 Посібника із закупівель МБРР встановлено, зокрема, що Позичальник під час кваліфікаційного відбору повинен «старанно оцінити технічні і фінансові можливості учасника з метою упевнитися в його здатності виконати доручений контракт».

Пунктом 2.49 Посібника із закупівель МБРР передбачено, що ціль оцінки полягає у визначенні витрат Позичальника за кожною пропозицією таким чином, щоб мати можливість порівняти пропозиції на підставі їхньої оціненої вартості. Згідно з положеннями пункту 2.58 вказаного Посібника контракт присуджується учаснику, який подав пропозицію з найменшою оціненою вартістю, що не обов'язково збігається з найменшою із запропонованих цін.

Відповідно до пункту 2.58 Посібника із закупівель МБРР Позичальник повинен установити, чи володіє учасник, чия пропозиція була визначена як така, що має найменшу оцінену вартість, спроможністю й ресурсами ефективного виконання контракту, як це зазначено в пропозиції. Потрібні критерії повинні бути викладені в документах для торгів, й у випадку невідповідності учасника торгів цим вимогам, його пропозиція відхиляється. У такому випадку Позичальник здійснює аналогічний аналіз стосовно наступного учасника торгів, пропозиція якого має найменшу оцінену вартість.

Пунктом 2.3 Критеріїв оцінки та кваліфікації Тендерної документації передбачено, що, використовуючи Форми FIN-3/1 (форми тендерної пропозиції), Учасник торгів повинен продемонструвати доступ або наявність фінансових ресурсів, таких як ліквідні активи, не обтяжена заставою

нерухомість, кредитні лінії та інші фінансові засоби, крім авансових платежів за Контрактом, які відповідають таким вимогам до потоку грошових коштів:

- можливість забезпечити потік грошових коштів на суму, еквівалентну 10 млн дол. США, на Лот 2.7, 9 млн дол. США – на Лот 2.8, 16 млн дол. США – на Лот 2.9, окрім зобов'язань претендента за іншими контрактами;

- загальним вимогам до грошового потоку за цим Контрактом.

Задовільною для Замовника є наявність достатніх фінансових ресурсів для відповідності критеріям до грошового потоку щодо поточних робіт і за майбутніми зобов'язаннями за Контрактом.

За результатами оцінки поданих тендерних пропозицій було встановлено, що лише один учасник торгів відповідав вищезазначеним вимогам пункту 2.3 Критеріїв оцінки та кваліфікації Тендерної документації, а саме – компанія ONUR.

Відповідно до пункту 2.61 Посібника із закупівель МБРР у документах для торгів, як правило, передбачається право Позичальника відхилити всі надані пропозиції. Відмова від усіх пропозицій виправдана за відсутності ефективної конкуренції, чи за умов, коли пропозиція не відповідає по суті вимогам тендеру, або коли ціни тендерних пропозицій суттєво перевищують наявний бюджет. Відсутність конкуренції не повинна визначатися виключно на підставі кількості учасників торгів. Навіть коли надано лише одну пропозицію, торги можуть бути визнані дійсними, якщо оповіщення про них було здійснено належним чином, а ціни обґрунтовані порівняно з наявними на ринку. Позичальник може відхилити всі надані пропозиції після попереднього погодження з Банком.

Пунктом 38.1 Інструкції учасникам торгів Тендерної документації встановлено, що Замовник залишає за собою право приймати чи відхиляти будь-яку тендерну пропозицію, а також анулювати процедуру торгів та відхиляти всі тендерні пропозиції у будь-який час до присудження Контракту без будь-яких зобов'язань перед Учасниками торгів у зв'язку з цим.

Водночас пунктом 2.63 Посібника із закупівель МБРР встановлено, що якщо пропозиція з найменшою оціночною вартістю суттєво перевищує попередній кошторис витрат Позичальника, то Позичальник може провести переговори з учасником, який надав пропозицію з найменшою оціночною вартістю, та спробувати одержати задовільний контракт за рахунок скорочення його обсягів і (або) перерозподілу ризику та відповідальності, що може знайти відображення у зниженні контрактної ціни. За результатами застосування процедури переговорів з учасником торгів, компанією ONUR Taahhut Tasimacilik Insaat Ticaret Ve Sanayi A.S., вартість її тендерної пропозиції було зменшено до прийнятної для Укравтодору суми, а саме до 134999605,38 дол. США.

Крім того, пунктом 1.11 Посібника із закупівель МБРР передбачено, що Банк здійснює нагляд за процедурами закупівель Позичальника, документацією, оцінкою пропозицій, рекомендаціями щодо присудження контрактів для забезпечення здійснення закупівель відповідно до погоджених процедур.

Окремо зазначаємо, що під час проведення вказаного тендеру Укравтодор розглядав можливість його скасування через вищезазначені обставини, у зв'язку з чим проводились консультації з МБРР. При цьому банк-кредитор не надав погодження на скасування торгів.

Надалі Укравтодор поінформував МБРР щодо результатів вказаних вище переговорів з компанією ONUR Taahhut Tasimacilik Insaat Ticaret Ve Sanayi A.S. та намір присудити Контракт цій компанії. Листом від 23.09.2016 Світовий банк надав своє «не заперечую» на присудження Контракту учаснику торгів, компанії ONUR Taahhut Tasimacilik Insaat Ticaret Ve Sanayi A.S., відповідно до рекомендацій Тендерного комітету Укравтодору, що ґрунтуються на звіті про результати оцінки тендерних пропозицій. Вказане підтверджує, що банк-кредитор повністю погодився з висновками Укравтодору.

На офіційному веб-сайті Укравтодору 05.10.2016 було опубліковано оголошення про присудження Контракту ONUR Taahhut Tasimacilik Insaat Ticaret Ve Sanayi A.S., а інших учасників торгів визнано такими, що суттєво не відповідають вимогам пункту 3.1 Тендерної документації «Фінансові результати».

Щодо питань, пов'язаних із міжнародними конкурсними торгами за проектами з реконструкції автомобільної дороги М-01 Київ – Чернігів – Нові Яриловичі (км 18+730 – км 37+000; км 37+000 – км 61+600; км 61+600 – км 98+000) та автомобільної дороги М-12 Стрий – Тернопіль – Кіровоград – Знам'янка (через Вінницю) (км 291+240 – км 332+052), повідомляємо, що міжнародні конкурсні торги щодо виконання зазначених дорожніх робіт проводяться у рамках реалізації спільного з Європейським інвестиційним банком і Європейським банком реконструкції та розвитку Проекту «Покращення транспортно-експлуатаційного стану автомобільних доріг на підходах до міста Києва».

Відповідно до пункту 3.30 Принципів та правил закупівель товарів, робіт і послуг Європейського банку реконструкції та розвитку (далі – Принципи ЄБРР), «процес оцінки тендерних пропозицій до моменту присудження контракту повинен проходити в умовах конфіденційності. Крім того, пунктом 9 додатка 1 до Принципів ЄБРР встановлено, що процес оцінки поданих тендерних пропозицій повинен мати конфіденційний характер до моменту оголошення переможця, що має важливе значення, оскільки забезпечує можливість оцінюючій стороні з боку замовника тендеру та Банку виконати свої функції без неналежного впливу.

З огляду на те, що тендери на цей час не завершено, оцінка тендерних пропозицій учасників торгів триває, до зазначених процедур повинні застосовуватися правила конфіденційності.

Щодо контракту на капітальний ремонт автомобільної дороги М-05 Київ – Одеса, км 17+740 – км 87+000, зазначаємо, що капітальний ремонт цієї автомобільної дороги на вказаній ділянці проводиться у рамках реалізації Контракту №1 (лоти 1, 2, 3), який укладено між Укравтодором і ТОВ «Шляхове будівництво «Альтком». Вказаний контракт впроваджується в межах Кредитної угоди «Покращення транспортно-експлуатаційного стану

автомобільних доріг на підходах до міста Києва» між Україною та Європейським банком реконструкції та розвитку від 26.11.2010 та Фінансової угоди між Україною та Європейським інвестиційним банком (Проект «Європейські дороги України II») від 27.05.2011.

Попри низькі темпи виконання робіт підрядником та прострочені ним строки завершення капітального ремонту автомобільної дороги М-05 Київ – Одеса, км 17+740 – км 87+000, Контракт № 1 (лоти 1, 2, 3) залишається на цей час чинним. Підприємство «Укрдорінвест» щотижнево висвітлює питання реалізації вказаного вище контракту у відповідних звітах, що надаються Укравтодору. При цьому ДП «Укрдорінвест» не наділено повноваженнями безпосередньо приймати рішення щодо визначення статусу вказаного контракту (подовження, припинення дії тощо).

Водночас повідомляємо, що листом Міністерства юстиції України від 14.07.2016 № 24601/10629-0-26-16/10 надано висновок щодо скасування наказу Укравтодору від 04.05.2016 № 127 «Про затвердження Положення про експертно-моніторингову групу з питань закупівель товарів, робіт та послуг для дорожньої галузі та її склад».

На підставі зазначеного висновку наказом Укравтодору від 20.07.2016 № 201 було скасовано наказ від 04.05.2016 № 127.

З питання щодо порушень бюджетного законодавства на прикладі Черкаської області слід зауважити, що взяття за договорами бюджетних зобов'язань, які перевищують розмір відповідних асигнувань, зумовлено наявністю проектно-кошторисної документації та неможливістю визначення предметів закупівлі всупереч цій документації.

Визначення шляхом укладення додаткових угод бюджетних зобов'язань на відповідний рік згідно з бюджетними асигнуваннями на цей рік нівелює наявність порушень статті 48 Бюджетного кодексу України під час взяття бюджетних зобов'язань у процесі визначення загальної ціни договору, яка зумовлена проектно-кошторисною документацією та відхилення від якої також може бути кваліфіковане як порушення вимог закону.

Крім того, слід зауважити, що відповідно до частини другої статті 49 Бюджетного кодексу України Казначейство України здійснює платежі за дорученнями розпорядників бюджетних коштів у разі:

1) наявності відповідного бюджетного зобов'язання для платежу в бухгалтерському обліку виконання бюджету;

2) наявності затвердженого в установленому порядку паспорта бюджетної програми (у разі застосування програмно-цільового методу в бюджетному процесі);

3) наявності у розпорядників бюджетних коштів відповідних бюджетних асигнувань.

Щодо діяльності в. о. Голови Державного агентства автомобільних доріг України Новака С. Р. повідомляємо таке.

Державне агентство автомобільних доріг України відповідно до Положення про Державне агентство автомобільних доріг України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 10.09.2014 № 439, є

центрального органу виконавчої влади. Діяльність Укравтодору спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України через Міністра інфраструктури України.

Керівник центрального органу виконавчої влади, відповідно до частини першої статті 19 Закону України «Про центральні органи виконавчої влади», призначається на посаду та звільняється з посади Кабінетом Міністрів України за пропозицією Комісії з питань вищого корпусу державної служби.

Розпорядженням Кабінету Міністрів України від 19.10.2016 № 763 Новака Славоміра Ришардовича призначено виконуючим обов'язки Голови Державного агентства автомобільних доріг України до призначення в установленому порядку Голови Укравтодору.

Таким чином, Новак С. Р. приступив до виконання своїх обов'язків 25.10.2016 згідно з наказом Укравтодору від 25.10.2016 № 550-К і працює згідно з режимом роботи Укравтодору. При цьому службові відрядження оформлюються наказом Укравтодору з обов'язковим інформуванням Міністра інфраструктури України, а відпустки – наказом Укравтодору з попереднім погодженням з Прем'єр-міністром України та Міністром інфраструктури України. Приватні поїздки здійснюються за власні кошти.

У разі відсутності керівника його обов'язки виконує заступник керівника.

Відповідно до пункту 1 частини другої статті 6 Закону України «Про державну службу» Новак С. Р. є державним службовцем категорії «А». Відповідно до частини першої статті 13 цього Закону, центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері державної служби, забезпечує функціональне управління державною службою в державних органах.

Згідно з підпунктами 22, 23 Положення про Національне агентство України з питань державної служби, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 01.10.2014 № 500, НАДС проводить у межах повноважень, визначених законом, у встановленому порядку перевірки стану дотримання в державних органах вимог Закону України «Про державну службу» та службові розслідування з питань дотримання вищезазначеного Закону.

Враховуючи викладене, проведення перевірки дотримання Новаком С. Р. вимог Закону України «Про державну службу» не належить до компетенції Мінінфраструктури.

З повагою

в. о. Міністра



В. Довгань