



**МІНІСТЕРСТВО
СОЦІАЛЬНОЇ ПОЛІТИКИ УКРАЇНИ
(Мінсоцполітики)**

вул. Еспланадна, 8/10, м. Київ, 01601, тел.: (044) 226-24-45, факс: (044) 289-00-98 E-mail: info@mlsp.gov.ua,
Код ЄДРПОУ 37567866, реєстраційний рахунок 35213015078737 в ДКСУ м. Києва, МФО 820172

12.04.2018 № 6482/0/2-19/28

На № 814 від 27.02.2018

**Народному депутату України
Іоновій М. М.**

Про вжиття заходів для вирішення
соціально-економічних проблем
Станично-Луганського району
Луганської області

Шановна Маріє Миколаївно!

Міністерство соціальної політики разом із Міністерством з питань тимчасово окупованих територій та внутрішньо переміщених осіб, Міністерством охорони здоров'я, Міністерством освіти і науки та Луганською обласною державною адміністрацією на виконання доручення Прем'єр-міністра України Гройсмана В. Б. від 16.03.2018 № 9720/1/1-18 розглянуло Ваш депутатський запит, оголошений на засіданні Верховної Ради України 02.03.2018, щодо вжиття необхідних заходів для вирішення нагальних соціально-економічних проблем Станично-Луганського району Луганської області, мешканці якого постраждали від бойових дій у ході проведення антитерористичної операції, та повідомляє.

Щодо оформлення субсидій на літні кухні та збільшення норм нарахування субсидій на тверде паливо

Положенням про порядок призначення та надання населенню субсидій для відшкодування витрат на оплату житлово-комунальних послуг; придбання скрапленого газу, твердого та рідкого пічного побутового палива, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 21.10.1995 № 848 (зі змінами) (далі – Положення), передбачено, що субсидія призначається у розмірі різниці між вартістю житлово-комунальних послуг, твердого палива і скрапленого газу за встановленими нормами та обсягом визначеного Кабінетом Міністрів України обов'язкового відсотка платежу.

Постановою Кабінету Міністрів України від 06.08.2014 № 409 „Про встановлення державних соціальних стандартів у сфері житлово-комунального обслуговування” (зі змінами) затверджено соціальні нормативи споживання житлово-комунальних послуг для надання субсидій, зокрема, норма площі



4

16.04.2018 10:13

49066

житла, на яку призначається субсидія, становить 13,65 кв. м на одну особу та додатково 35,22 кв. м – на домогосподарство.

Для домогосподарств, що складаються з однієї або двох непрацездатних осіб, така норма становить 75 кв. м на домогосподарство.

Відповідно до Інструкції про порядок проведення технічної інвентаризації об'єктів нерухомого майна, затвердженої наказом Державного комітету будівництва, архітектури та житлової політики України від 24.05.2001 № 127 (zareestrovano в Міністерстві юстиції України 10 липня 2001 р. за № 582/5773) (зі змінами), літні кухні належать до господарських будівель.

Згідно з Положенням районні держадміністрації та виконавчі органи міських і районних рад або утворені ними комісії можуть приймати рішення щодо призначення субсидії в інших випадках, не передбачених Положенням, за рахунок місцевих бюджетів.

Субсидія для відшкодування витрат на придбання скрапленого газу та твердого пічного побутового палива призначається за особистим зверненням громадян один раз на рік на основі сукупного доходу за попередній календарний рік.

Постановою Кабінету Міністрів України від 23.04.2012 № 356 „Про встановлення мінімальних норм забезпечення населення твердим паливом і скрапленим газом та граничних показників їх вартості для надання пільг і житлових субсидій за рахунок субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам” (зі змінами) визначено мінімальні норми забезпечення населення твердим паливом, відповідно до яких надаються житлові субсидії, – 2 т на домогосподарство на рік, а також скрапленого газу – 2 балони (42 кг) на рік на одну-дві особи.

Граничні показники вартості скрапленого газу та твердого палива для надання пільг і субсидій щорічно збільшуються на прогнозний рівень інфляції.

Граничні показники вартості скрапленого газу та твердого палива для надання пільг і субсидій з 01.01.2018 становлять 2 424,16 грн за 1 т твердого палива та 242,42 грн – за 1 балон скрапленого газу.

Згідно зі статтею 102 Бюджетного кодексу України місцеві органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування мають право встановлювати збільшені норми на придбання твердого та рідкого пічного побутового палива та скрапленого газу особам, які мають право на пільги та житлові субсидії відповідно до законодавства, за рахунок та в межах коштів відповідних місцевих бюджетів.

Щодо поновлення порушених прав дітей, яких було zareestrovano в населених пунктах Станично-Луганського району Луганської області

Статтею 25 Конституції України передбачено, що Україна гарантує піклування та захист своїм громадянам, які перебувають за її межами. Також статтею 19 Конституції України визначено, що органи державної влади та місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.



Водночас статтею 33 Конвенції про правову допомогу і правові відносини у цивільних, сімейних і кримінальних справах (далі – Конвенція) визначено, що встановлення або скасування опіки (піклування) провадиться за законодавством Договірної Сторони, громадянином якої є особа, у відношенні якого встановлюється або скасовується опіка (піклування).

Відповідно до Конвенції опікуном (піклувальником) особи, що є громадянином однієї Договірної Сторони, може бути призначено громадянина іншої Договірної Сторони, якщо він проживає на території Сторони, де буде здійснюватися опіка (піклування). Тобто, якщо на території Російської Федерації є особи, які бажають взяти у свою сім'ю дитину як опікуни, і це відповідає її найкращим інтересам (наприклад, вони є родичами), це можливо за умови прийняття рішення компетентними органами згідно із законодавством України.

Також відповідно до пункту 2 статті 1 Конвенції громадяни кожної з Договірних Сторін, а також інші особи, що проживають на її території, мають право вільно і безперешкодно звертатися до суду та інших установ Договірних Сторін, до компетенції яких належать, зокрема, сімейні справи, можуть виступати в них, подавати клопотання, пред'являти позови і здійснювати інші процесуальні дії на тих же умовах, що і громадяни цієї Договірної Сторони.

Потрібно зазначити, що Мінсоцполітики зверталось до Департаменту державної політики в сфері захисту прав дітей Міністерства освіти та науки Російської Федерації з проханням невідкладно направляти інформацію про дітей – громадян України, які залишилися без батьківського піклування чи інших законних представників на території Російської Федерації, для подальшого реагування та вжиття заходів щодо їхнього соціального захисту відповідно до законодавства України.

Крім цього, Мінсоцполітики інформувало Уповноваженого Президента України з мирного врегулювання ситуації в Донецькій та Луганській областях, представника України у гуманітарній підгрупі Тристоронньої контактної групи Геращенко І. В. щодо незаконності як в Україні, так і в Росії та інших країнах світу прийняття рішень представниками так званої „ДНР” та „ЛНР” про надання дітям статусу сироти або дитини, позбавленої батьківського піклування, влаштування у будь-які форми виховання, особливо під опіку, піклування, усиновлення, а також щодо незаконного переміщення дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, за кордон України.

Законом України „Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо посилення соціального захисту дітей та підтримки сімей з дітьми” внесено зміни до Закону України „Про охорону дитинства” щодо захисту дітей, зокрема, заборони участі у воєнних діях, захисту від незаконного переміщення, і дітей, які постраждали внаслідок збройних конфліктів, тощо. За період проведення антитерористичної операції Урядом затверджено рішення, що унормовують соціальний захист внутрішньо переміщених дітей.

Відповідно до законів України „Про органи і служби у справах дітей та спеціальні установи для дітей” (зі змінами) та „Про забезпечення організаційно-правових умов соціального захисту дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування” (зі змінами), визначено діяльність служби у справах

дітей як окремої юридичної особи у структурі місцевих органів виконавчих органів, органів місцевого самоврядування, а також установлено штатну чисельність працівників цих служб (із розрахунку один працівник служби не більше ніж на одну тисячу дітей, які проживають у районі) та закріплено обов'язковість утворення у складі служби окремого підрозділу для здійснення функцій щодо опіки та піклування.

Із метою належної організації роботи в регіонах щодо забезпечення прав та найкращих інтересів дітей варто забезпечити неухильне виконання норм законодавства щодо збереження служб у справах дітей райдержадміністрацій як окремих структурних підрозділів зі статусом юридичної особи та забезпечення їхньої штатної чисельності згідно із нормами вищенаведених законів України.

Щодо застосування коефіцієнта коригування (не менше 1,5) з метою збільшення суми трансфертів (освітньої, медичної субвенцій, базової дотації) для покриття видатків у соціальній сфері

За інформацією Міністерства охорони здоров'я, видатки місцевих бюджетів на охорону здоров'я враховано у складі видатків МОЗ України за бюджетною програмою КПКВК 2311410 „Медична субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам”, обсяг якої визначається на основі формульних розрахунків за єдиними підходами для усіх територій, виходячи з фінансового нормативу бюджетної забезпеченості та коригуючих коефіцієнтів у розрахунку на одну особу, що проживає на вказаній території (постанова Кабінету Міністрів України від 19.08.2015 № 618 (зі змінами).

Внесення змін до формульного розрахунку в частині передбачення збільшуючого коригуючого коефіцієнта для вирішення соціально-економічних проблем Станично-Луганського району Луганської області є недоцільним, оскільки це порушує неупереджений підхід у розподілі фінансового ресурсу на охорону здоров'я та рівний доступ населення до медичних послуг по відношенню до інших адміністративно-територіальних одиниць.

Для покриття можливих бюджетних диспропорцій у місцевих бюджетах у державному бюджеті передбачено стабілізаційну дотацію.

За інформацією Міністерства освіти і науки, розподіл освітньої субвенції на 2018 рік між місцевими бюджетами проведено на основі формули розподілу освітньої субвенції, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 27.12.2017 № 1088 „Про затвердження формули розподілу освітньої субвенції між місцевими бюджетами”.

Метою цього документа є неупереджений та прозорий розподіл освітньої субвенції між адміністративно-територіальними одиницями при спрямуванні її на оплату праці з нарахуваннями педагогічних працівників.

Зазначена формула упорядковує розподіл коштів освітньої субвенції, коригує недоліки розподілу 2017 року та встановлює справедливий підхід до розподілу освітньої субвенції в країні. Водночас вона враховує параметри, передбачені Бюджетним кодексом України, а саме: фінансовий норматив бюджетної забезпеченості одного учня, приведені контингенти учнів у міській та сільській місцевостях, у гірських населених пунктах, навчальні плани, наповнюваність класів, щільність населення в регіоні тощо.



Оскільки формула є новою, цілком імовірно, що за результатами використання вона потребуватиме вдосконалення.

На сьогодні в МОН створено міжвідомчу робочу групу з удосконалення формули розподілу освітньої субвенції за участю представників та експертів МОН, Мінфіну, обласних державних адміністрацій, всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування, проєктів міжнародної технічної допомоги (шведсько-український проєкт „Підтримка децентралізації в Україні”).

Завданням робочої групи є проведення моніторингу застосування формули у 2018 році, розгляд спеціальних випадків та, за необхідності, коригування показників формули.

Щодо присвоєння статусу учасника антитерористичної операції працівникам бюджетної сфери та комунальних підприємств району, які працюють на лінії розмежування

Згідно зі статтею 5 Закону України від 22.10.1993 № 3551-ХІІ „Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту” (далі – Закон № 3551) учасниками бойових дій є особи, які брали участь у виконанні бойових завдань із захисту Батьківщини у складі військових підрозділів, з’єднань, об’єднань всіх видів і родів військ Збройних Сил діючої армії (флоту), у партизанських загонах і підпіллі та інших формуваннях як у воєнний, так і у мирний час, а пунктами 19 та 20 статті 6 Закону № 3551 до учасників бойових дій віднесено осіб, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України і брали безпосередню участь в антитерористичній операції, забезпеченні її проведення, перебуваючи безпосередньо в районах антитерористичної операції у період її проведення.

Процедуру надання статусу учасника бойових дій визначено Порядком надання статусу учасника бойових дій особам, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України і брали безпосередню участь в антитерористичній операції, забезпеченні її проведення, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 20.08.2014 № 413 „Про затвердження Порядку надання та позбавлення статусу учасника бойових дій осіб, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України і брали безпосередню участь в антитерористичній операції, забезпеченні її проведення” (зі змінами), яким передбачено, що підставами для надання особам статусу учасника бойових дій є документи про безпосереднє залучення до виконання завдань антитерористичної операції в районах її проведення, передбачені пунктом 4 вказаного Порядку.

Працівники підприємств, установ, організацій, які залучалися та брали безпосередню участь у забезпеченні проведення антитерористичної операції, перебуваючи безпосередньо в районах антитерористичної операції у період її проведення, згідно із пунктом 13 статті 9 Закону № 3551 вважаються учасниками війни.

Відповідно до пункту 2 постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2015 № 739 „Питання надання статусу учасника війни деяким особам” (зі змінами) підставою для надання статусу учасника війни працівникам підприємств, установ та організацій, які залучалися та брали

безпосередню участь у забезпеченні проведення антитерористичної операції, перебуваючи безпосередньо в районах її проведення, є документи про безпосереднє залучення до виконання завдань антитерористичної операції в районах її проведення.

Також зазначаємо, що правові та організаційні основи боротьби з тероризмом, повноваження і обов'язки органів виконавчої влади, об'єднань громадян і організацій, посадових осіб та окремих громадян у цій сфері, порядок координації їх діяльності, гарантії правового і соціального захисту громадян у зв'язку з участю у боротьбі з тероризмом визначено Законом України від 20.03.2003 № 638-IV „Про боротьбу з тероризмом” (далі – Закон № 638).

Суб'єкти, які безпосередньо здійснюють боротьбу з тероризмом у межах своєї компетенції, визначені у статті 4 Закону № 638. Головним органом у загальнодержавній системі боротьби з терористичною діяльністю є Служба безпеки України.

До участі в антитерористичних операціях за рішенням керівництва антитерористичної операції можуть бути залучені з дотриманням вимог Закону № 638 й інші центральні та місцеві органи виконавчої влади, органи місцевого самоврядування, підприємства, установи, організації незалежно від підпорядкованості та форми власності, їх посадові особи, а також громадяни за їхньою згодою. Діяльність суб'єктів, які залучаються до боротьби з тероризмом, координує Антитерористичний центр при Службі безпеки України.

Додатково зазначаємо, що Законом України від 14.11.2017 № 2203-VIII „Про внесення змін до Закону України „Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту” щодо посилення соціального захисту учасників антитерористичної операції, учасників Революції Гідності та членів сімей загиблих таких осіб” внесено зміни до пункту 4 частини другої статті 7 Закону № 3551, якими передбачено, що до осіб з інвалідністю внаслідок війни належать також особи з інвалідністю з числа осіб, які стали особами з інвалідністю внаслідок поранень чи інших ушкоджень здоров'я, одержаних від вибухових речовин, боєприпасів і військового озброєння на території проведення антитерористичної операції до 01.12.2014, а з 01.12.2014 – на території проведення антитерористичної операції, де органи державної влади здійснюють свої повноваження, та в населених пунктах, розташованих на лінії зіткнення, під час проведення антитерористичної операції.

Щодо будівництва відомчого соціального житла для залучення нових спеціалістів бюджетної сфери району

Згідно з частиною першою статті 5 Закону України від 12.01.2006 № 3334-IV „Про житловий фонд соціального призначення” (далі – Закон № 3334) житловий фонд соціального призначення формується органами місцевого самоврядування шляхом: будівництва нового житла; реконструкції існуючих жилих будинків, а також переобладнання нежилых будинків у жилі; отримання житла, переданого в дар органам місцевого самоврядування українськими та іноземними юридичними та фізичними

особами, міжнародними громадськими організаціями; передання в комунальну власність житла, вилученого на підставі судових рішень або визнаного в установленому законом порядку безхазяйним або відумерлим; передання забудовниками місцевим радам частки жилої площі в новозбудованих будинках на підставах, передбачених законодавством; передання з державної в комунальну власність соціального житла, побудованого за рахунок коштів державного бюджету; використання на договірних засадах приватного житлового фонду.

Статтею 10 Закону № 3334 визначено, що соціальний квартирний облік проводиться відповідними органами місцевого самоврядування за місцем проживання громадян.

Відповідно до статті 71 Бюджетного кодексу України (далі – Кодекс) на соціально-економічний розвиток регіонів, виконання інвестиційних проектів, будівництво і придбання житла окремим категоріям громадян відповідно до законодавства спрямовуються капітальні видатки бюджету розвитку місцевих бюджетів.

Програми підтримки будівництва (реконструкції) житла для окремих категорій громадян відповідно до статті 91 Кодексу належать до видатків місцевих бюджетів, що можуть проводитись з усіх місцевих бюджетів.

Народних депутатів України Геращенко І. В., Луценко І. С., Кондратюк О. К., Фріз І. В. та Матузко О. О. поінформовано окремими листами.

З повагою

Міністр



А. Рева

