



МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ (Мінфін)

вул. Грушевського, 12/2, м. Київ, 01008, тел. (044) 206-59-47, 206-59-48, факс 425-90-26
E-mail: infomf@minfin.gov.ua Код ЄДРПОУ 00013480

18.07.2018 № 07050-11-2/19/159
На № _____ від _____

Верховна Рада України

**Народному депутату України
Тимошенку Ю. В.**

Шановний Юрію Володимировичу!

Міністерство фінансів України на виконання доручення Кабінету Міністрів України від 07.07.2018 № 26586/1/1-18 до листа Голови Верховної Ради України Парубія А. В. від 22.06.2018 № 11/10-2493 розглянуло Ваш депутатський запит, оголошений на засіданні Верховної Ради України 22 червня 2018 року, щодо збільшення обсягу медичної субвенції для забезпечення фонду оплати праці працівників галузі охорони здоров'я Городенківського району Івано-Франківської області у 2018 році і повідомляє.

Відповідно до пункту 3 частини першої статті 89 Бюджетного кодексу України видатки на первинну медико-санітарну, амбулаторно-поліклінічну та стаціонарну допомогу, в тому числі таку, що надається спеціалізованими медико-санітарними частинами, здійснюються з бюджетів міст обласного значення, районних бюджетів, бюджетів об'єднаних територіальних громад.

Відповідно до статті 103-4 Бюджетного кодексу України на покриття поточних видатків (крім комунальних послуг та енергоносіїв), визначених пунктом 3 частини першої статті 89 Бюджетного кодексу України, місцевим бюджетам надається медична субвенція, розрахунок якої здійснюється згідно з вимогами Бюджетного кодексу України за єдиними підходами до всіх адміністративно-територіальних одиниць виходячи з чисельності населення адміністративно-територіальних одиниць та фінансового нормативу бюджетної забезпеченості з урахуванням коригуючих коефіцієнтів до нього.

Таким чином, забезпечується справедливий та неупереджений підхід у розподілі фінансового ресурсу на охорону здоров'я та рівний доступ населення до медичної допомоги.

Головним розпорядником коштів медичної субвенції є Міністерство охорони здоров'я України.

Згідно із Законом України від 07.12.2017 № 2246-VIII «Про Державний бюджет України на 2018 рік» обсяг коштів медичної субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам становить 57 366,7 млн. грн. і зростає у співставних умовах на 6 375,9 млн. грн., або на 11,3% проти показників 2017 року.

Обсяг коштів медичної субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам Івано-Франківської області у 2018 році становить 2 043,1 млн. грн., зокрема для бюджету Городенківського району – 39,8 млн. гривень.

У складі зазначених видатків враховано цільові видатки на надання первинної медичної допомоги до 1 липня 2018 року.

Крім того, відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 13.06.2018 № 420-р «Про перерозподіл деяких видатків державного бюджету, передбачених Міністерству охорони здоров'я України на 2018 рік, та розподіл медичної субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам між бюджетами міст обласного значення, районними бюджетами та бюджетами об'єднаних територіальних громад» збільшено обсяг медичної субвенції для спрямування до 1 жовтня 2018 року видатків на надання первинної медичної допомоги бюджетам адміністративно-територіальних одиниць, комунальні заклади охорони здоров'я яких не уклали договорів про медичне обслуговування населення за програмою медичних гарантій для первинної медичної допомоги. Для місцевих бюджетів Івано-Франківської області збільшено обсяг медичної субвенції на 87,5 млн. грн., у тому числі бюджету Городенківського району – 3,6 млн. гривень.

Визначення остаточних обсягів видатків на охорону здоров'я та розподіл їх за напрямками використання здійснюється відповідними місцевими органами влади при формуванні та затвердженні місцевих бюджетів.

Слід зазначити, що відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 23.01.2015 № 11 «Деякі питання надання медичної субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам» державним адміністраціям доручено, зокрема, забезпечити дотримання вимоги частини четвертої статті 77 Кодексу щодо врахування під час затвердження відповідного бюджету у першочерговому порядку потреби в коштах для оплати праці працівників бюджетних установ згідно із встановленими законодавством умовами оплати праці та розміром мінімальної заробітної плати.

Також відповідно до статті 51 Кодексу керівники бюджетних установ утримують чисельність працівників та здійснюють фактичні видатки на заробітну плату, включаючи видатки на премії та інші види заохочень чи винагород, матеріальну допомогу, лише в межах фонду заробітної плати, затвердженого для бюджетних установ у кошторисах.

За наявності простроченої кредиторської заборгованості із заробітної плати, а також за спожиті комунальні послуги та енергоносії розпорядники бюджетних коштів у межах бюджетних асигнувань за загальним фондом не беруть бюджетні зобов'язання та не здійснюють платежі за іншими заходами, пов'язаними з функціонуванням бюджетних установ (крім захищених видатків бюджету, визначених статтею 55 Кодексу), до погашення такої заборгованості.

Обсяг медичної субвенції для бюджету адміністративно-територіальної одиниці, у закладах охорони здоров'я якої допущена заборгованість із заробітної плати, строк виплати якої пройшов, спрямовується насамперед на здійснення обов'язкових виплат із заробітної плати працівникам.

Видатки, пов'язані із стимулюванням, преміюванням працівників закладів охорони здоров'я зазначеної адміністративно-територіальної одиниці, а також незахищені видатки здійснюються виключно після ліквідації заборгованості із заробітної плати, строк виплати якої пройшов.

До погашення такої заборгованості розпорядники бюджетних коштів не беруть бюджетні зобов'язання та не проводять платежі на видатки, пов'язані із стимулюванням, преміюванням працівників, та на інші незахищені видатки.

Крім того, Порядком та умовами надання медичної субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 23.01.2015 № 11 (далі – Порядок надання медичної субвенції) передбачено, що відповідні місцеві ради мають право додатково понад обсяги субвенції планувати та здійснювати з місцевих бюджетів поточні та капітальні видатки закладів охорони здоров'я, включаючи погашення бюджетних зобов'язань минулих років, узятих на облік в органах Казначейства.

При цьому відповідно до пункту 5 Порядку надання медичної субвенції за результатами місячного/квартального звіту про виконання місцевих бюджетів обласна держадміністрація має право подати МОЗ як головному розпорядникові бюджетних коштів пропозиції щодо перерозподілу видатків медичної субвенції з обласного бюджету бюджетам міст обласного значення, районним бюджетам та бюджетам об'єднаних територіальних громад.

За даними Державної казначейської служби України, обсяг залишків коштів медичної субвенції на рахунках обласного бюджету Івано-Франківської області станом на 01.06.2018 становив 29,6 млн. гривень.

Для покриття можливих бюджетних диспропорцій у місцевих бюджетах у Державному бюджеті України на 2018 рік передбачена стабілізаційна дотація в сумі 200,0 млн. гривень.

Одночасно зазначаємо, що завдяки новій моделі фінансового забезпечення місцевих бюджетів, відповідно до реформи міжбюджетних відносин, реалізацію якої розпочато в 2015 році, вдалося забезпечити позитивну динаміку надходжень місцевих бюджетів.

Зростання дохідної частини місцевих бюджетів в умовах повної бюджетної самостійності передбачає підвищення ролі та відповідальності місцевих органів влади за ефективне управління ресурсами місцевих бюджетів.

Так, за січень–червень поточного року до загального фонду місцевих бюджетів Івано-Франківської області (без урахування трансфертів) надійшло 2 414,3 млн. грн., приріст надходжень до загального фонду проти січня–червня минулого року (у зіставних умовах) становив 23%, або + 451,2 млн. гривень.

За січень–червень поточного року до загального фонду бюджету Городенківського району Івано-Франківської області (без урахування трансфертів) надійшло 50,3 млн. грн., приріст надходжень до загального фонду проти січня–червня минулого року (у зіставних умовах) становив 22%, або + 9,1 млн. гривень.

Ураховуючи зазначене, рівень фінансового забезпечення місцевих бюджетів в умовах бюджетної децентралізації, насамперед, залежить від роботи місцевих органів влади щодо вжиття ними дієвих заходів та пошуку оптимальних інструментів і механізмів комплексного вирішення проблем наповнення місцевих бюджетів, а також рішень щодо ефективності використання наявних коштів.

Таким чином, питання фінансового забезпечення закладів охорони здоров'я Івано-Франківської області має вирішуватись відповідними місцевими органами влади за рахунок вищезазначених коштів.

З повагою

В. о. Міністра



О. МАРКАРОВА