



УКРАЇНА

## МІНІСТЕРСТВО ІНФРАСТРУКТУРИ УКРАЇНИ

пр-т Перемоги, 14, м. Київ, 01135, Україна  
тел.: (+38 044) 351-40-96, 351-49-20, 351-40-01, факс тел.: (+38 044) 351-48-45  
www.mtu.gov.ua, код ЄДРПОУ 37472062

Верховна Рада України  
Народному депутату України  
Кривенку В. М.

Шановний Вікторе Миколайовичу!

Міністерство інфраструктури України відповідно до листа Голови Верховної Ради України від 08.09.2017 № 11/10-27 розглянуло Ваш депутатський запит від 05.09.2017 № 198-132/17, оголошений на засіданні Верховної Ради України 08.09.2017, щодо отримання ліцензії на перевезення небезпечних вантажів залізничним транспортом.

Повідомляємо, що згідно з частиною першою статті 3 Господарського кодексу України під господарською діяльністю у цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.

Відповідно до статті 8 Закону України «Про транспорт» ліцензування окремих видів діяльності в галузі транспорту запроваджується з метою:

забезпечення безпеки і надійності роботи транспорту;  
обмеження монополізму та розвитку конкуренції;  
створення рівних умов для розвитку господарської діяльності підприємств транспорту.

Ліцензії на провадження видів діяльності в галузі транспорту видаються відповідно до законодавства.

У свою чергу, Закон України «Про ліцензування видів господарської діяльності» (далі – Закон № 222) врегульовує суспільні відносини у сфері ліцензування видів господарської діяльності, визначає виключний перелік видів господарської діяльності, що підлягають ліцензуванню, встановлює уніфікований порядок їх ліцензування, нагляд і контроль у сфері ліцензування, відповідальність за порушення законодавства у сфері ліцензування видів господарської діяльності.

\*

322359



№10153/18/10-17 від 10.10.2017 на №11/10-27 від 08.09.2017



Статтею 3 Закону № 222 встановлено принципи державної політики у сфері ліцензування, одним із яких є принцип пріоритетності захисту прав, законних інтересів, життя і здоров'я людини, навколишнього природного середовища, захисту обмежених ресурсів держави та забезпечення безпеки держави, що, зокрема, передбачає ліцензування виду господарської діяльності застосовується лише до такого виду, провадження якого становить загрозу порушення прав, законних інтересів громадян, життю чи здоров'ю людини, навколишньому природному середовищу та/або безпеці держави, і лише у разі недостатності інших засобів державного регулювання.

Відповідно до пункту 24 частини першої статті 7 Закону № 222 ліцензуванню підлягає, серед інших, такий вид господарської діяльності, як перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів, зокрема, залізничним транспортом.

Статтею 1 Закону України «Про перевезення небезпечних вантажів» (далі – Закон № 1644) визначено, що перевезення небезпечних вантажів – діяльність, пов'язана з переміщенням небезпечних вантажів від місця їх виготовлення чи зберігання до місця призначення з підготовкою вантажу, тари, транспортних засобів та екіпажу, прийманням вантажу, здійсненням вантажних операцій та короткостроковим зберіганням вантажів на всіх етапах переміщення.

Виходячи з положень Закону № 1644 та Господарського кодексу України під перевезенням небезпечних вантажів розуміється діяльність, спрямована на переміщення небезпечного вантажу від місця виготовлення чи зберігання небезпечного вантажу до місця призначення цього вантажу, яка здійснюється шляхом виконання окремих операцій, робіт (далі - процеси) безпосередньо фізичними або юридичними особами, які є суб'єктами господарювання.

Так, із визначення терміну «перевезення небезпечних вантажів», наведеного в Законі № 1644, можна визначити процеси, пов'язані з переміщенням небезпечного вантажу, а саме:

- підготовка небезпечного вантажу до перевезення;
- підготовка тари до перевезення небезпечного вантажу;
- підготовка транспортного засобу до перевезення небезпечного вантажу;
- здійснення вантажних операцій:
  - 1) навантаження небезпечного вантажу на транспортний засіб;
  - 2) вивантаження небезпечного вантажу з транспортного засобу;
  - 3) сортування дрібних відправок та контейнерів з небезпечними вантажами;
  - 4) перевантаження, перевалка на транспортні засоби іншого виду транспорту;
- приймання небезпечного вантажу;
- транспортування небезпечного вантажу;
- видача небезпечного вантажу;
- короткострокове зберігання.



Зазначені вище процеси виконуються як поодинокі, так і в сукупності в рамках виду господарської діяльності – перевезення небезпечних вантажів.

Обов'язки суб'єктів господарювання, які здійснюють діяльність, пов'язану з переміщенням небезпечних вантажів від місця їх виготовлення чи зберігання до місця призначення з підготовкою вантажу, тари, транспортних засобів та екіпажу, прийманням вантажу, здійсненням вантажних операцій та короткостроковим зберіганням вантажів на всіх етапах переміщення, визначено розділом II Закону № 1644».

Відповідно до статті 1 Закону № 1644 суб'єкт перевезення небезпечних вантажів - підприємство, установа, організація або фізична особа, які відправляють, перевозять або одержують небезпечні вантажі (відправники, перевізники та одержувачі).

З огляду на вищенаведене, суб'єкти господарювання (відправники, перевізники та одержувачі небезпечних вантажів та небезпечних відходів) здійснюють ліцензований вид господарської діяльності, яким є перевезення небезпечних вантажів (небезпечних відходів) залізничним транспортом (повністю або частково), та повинні отримати відповідну ліцензію.

Водночас у Ліцензійних умовах провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів залізничним транспортом, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 09.12.2015 № 1168 (далі – Ліцензійні умови), встановлюється вичерпний перелік вимог, обов'язкових для виконання ліцензіатом, та вичерпний перелік документів, що додаються до заяви про отримання ліцензії.

У Ліцензійних умовах встановлено вичерпний перелік вимог до ліцензіатів, що передбачає кадрові, організаційні та технологічні вимоги виключно до діяльності з перевезення небезпечних вантажів та небезпечних відходів, а саме:

1) використання під час провадження господарської діяльності залізничного рухомого складу і (або) контейнерів, підготовлених та призначених для перевезення небезпечних вантажів та небезпечних відходів;

2) забезпечення проведення спеціального навчання персоналу суб'єкта господарювання, який безпосередньо задіяний у перевезенні небезпечних вантажів та небезпечних відходів, відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 31.10.2007 № 1285 «Про затвердження Порядку проведення спеціального навчання працівників суб'єктів перевезення небезпечних вантажів»;

3) наявність у штаті суб'єкта господарювання спеціалізованого підрозділу з ліквідації надзвичайних ситуацій або наявність відповідного договору із сторонніми спеціалізованими організаціями;

4) наявність у штаті суб'єкта господарювання або за трудовою угодою особи, відповідальної за організацію перевезень небезпечних вантажів та небезпечних відходів, що має вищу освіту за освітньо-кваліфікаційним рівнем магістра/спеціаліста за спеціальністю «Організація перевезень і управління на транспорті (за видами транспорту)» або бакалавра за спеціальністю



«Організація перевезень і управління на транспорті (за видами транспорту)» і стаж роботи у сфері провадження виду господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню, не менше трьох років за останні 10 років трудової діяльності та пройшла навчання відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 31.10.2007 № 1285 «Про затвердження Порядку проведення спеціального навчання працівників суб'єктів перевезення небезпечних вантажів»;

5) забезпечення фізичного захисту, охорони, безпеки і зберігання небезпечного вантажу та небезпечних відходів;

6) забезпечення страхування відповідальності на випадок настання негативних наслідків під час перевезення небезпечних вантажів та небезпечних відходів;

7) забезпечення страхування з метою відшкодування збитків, пов'язаних з нещасними випадками під час перевезення небезпечних вантажів та небезпечних відходів залізничним транспортом;

8) наявність дійсного сертифіката відповідності виконання процесів та/або надання послуг з перевезення небезпечних вантажів та небезпечних відходів залізничним транспортом регламентним умовам та законодавству у сфері перевезення небезпечних вантажів та небезпечних відходів залізничним транспортом.

Вищенаведені вимоги Ліцензійних умов, знаходять відображення в Угоді про міжнародне залізничне вантажне сполучення (Соглашение о международном железнодорожном грузовом сообщении (СМГС)), Конвенції про міжнародні залізничні перевезення (КОТИФ) та національному законодавстві щодо перевезення небезпечних вантажів залізничним транспортом і є єдиними для відправника, перевізника та одержувача.

Таким чином, положення абзацу шістнадцятого підпункту 1.11.1 та абзацу другого підпункту 1.11.3 пункту 1.11 Правил перевезення небезпечних вантажів не суперечать чинному законодавству України та спрямовані на підвищення рівня безпеки перевезень небезпечних вантажів (небезпечних відходів) залізничним транспортом.

Повідомляємо також, що відповідно до вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» наказ Мінінфраструктури від 25.04.2017 № 156, яким внесено зміни до Правил перевезення небезпечних вантажів залізничним транспортом, було розміщено на офіційному веб-сайті Мінінфраструктури з метою отримання зауважень та пропозицій до нього, але жодних пропозицій та зауважень від суб'єктів господарювання не надходило.

З повагою

Міністр

В. Омелян

