



ГОЛОВА ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

11/10-1580

22.12.2017

Голові Національної комісії, що
здійснює державне регулювання у
сферах енергетики та комунальних
послуг

ВОВКУ Д.В.

Шановний Дмитре Володимировичу!

Надсилаємо адресований Вам депутатський запит групи народних депутатів (Батенка Т. І. та інших, всього 4 депутата), оголошений на засіданні Верховної Ради України 22 грудня 2017 року, для розгляду і надання відповіді авторам запиту і Верховній Раді України у встановлений чинним законодавством 15-денний термін.

Додаток: депутатський запит на 4 арк. у 1 прим.

З повагою

А. ПАРУБІЙ

1580



НАРОДНИЙ ДЕПУТАТ УКРАЇНИ

«21» грудня 2017 р. вих. № 86

Прем'єр-міністру України
ГРОЙСМАНУ В.Б.
Голові НКРЕКП
✓ ВОВКУ Д.В.

ДЕПУТАТСЬКИЙ ЗАПИТ

Щодо правомірності встановлення загальнобудинкових вузлів обліку газу у багатоквартирних будинках та надання інформації про структуру тарифу на послуги розподілу природного газу за весь період дії Закону України «Про забезпечення комерційного обліку природного газу», а саме: з 2011 по 2017 роки, а також структуру ціноутворення на встановлення індивідуальних лічильників газу для побутових споживачів

*Шановний Володимире Борисовичу!
Шановний Дмитре Володимировичу*

Звертаємося до Вас з приводу неприпустимої ситуації, яка склалася внаслідок невиконання чинного законодавства України в частині забезпечення комерційного обліку природного газу для побутових споживачів до **01.01.2018 року**.

Основним законом, який визначає та регулює діяльність по забезпеченню всіх категорій споживачів вузлами обліку природного газу з метою запровадження повного комерційного (приладового) обліку природного газу є Закон України «Про забезпечення комерційного обліку природного газу». Цей закон є основою для діяльності державного Регулятора у сфері енергетики і комунальних послуг НКРЕКП та облгазів. Відповідно до ст. 6 цього закону, суб'єкти господарювання, що здійснюють розподіл природного газу на відповідній території, зобов'язані забезпечити встановлення лічильників газу для населення, що проживає у **КВАРТИРАХ ТА ПРИВАТНИХ БУДИНКАХ**, в яких газ використовується тільки для приготування їжі до **1 січня 2018 року**.

Згідно даної норми основним обов'язком «облгазів» є встановлення за власний рахунок саме квартирних приладів обліку газу в багатоквартирних будинках для побутових споживачів, які використовують газ тільки для приготування їжі до 1 січня 2018 року, а не загальнобудинкових (як це наразі масово роблять облгази).

Із звернень громадян України, рішень судів першої та апеляційної інстанції, предметом яких є зобов'язання забезпечити встановлення індивідуальних лічильників газу та встановити незаконність нарахувань за показниками загальнобудинкового вузла обліку газу, нам стали відомі наступні факти та аргументи, які повністю підтверджують незаконність

встановлення загальнобудинкових вузлів обліку газу, які громадяни України по праву назвали «газовими колгоспами»:

1. За даними ПАТ «Львівгаз», за період 2016–2017 років на Львівщині встановлено 1130 загальнобудинкових лічильників газу, хоча Законом України від 16.06.2011 № 3533-VI «Про забезпечення комерційного обліку природного газу» передбачено забезпечення саме **індивідуальними** лічильниками населення, що проживає **в квартирах та приватних будинках**.

ПАТ «Львівгаз» пояснює вигоди від запровадження загальнобудинкового обліку газу тим, що в такому разі вартість встановлення лічильника на одного абонента становить близько **345 грн.** замість **1700 грн.** при індивідуальному обліку, тобто у 5 раз дешевше.

При цьому, варто наголосити, що 02 жовтня 2017 року між Товариством з обмеженою відповідальністю «САМГАЗ» (м. Рівне) та ПАТ «Львівгаз» було укладено Договір поставки № 13SLv6944-17. Зі змісту цього Договору випливає, що ПАТ «Львівгаз» закупило в період з 10 жовтня по 24 листопада 2017 року 9 456 лічильників газу G 1,6 і 956 лічильників газу G 2,5 за ціною **632,25 грн.** (без ПДВ) кожен. З урахуванням ПДВ ціна лічильника газу становить **758,7 грн.**

Тож, цілком логічно виникають наступні питання: для кого становить вигоду нав'язування загальнобудинкових вузлів обліку газу (ВОГ), які не передбачені вищезазначеним законом? Чому при закупівельній вартості квартирних лічильників **758,7 грн.** його встановлення за власний рахунок обходиться побутовому споживачу у **3 000–3 200 грн.?**

Важливо, що побутові споживачі, які сумлінно виконують всі умови **Типового договору**, укладеного з ініціативи суб'єктів господарювання – облгазів, регулярно сплачують за послуги по тарифу, **в структуру якого закладено витрати на встановлення квартирних лічильників газу**, впродовж усього періоду, відколи був введений в дію цей Закон України «Про забезпечення комерційного обліку природного газу», а також починаючи з 2012 року відповідно до рішення Кабінету Міністрів. Тож, фінансування встановлення лічильників мало відбуватися за рахунок оператора ГРМ, проте населення, яке використовує газ для обігріву помешкань та підігріву води, встановлювало лічильники виключно за власний кошт (а тариф для цього населення до сьогодні включає складову на встановлення лічильників).

Наразі, без обліку залишається категорія споживачів (населення), які використовують природний газ тільки для приготування їжі.

Зі сторони представників, зокрема, ПАТ «Львівгаз» в якості аргументу наводиться теза про те, що для забезпечення побутових споживачів квартирними лічильниками газу бракує коштів. Однак інформація щодо документальних обрахунків, які би характеризували діяльність цього Товариства, залишається недоступною, як на запити ГО, народних депутатів, так і запити суддів.

У зв'язку з цим просимо зобов'язати надати інформацію про структуру тарифу на послуги розподілу природного газу за весь період дії Закону України «Про забезпечення комерційного обліку природного газу», тобто, за період з 2011 по 2017 роки, а також структуру ціноутворення на встановлення індивідуальних (квартирних) лічильників газу для побутових споживачів.

2. На користь споживачів, в протистоянні між львівськими ОСББ і ПАТ «Львівгаз», говорять рішення Інгулецького районного суду Кривого Рогу по справі № 213/2961/16-ц від 24.07.2017 та рішення Саксаганського районного суду м. Кривого Рогу по справі № 214/2435/17 від 20.06.2017. В останньому, зокрема, зазначено:

– Визнати за позивачами право на забезпечення індивідуальними безкоштовними газовими лічильниками за рахунок ПАТ «Криворіжгаз».

– Визнати, що ПАТ «Криворіжгаз» відповідно до статті 6 Закону України «Про забезпечення комерційного обліку природного газу» **зобов'язане** за свій рахунок, в термін до 01.01.2018 року, здійснити **безкоштовно встановлення в квартирах індивідуальних газових лічильників побутовим споживачам** – позивачам.

– Визнати, що пропозиція ПАТ «Криворіжгаз» щодо врегулювання відносин щодо встановлення вузла обліку природного газу, зняття показань будинкового (загальнобудинкового) вузла обліку газу шляхом укладання відповідного договору є такою, що суперечить вимогам статті 6 Закону України «Про забезпечення комерційного обліку природного газу».

Крім того, колегією суддів Донецького апеляційного господарського суду по справі № 914/2016/17 від 05.10.2017 р., зазначено:

– ст. 6 Закону України «Про забезпечення комерційного обліку природного газу» визначає обов'язок Позивача (ПАТ «Запоріжгаз») встановити за власний рахунок саме квартирні прилади обліку газу в багатоквартирному будинку Відповідача (ОСББ «Будівельник-21»);

– Кодекс газорозподільних систем не є законом, так само як і «Положення про порядок проведення розрахунків за надання населенню послуг з газопостачання в умовах використання загальнобудинкового вузла обліку», затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 16 травня 2002 року № 620 і НЕ МОЖЕ МАТИ ПЕРЕВАГ У ЗАСТОСУВАННІ ПОРІВНЯНО ІЗ ПРИПИСАМИ Закону України «Про забезпечення комерційного обліку природного газу»;

– встановлення замість індивідуальних (квартирних) лічильників загальнобудинкового вузла обліку передбачає інший порядок визначення обсягів споживання розподілу плати згідно загальнобудинкового лічильника пропорційно між споживачами в залежності від кількості зареєстрованих в квартирі осіб, що є не тільки порушенням приписів ч. 3 ст. 18 Закону України «Про ринок природного газу», але й несумісним із встановленим п. 5 ч. 1 ст. 30 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» принципом відповідності оплати житлово-комунальної послуги її кількості;

– передбачене спірним договором встановлення загальнобудинкового лічильника не тільки утворює непередбачені вказаними приписами Законів України «Про забезпечення комерційного обліку природного газу» та «Про ринок природного газу» підстави для зміни порядку нарахування плати за постачання газу для його споживачів мешканців відповідного будинку, але й за своїм змістом абз. 2 п. 1, а також п. 3.2 цього договору НАПРЯМУ ЗАЧПІАЄ ПРАВА ВЛАСНИКІВ КВАРТИР, які не є учасниками цього договору.

– договір не може створювати обов'язків для осіб, які не є його сторонами, утворення у такий спосіб підстав для примушення останніх до певних дій, не відповідає приписам ч. 1 ст. 19 Конституції України.

Також привертає увагу Рішення Апостолівського районного суду Дніпропетровської області по справі № 171/1183/17 від 08 грудня 2017 року, згідно з яким суд ухвалив:

– **Визнати режим нарахування об'ємів спожитого природного газу згідно з показаннями загальнобудинкового приладу обліку газу, встановлений ТОВ «Дніпропетровськгазбут» для позивачів, незаконним.**

– Визнати за позивачами право на забезпечення індивідуальними безкоштовними газовими лічильниками за рахунок ПАТ «Дніпропетровськгаз».

– Визнати, що ПАТ «Дніпропетровськгаз» зобов'язано, відповідно до ст. 6 Закону України «Про забезпечення комерційного обліку природного газу», в термін до 01.01.2018 року здійснити встановлення індивідуальних газових лічильників у квартирах споживачів.

3. Крім того, в п. 2 ст. 14 Закону України від 09.11.2017 № 2189-VIII «Про житлово-комунальні послуги», який набув чинності 10.12.2017 року, зазначено: **«Комунальні послуги з постачання та розподілу природного газу, постачання та розподілу електричної енергії надаються виключно на підставі індивідуальних договорів»**, а згідно з п. 2 ст. 17: **«Комерційний облік комунальних послуг з постачання та розподілу природного газу у багатоквартирному будинку здійснюється встановленими в житлових і нежитлових приміщеннях споживачів вузлами обліку, що забезпечують індивідуальний облік споживання в квартирах (приміщеннях) багатоквартирного будинку.**

Отже, вимоги ПАТ «Львівгаз» до ОСББ по справах у Господарському суді Львівської області щодо «припинення дії по перешкоджанню введення в експлуатацію

загальнобудинкового вузла обліку газу та визнання договору про умови експлуатації будинкового лічильника укладеним в редакції ПАТ «Львівгаз», суперечить положенням, принаймні трьох Законів України:

1. Зазначеного Закону «Про житлово-комунальні послуги»;
2. Закону України від 16.06.2011 № 3533-VI «Про забезпечення комерційного обліку природного газу»;
3. Закону України від 09.04.2015 № 329-VIII «Про ринок природного газу».

На що є рішення Господарського суду Львівської області, згідно якого позовні вимоги ПАТ «Львівгаз» у справі №914/2016/17 від 05.10.2017 були **відхилені повністю**.

У зв'язку з вище викладеними аргументами просимо надати роз'яснення щодо правомірності встановлення загальнобудинкових ВОГ у багатоквартирних будинках для побутових споживачів.

4. 31 грудня 2017 року завершується термін дії Закону України від 16.06.2011 № 3533-VI «Про забезпечення комерційного обліку природного газу». Вже є очевидним, що для більшості побутових споживачів, які використовують газ тільки для приготування їжі, цей Закон не виконано, – суб'єктом господарювання не забезпечено комерційний облік газу для понад 3,5 млн домогосподарств по всій Україні.

Статтею 6 передбачено: «У разі невстановлення населенню у строки, зазначені у цьому підпункті (до 1 січня 2018 року), лічильників газу з вини суб'єктів господарювання, що здійснюють розподіл природного газу на відповідній території, припинення розподілу природного газу таким споживачам забороняється, а його облік до моменту встановлення лічильників газу здійснюється за нормами споживання, встановленими Кабінетом Міністрів України».

У зв'язку з викладеним просимо надати роз'яснення, яким чином буде реалізовано вимогу «вжити заходів до оснащення в повному обсязі квартир і приватних будинків, у яких проживає населення, лічильниками газу до 1 січня 2018 року». Ця вимога міститься в Розпорядженні Кабінету Міністрів України від 25 квітня 2012 року № 259-р «Деякі питання забезпечення комерційного (приладового) обліку природного газу», в якому зокрема зазначено: «Міністерству енергетики та вугільної промисловості подавати щомісяця до 5 числа місяця, що настає за звітним, Кабінетові Міністрів України та Національній комісії, що здійснює державне регулювання у сфері енергетики, інформацію про хід виконання графіків оснащення квартир і приватних будинків, у яких проживає населення, лічильниками газу».

Принагідно повідомляємо Вам, що ми, усвідомлюючи всю складність ситуації, намагалися її виправити, шляхом внесення законопроекту «Про внесення змін до Закону України "Про забезпечення комерційного обліку природного газу" щодо порядку встановлення лічильників споживачам природного газу» реєстр.№ 5722-д, який був ганебно провалений газовим «лоббі», представленим у ВРУ цього скликання.

Тож, звертаємося до Вас з конструктивною пропозицією щодо створення Робочої групи із залученням представників Уряду, НКРЕКП та депутатського корпусу задля оперативного пошуку компромісного варіанту вирішення проблеми. Просимо обов'язково залучити нас або наших представників до складу робочої групи.

Враховуючи вищезазначене, керуючись статтею 15 Закону України «Про статус народного депутата України», просимо Вас надати вичерпну відповідь по суті у встановлений законодавством термін. Також надіслати копію листа-відповіді на електронну адресу: batenko.taras@gmail.com.

З повагою

Народні депутати України

Батенко М.І.
Косташевський І.В.
Куриб В.М.

321
452
244

Дубинін О. І.