



## ГОЛОВА ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

---

11/10-2381

22.06.2018

Прем'єр-міністру України

**ГРОЙСМАНУ В.Б.**

Шановний Володимире Борисовичу!

Надсилаємо адресований Вам депутатський запит народного депутата України Гончаренка О. О., оголошений на засіданні Верховної Ради України 22 червня 2018 року, для розгляду і надання відповіді автору запиту і Голові Верховної Ради України у встановлений чинним законодавством 15-денний термін.

**Додаток:** депутатський запит на 5 арк. у 1 прим.

З повагою

**А. ПАРУБІЙ**

2381



## НАРОДНИЙ ДЕПУТАТ УКРАЇНИ

01008, м. Київ-8, вул. М. Грушевського, 5. Тел.: 255-31-33

E-mail: [Honcharenko.Oleksii@rada.gov.ua](mailto:Honcharenko.Oleksii@rada.gov.ua)

20 червня 2018 року  
Вих. № 104/4-235

Прем'єр-міністру України

ГРОЙСМАНУ В.Б.

### ДЕПУТАТСЬКИЙ ЗАПИТ

*Щодо стану виконання Міністерством фінансів України,  
Міністерством економічного розвитку і торгівлі України  
та Міністерство інфраструктури України  
Рекомендацій парламентських слухань на тему:  
«Стратегія реінтеграції в Україну тимчасово окупованої  
території Автономної Республіки Крим та міста Севастополь:  
проблемні питання, шляхи, методи та способи»*

***Вельмишановний Володимире Борисовичу!***

6 червня 2018 року на засіданні Комітету Верховної Ради України з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування – в рамках реалізації Комітетом контрольних повноважень – було заслухано інформацію Міністерства з питань тимчасово окупованих територій та внутрішньо переміщених осіб України щодо стану виконання Рекомендацій парламентських слухань на тему: «Стратегія реінтеграції в Україну тимчасово окупованої території Автономної Республіки Крим та міста Севастополь: проблемні питання, шляхи, методи та способи», що відбулися 15 червня 2016 року (та були проведені на виконання Рекомендацій слухань у Комітеті Верховної Ради України з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування на тему: «Питання тимчасово окупованої території Автономної Республіки Крим та міста Севастополь», що відбулися 18 травня 2015 року).

За результатами інформації, що була надана Першим заступником Міністра з питань тимчасово окупованих територій та внутрішньо переміщених осіб України Куркчі Ю.І. та Начальником управління з питань Автономної Республіки Крим та міста Севастополь цього Міністерства Мокренюком С.М., члени Комітету одностайно дійшли таких висновків:

1. Загальний перелік рекомендацій на адресу виконавчої гілки влади, який складає майже двадцять пунктів, можна згрупувати в чотири окремих узагальнених блоків проблемних питань. А саме:

- **Перший проблемний блок питань** – це реінтеграція громадян України, які проживають на тимчасово окупованій території Автономної Республіки Крим та міста Севастополь, в єдиний конституційний простір України, а також забезпечення їх зв'язку з нашою державою, що безпосередньо пов'язане з необхідністю скасування Закону України «Про створення вільної економічної зони «Крим» та про особливості здійснення економічної діяльності на тимчасово окупованій території України». Саме на цей пункт, як на базовий, опирається виконання декількох пунктів Рекомендацій парламентських слухань. Саме у вищезгаданому Законі до громадян України, які залишилися на тимчасово окупованій території Автономної Республіки Крим та міста Севастополь, застосовано статус нерезидентів України, що суттєво зменшує можливості реалізації їхніх прав, передбачених Конституцією та Законами України, в тому числі – при переміщенні ними речей під час перетину адміністративної межі в той чи інший бік, зокрема, для переїзду на постійне проживання на підконтрольну органам публічної влади України територію нашої держави (причому, саме це викликає у громадян найбільше нарікань). Також проблеми виникають при розробці заходів протидії неправдивій інформації, яку використовують окремі виробники, що здійснюють господарську діяльність на території Автономної Республіки Крим, котрі, з одного боку, сплачують податки до бюджету Російської Федерації, а з другого – без згоди української сторони використовують довідки щодо походження товарів з території України для здійснення ними торгових операцій та отримання прибутку. Міністерство з питань тимчасово окупованих територій та внутрішньо переміщених осіб тричі готувало законопроект про скасування цього Закону, проте єдиної загальної думки у органів виконавчої влади України щодо того, як має відбуватися подальше регулювання окремих питань після скасування цього Закону до цього часу не досягнуто. Крім того, за дорученням Голови Верховної Ради України Парубія А.В. (що було надано ним у січні 2018 року в залі пленарних засідань), Комітетом Верховної Ради України з питань податкової та митної політики була створена Робоча група, що мала підготувати пропозиції щодо вирішення комплексу питань, пов'язаних зі скасуванням цього Закону. Ця Робоча група провела перше засідання у квітні (в якому взяли участь і представники Міністерства з питань тимчасово окупованих територій та внутрішньо переміщених осіб) і за його підсумками звернулась до заінтересованих центральних органів виконавчої влади з проханням надати пропозиції щодо шляхів вирішення ряду проблем – але Міністерство з питань тимчасово окупованих територій та внутрішньо переміщених осіб до цього часу не має інформації ані щодо планування

подальшої роботи зазначеної Робочої групи, ані щодо відповідних пропозицій заінтересованих центральних органів виконавчої влади України.

- **Другий проблемний блок питань** – це соціальний блок, що пов'язаний, насамперед, з можливістю отримувати діагностичні, лікувальні, освітні та адміністративні послуги громадянами України з тимчасово окупованих територій на іншій території України, зокрема – у Херсонській області. В цьому контексті є важливою інформація від Міністерства юстиції України, згідно з якою майже половина фактів народження і фактів смерті, що сталися на тимчасово окупованій території, реєструється на території саме Херсонської області, куди люди спеціально приїжджають для вчинення такої реєстрації, після чого повертаються назад. Наприклад, кримчани користуються послугами заміни паспорта громадянина України, вклеювання фотокарток, виготовлення ID-паспортів. Так, зі 130 тисяч громадян України з Криму, які отримали такі послуги, більше 60 тисяч зробили це саме у Херсонській області, більше 30 тисяч – безпосередньо у Києві, а решта – на території інших адміністративно-територіальних одиниць України. І за такої ситуації неможливість отримання довідки переміщеної особи у зв'язку із статусом нерезидента, відповідно до Закону України «Про створення вільної економічної зони «Крим» та про особливості здійснення економічної діяльності на тимчасово окупованій території України», є серйозною перепорою для отримання людьми, які проживають на тимчасово окупованій території Автономної Республіки Крим та міста Севастополь, різноманітних соціальних послуг як громадянами України.

- **Третій проблемний блок питань** – напряму пов'язаний з попереднім, проте має дуже конкретний зміст і полягає у комплексному облаштуванні двох пунктів пропуску – «Чонгар» і «Каланчак». За інформацією Держприкордонслужби, протягом року їх перетинає до 2,5 млн. осіб і, зважаючи на загальні статистичні обсяги соціальних послуг, якими користуються кримчани на іншій території України, саме тут було б доцільно розмістити два повноцінних Центри надання адміністративних послуг з місцями розміщення та відпочинку людей. Міністерство з питань тимчасово окупованих територій та внутрішньо переміщених осіб тричі пропонувало виділити з Державного бюджету **кошти в сумі 105 млн. грн.** для реалізації цих проектів, проте – станом на сьогодні – жодної конкретної відповіді про результат розгляду такої пропозиції не отримано.

- **Четвертий проблемний блок питань** включає питання протидії агресії Російської Федерації та її наслідки. Найважливішим з них є посилення санкцій проти агресора і вдосконалення відповідних законодавчих актів. Пропозиції щодо цього від ряду центральних органів виконавчої влади України зібрані у Міністерстві юстиції України та Міністерстві закордонних справ України і є обґрунтовані сподівання, що протягом двох найближчих місяців напрацьовані проекти змін до ряду Законів України надійдуть на розгляд Верховної Ради

України. Крім того, важливим є питання забезпечення недопущення економічної «наживи» як окремих суб'єктів господарювання, що здійснюють господарську діяльність на тимчасово окупованій території Автономної Республіки Крим та міста Севастополь, так і російської сторони в цілому за рахунок використання ними фактору окупації при здійсненні господарської діяльності на тимчасово окупованій території.

2. Без сумніву, є позитивним затвердження 28 березня 2018 року Кабінетом Міністрів України Плану заходів, спрямованих на реалізацію деяких засад державної внутрішньої політики щодо тимчасово окупованої території Автономної Республіки Крим та м. Севастополя. Разом з тим, негативним є те, що з дати проведення парламентських слухань до постановлення Кабінетом Міністрів України цього рішення минуло майже два роки (нагадую, що парламентські слухання на тему: «Стратегія реінтеграції в Україну тимчасово окупованої території Автономної Республіки Крим та міста Севастополь: проблемні питання, шляхи, методи та способи» було проведено ще 15 червня 2016 року...). Проте, виконання цього Плану і скасування Закону України «Про створення вільної економічної зони «Крим» та про особливості здійснення економічної діяльності на тимчасово окупованій території України», з яким пов'язано щонайменше 10 пунктів Рекомендацій зазначених парламентських слухань, дасть можливість говорити загалом і про виконання цих Рекомендацій зі сторони органів виконавчої влади України.

3. Зважаючи на необхідність продовження зусиль органів державної влади України щодо деокупації та реінтеграції в Україну тимчасово окупованої території Автономної Республіки Крим та міста Севастополь, враховуючи актуальність виконання завдань, передбачених у вищевказаних Рекомендаціях, Комітет Верховної Ради України з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування буде продовжувати регулярний моніторинг стану виконання Рекомендацій парламентських слухань на тему: «Стратегія реінтеграції в Україну тимчасово окупованої території Автономної Республіки Крим та міста Севастополь: проблемні питання, шляхи, методи та способи», що відбулися 15 червня 2016 року, як Міністерством з питань тимчасово окупованих територій та внутрішньо переміщених осіб України, так й іншими Міністерствами та центральними органами виконавчої влади України.

В свою чергу я, як Керівник Міжфракційного депутатського об'єднання «Крим» у Верховній Раді України, вважаю, що є очевидно недостатніми кінцеві результати роботи усіх без винятку органів державної виконавчої влади України щодо реалізації зазначених Рекомендацій парламентських слухань, проте – в першу чергу – це результати роботи Міністерства фінансів України, а



також Міністерства економічного розвитку і торгівлі України та Міністерства інфраструктури України. Але найбільший сум у мене особисто викликають вже більш, ніж чотирирічна (!!!) необлаштованість КПВВ «Каланчак» та КПВВ «Чонгар», а також відсутність поблизу них Центрів надання адміністративних послуг.

Зважаючи на викладене, прошу Вас, шановний Володимире Борисовичу:

**1. Надати вказівки** окремо Міністерству фінансів України, Міністерству економічного розвитку і торгівлі України та Міністерству інфраструктури України поінформувати мене, як народного депутата України про позицію кожного з цих міністерств:

а) щодо необхідності, можливості та строків облаштування КПВВ «Каланчак» та КПВВ «Чонгар»;

б) щодо необхідності, можливості та строків будівництва і облаштування Центрів надання адміністративних послуг, що мають бути розташовані в максимально можливій близькості до кожного з цих КПВВ;

в) щодо того, чи передбачено – кожним з цих міністерств – і якщо так, то коли саме початок будівництва та облаштування зазначених двох Центрів надання адміністративних послуг поблизу КПВВ «Каланчак» та КПВВ «Чонгар»?

г) щодо того, чи визначено – кожним з цих міністерств – механізм, строки та суми фінансування витрат на облаштування КПВВ «Каланчак» та КПВВ «Чонгар»?

**2. Взяти на особистий контроль:**

а) точність, якість та вичерпність надання мені запитуваної вище – у Міністерства фінансів України, Міністерства економічного розвитку і торгівлі України та Міністерства інфраструктури України – інформації;

б) невідкладне вирішення комплексу питань, що пов'язані з облаштуванням в максимально можливі стислі строки КПВВ «Каланчак» та КПВВ «Чонгар», а також зі створенням (тобто, з будівництвом та облаштуванням) поблизу кожного з цих КПВВ Центрів надання адміністративних послуг;

в) забезпечення активізації зусиль усіх органів державної виконавчої влади України з метою якнайшвидшого вирішення чотирьох проблемних блоків питань, про які йшлося вище.

Буду вдячний за надання мені відповідей у строк, визначений чинним законодавством України.

*З глибокою повагою,*

**Народний депутат України,  
Керівник Міжфракційного  
депутатського об'єднання «Крим»  
у Верховній Раді України**

**О. ГОНЧАРЕНКО**  
(посв. № 104)