



ШЕПЕТІВСЬКА РАЙОННА РАДА ХМЕЛЬНИЦЬКОЇ ОБЛАСТІ

вул. Героїв Небесної Сотні, 47, м. Шепетівка, Хмельницька область, 30400
тел./факс: (03840) 4--07-49 E-mail: shep.rrada@gmail.com Код ЄДРПОУ 04060677

14.05.2018р. № 01-40/149

Народному депутату України
Різаненку П.О.

Шановний Павле Олександровичу!

На Ваш депутатський запит від 17.04. 2018 року № 18/04/17-1205 «Про недопущення порушення вимог чинного законодавства, що полягає в припиненні юридичної особи – комунальної організації «Вузлова лікарня станції Шепетівка» Шепетівська районна рада інформує про наступне:

З 01.01.2015 року відповідно до статті 28 Закону України «Про Державний бюджет України на 2015 рік» заклади охорони здоров'я Мінінфраструктури, що забезпечували медичне обслуговування працівників та пасажирів залізничного транспорту передано на фінансування з місцевих бюджетів за рахунок коштів медичної субвенції. На виконання зазначеної статті Закону розпорядженням Кабінету Міністрів України від 16.09.2015 року № 975-р цілісний майновий комплекс Державного закладу «Вузлова лікарня станції Шепетівка Південно-Західної залізниці» зі штатною чисельністю працівників 251 одиниця і річним фондом заробітної плати 8558,1 тисяч гривень передано до спільної власності територіальних громад Шепетівського району.

При цьому не було жодних протестів зі сторони адміністрації, профспілкової організації та трудового колективу вузлової лікарні. Фактично фінансування вузлової лікарні станції Шепетівка з районного бюджету за рахунок коштів медичної субвенції розпочалося з 01.01.2015 року, що, на наш погляд, є порушенням діючого законодавства, оскільки районна рада дала згоду лише 25 травня 2015 року.

При цьому в 2015 році на утримання районних медичних закладів контрольно розрахунковим показником Міністерства фінансів України при формуванні бюджету було передбачено 48503,3 тисяч гривень медичні субвенції, або на 854 тисячі гривень більше, ніж у попередньому році, але ріст оплати праці медичних працівників збільшився на 33,8%, або на 12411,1 тисяч гривень у зв'язку із збільшенням росту мінімальної заробітної плати. Внаслідок цього в 2015 році виник дефіцит районного бюджету по оплаті праці медичним працівникам в сумі 5784 тисяч гривень, з чого можна зробити висновок, що передача вузлової лікарні з

18.05.2018 09:51

105049

Державного бюджету на утримання районного бюджету була здійснена без належного фінансування.

Вже тоді районна рада звертала увагу, що вузлова лікарня станції Шепетівка знаходиться на території міста Шепетівка, обслуговує більше як 80 відсотків жителів міста і логічно було б передати її на утримання бюджету міста Шепетівки. Окрім того, не було враховано, що на фінансуванні районного бюджету, який є дотаційним з його обмеженим ресурсами, знаходились Шепетівська центральна районна лікарня, Грицівська районна лікарня, КЗ «Шепетівський Центр ПМСД».

Але задля збереження вузлової лікарні, яка має більш ніж столітню історію, її трудового колективу, районна рада своїм рішенням від 25.12.2016 року № 3/2-2015 прийняла з Державної власності до спільної власності територіальних громад району цілісний майновий комплекс Державного закладу «Вузлова Лікарня станції Шепетівка Південно-Західної залізниці». Рішенням районної ради від 13 січня 2016 року № 3/3-2016 її реорганізовано шляхом перетворення у комунальну організацію «Вузлова лікарня станції Шепетівка».

При цьому не було допущено перепрофілювання медичного закладу, зміни його структури, керівництва, скорочення медичного персоналу, як це мало місце у більшості таких залізничних лікарень, що передані на утримання місцевих бюджетів.

Ми розраховували на підтримку Міністерства інфраструктури України, ПАТ «Укрзалізниця», оскільки лікарня обслуговує працівників залізничного транспорту, але фактично районна влада залишилась віч на віч зі значними проблемами, які виникли після прийняття вузлової лікарні до спільної власності територіальних громад району. Замість того щоб забезпечувати розвиток медичних закладів району, зміцнювати їх матеріальну і лікувальну бази, районна рада і районна державна адміністрація впродовж 2016-2017 років змушені були постійно вишукувати додаткові фінансові ресурси задля покриття найбільшого в Хмельницькій області дефіциту бюджету по оплаті праці медичним працівникам.

Приведу конкретні цифри.

В 2016 році контрольно-розрахунковий показник медичної субвенції при формуванні районного бюджету склав 48513,2 тисяч гривень, що лише на 9,9 тисяч гривень більше ніж на початок попереднього року, при рості фонду оплати праці медичних працівників на 13.4 відсотки. Відповідно дефіцит оплати праці медичних працівників склав 14275 тисяч гривень. Окрім того, в 2016 році на території району було створено дві об'єднані територіальні громади, і згідно діючого законодавства здійснено перерозподіл податків з районного бюджету до бюджету ОТГ: зокрема, із 27451,2 тисяч гривень власних надходжень загального фонду районного бюджету 16650,4 тисяч гривень перерозподілено до бюджетів громад, що також негативно вплинуло на фінансування закладів охорони здоров'я, у тому числі вузлової лікарні.

В 2017 році розмір мінімальної заробітної плати збільшується вдвічі, відповідно фонд оплати медичних працівників, у тому числі вузлової лікарні, зріс на 45,1 відсотка, або на 22953,4 тисяч гривень, але показник медичної субвенції збільшився лише на 12780 тисяч гривень, тому дефіцит по заробітній платі медичних працівників знову сягнув 22787,2 тисяч гривень. У цьому ж році

пройшли вибори до новоствореної Грицівської ОТГ, куди з районного бюджету перерозподілено 11817 тисяч гривень податку на доходи фізичних осіб, або майже 70 відсотків надходжень до загального фонду районного бюджету.

На початок 2018 року доходи загального фонду районного бюджету склали 6183,6 тисяч гривень, медична субвенція – 55616,9 тисяч гривень, або на 9,1 відсотка менше ніж у минулому році. (4100 тисяч гривень медичної субвенції залишилось в Грицівській ОТГ). Таким чином дефіцит районного бюджету по оплаті праці медичним працівникам зріс до 32988,3 тисяч гривень.

Негативно вплинуло на стан фінансування закладів охорони здоров'я зміни в бюджетному законодавстві, прийняті на початку 2016 року. Так, видатки на оплату комунальних послуг та зарплата обслуговуючого персоналу закладів охорони здоров'я здійснюється лише за рахунок доходів районного бюджету.

У зв'язку із цим навантаження на районний бюджет зросло, а доходи зменшились через перерозподіл податків, внаслідок проведення децентралізації і створення ОТГ.

Але попри ці величезні проблеми, районна рада та районна державна адміністрація впродовж 2017-2018 років зуміли покрити цей значний дефіцит за рахунок власних надходжень до районного бюджету (загальна сума за 2 роки склала 14478,3 тисяч гривень), залучення додаткових коштів з бюджету міста Шепетівка в сумі 5700 тисяч гривень, з бюджетів ОТГ і сільських рад – 2700 тисяч гривень.

Окрім того, за активного сприяння Народного депутата України Р.М.Мацоли, депутатів обласної ради в кінці 2016 і 2017 років виділена додаткова медична субвенція з державного бюджету на загальну суму 16873 тисяч гривень.

З метою отримання додаткових коштів на утримання медичних закладів, районна рада в кінці 2017 року прийняла рішення щодо зміни юридичної адреси Шепетівської центральної районної лікарні, вузлової лікарні та Центру ПМСД з міста Шепетівки на населені пункти району, що дало можливість перерозподілити податки на доходи фізичних осіб працівників цих медичних закладів до бюджету району.

Безумовно, в такій непростій ситуації здійснювались заходи щодо скорочення штатної чисельності працівників, але не тільки у вузловій лікарні а й у Шепетівській центральній районній лікарні.

Сьогодні районна рада позитивно оцінює досвід адміністрації вузлової лікарні щодо залучення позабюджетних коштів, але таку роботу проводять і інші медичні заклади району, зокрема, Шепетівська ЦРЛ в 2017 році додатково залучила більше 5 млн. гривень благодійної допомоги, яка спрямована на ремонт відділень і придбання медичного обладнання.

Звертає на себе увагу той факт, що протягом 2016-2017 року адміністрація вузлової лікарні, маючи значні позабюджетні кошти, жодного разу не запропонувала спрямувати їх на покриття дефіциту по оплаті праці для своїх же працівників.

У депутатському запиті зазначено, що вузлова лікарня станції Шепетівка обслуговує жителів сусідніх районів (Славутського, Полонського, Ізяславського, Острозького районів), але при цьому жодної копійки додаткових коштів на

підтримку вузлової лікарні від бюджетів зазначених територіальних громад до районного бюджету не надійшло, фактично медичне обслуговування жителів цих районів здійснюється за рахунок районного бюджету.

В цілому законодавство України виписано так, що об'єкти, які задовольняють спільні інтереси територіальних громад району, зокрема, медичні заклади вторинного рівня, фінансуються з районного бюджету, а участь в їх співфінансуванні є правом, а не обов'язком для інших органів місцевого самоврядування.

Тому районна рада і районна державна адміністрація на неодноразові звернення не бачать великого бажання з боку керівників міста Шепетівки і ОТГ додатково фінансувати Шепетівську центральну районну лікарню, вузлову лікарню станції Шепетівка, у тому числі на оплату праці медичних працівників, хоча ці медичні заклади обслуговують значну кількість їх жителів.

В кінці минулого року Шепетівська районна рада, через народного депутата України Романа Мацолу, звернулась до Міністерства інфраструктури України, ПАТ «Укрзалізниці» з пропозицією взяти знову на своє фінансування вузлову лікарню станції Шепетівка, у зв'язку неможливістю утримання її з районного бюджету через значний дефіцит коштів по оплаті праці медичних працівників. Як варіант, запропоновано передати поліклініку вузлової лікарні, що здійснює медичні огляди залізничників. Однак відповідь від зазначених структур була негативною.

З метою збереження вузлової лікарні запропоновано також адміністрації лікарні розглянути варіант перетворення медичного закладу в комунальне некомерційне підприємство з частковим самофінансуванням, на що не було отримано відповідної згоди.

Таким чином, враховуючи наведені обставини, на сьогодні у районній раді і районній державній адміністрації не має належних фінансових ресурсів, щоб покрити дефіцит районного бюджету по оплаті праці медичних працівників, у тому числі вузлової лікарні (в межах 2500 тисяч гривень) і забезпечити їх стабільне фінансування до кінця року. Це вже призвело до посилення соціальної напруги в трудових колективах, у першу чергу Шепетівської центральної районної лікарні, де заробітна плата виплачена лише за березень 2018 року. Розраховувати на фінансову підтримку обласної ради і обласної державної адміністрації ми також не можемо, оскільки керівники обласних структур (департаменту фінансів і департаменту охорони здоров'я) давно і настійливо рекомендують здійснити реорганізацію вузлової лікарні. У цьому випадку вони готові надати відповідну фінансову підтримку з обласного бюджету.

Тому головою районної державної адміністрації, відповідно до частини 13 статті 46 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», внесено пропозицію розглянути на черговій сесії районної ради питання «Про реорганізацію вузлової лікарні станції Шепетівка» шляхом приєднання до Шепетівської центральної районної лікарні».

Згідно Закону України «Про доступ до публічної інформації» проект рішення по цьому питанню не пізніше як за 20 робочих днів до початку проведення сесії оприлюднено на офіційних сайтах районної ради та районної державної адміністрації.

Проведено широке обговорення цього питання на круглому столі за участю керівництва районної ради і районної державної адміністрації, депутатів районної і міських рад, голів ОТГ, представників профспілок та трудових колективів вузлової лікарні і центральної районної лікарні, громадськості, засобів масової інформації. Більшість учасників заходу підтримали пропозицію щодо приєднання вузлової лікарні до центральної районної лікарні. Про причини, які спонукали внести питання про приєднання вузлової лікарні до Шепетівської ЦРЛ, головою районної ради і головою районної державної адміністрації доведено до відома членів трудового колективу, а також жителів окремих мікрорайонів міста Шепетівка, які обслуговує ця лікарня.

Особливо було підкреслено, що мова йде не про повне закриття вузлової лікарні, оскільки після завершення процесу реорганізації, на базі лікарні буде створено терапевтично – пульмонологічне відділення на 25 ліжок, неврологічне відділення, хоспісне відділення, а також враховуючи великий досвід адміністрації лікарні щодо залучення позабюджетних коштів – госпрозрахункове відділення.

Усі лікарі та значна частина медичного персоналу середньої ланки перейдуть на роботу в Шепетівську центральну районну лікарню. Іншим медичним працівникам будуть запропоновані вакантні посади в Шепетівському Центрі ПМСД. Слід врахувати, що створено міський Центр ПМСД, а в наступному році в Шепетівській ЦРЛ буде відкрито перинатальний центр, де також будуть потрібні медичні фахівці.

Районною радою вивчається питання щодо продовження проведення медичних оглядів залізничників на базі вузлової лікарні фахівцями вузлової лікарні, які перейдуть працювати в центральну районну лікарню.

Таким чином, намагаємося робити усе можливе, щоб зменшити соціальну напругу серед медичних працівників внаслідок проведення реорганізації. Разом з тим, факти соціальної напруги вже мають місце серед медичних працівників усіх закладів охорони здоров'я через затримку з виплатою заробітних плат. Якщо питання з реорганізації вузлової лікарні буде затягуватись, та явища із заборгованістю по виплаті заробітної плати стануть масовими, оскільки фонду заробітної плати для медичних працівників як центральної районної лікарні, так і вузлової лікарні вистачає лише на 9 місяці, через величезний дефіцит районного бюджету. Щодо економічного ефекту від здійснення реорганізації вузлової лікарні, то, за попередніми розрахунками, до кінця поточного року він може скласти біля 3 млн. гривень, а якщо врахувати залучення додаткових коштів від сплати ПДФО медичними працівниками до районного бюджету в сумі більше 6 млн. гривень, то це буде серйозна робота щодо скорочення дефіциту бюджету по оплаті праці медичних працівників.

В депутатському запиті зазначено, що внаслідок реорганізації вузлової лікарні станції Шепетівка шляхом приєднання до Шепетівської центральної районної лікарні допущено порушення статті 49 Конституції України та статті 16 Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров'я» де визначено, що існуюча мережа державних та комунальних закладів охорони здоров'я не може бути скороченою.

Разом із тим, хочу наголосити: чомусь на ці норми Конституції Закону України не було звернуто увагу в 2015 році, коли мережа існуючих державних медичних закладів, які обслуговували працівників залізниці і інше населення (біля 100 закладів) без відповідного фінансування з Державного бюджету передані на утримання місцевих рад, де було припинено їх юридичні особи внаслідок реорганізації шляхом перетворення, злиття, приєднання, тощо. В подальшому багато цих закладів було перепрофільовано, проведено значне скорочення медичного персоналу, а окремі з них взагалі припинили своє існування. Окрім того, мережа закладів охорони здоров'я відповідно до статті 3 Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров'я» - це сукупність закладів охорони здоров'я, що забезпечують потреби населення у медичному обслуговуванні на відповідній території. У мережу медичних закладів охорони здоров'я Шепетівського району входять: Шепетівська центральна районна лікарня, вузлова лікарня станції Шепетівка, Грицівська районна лікарня, КЗ «Шепетівський Центр ПМСД». Таким чином вузлова лікарня станції Шепетівка не є окремою мережею закладів охорони здоров'я району і її реорганізація не є скороченням такої мережі, оскільки потреби населення у медичному обслуговуванні на відповідній території забезпечуються в повному обсязі.

У вищезазначеній статті Конституції України, як і в інших законодавчих актах, не йде мова про заборону органам місцевого самоврядування здійснювати реорганізацію окремих комунальних закладів охорони здоров'я, яким на сьогодні є вузлова лікарня станції Шепетівка. Відповідно до частини 5 статті 60 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» органи місцевого самоврядування, до яких належить Шепетівська районна рада, від імені та в інтересах територіальних громад відповідно до закону здійснюють правомочності щодо володіння, користування та розпорядження об'єктами права комунальної власності. Згідно частини 1 статті 319 Цивільного Кодексу України власник, яким є районна рада, володіє, користується, розпоряджається своїм майном на власний розсуд. Частиною 2 цієї ж статті передбачено, що власник має право вчиняти щодо свого майна будь-які дії, які не суперечать закону.

Отож вважаємо, що рішення про реорганізацію вузлової лікарні станції Шепетівка є законним, оскільки воно прийнято в межах повноважень районної ради, визначених діючим законодавством, і не суперечить закону.

Що стосується вимог у депутатському запиті щодо припинення порушення чинного законодавства, зокрема статті 49 Конституції України та статті 16 Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров'я», то Шепетівська районна рада є орган місцевого самоврядування, що представляє спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ та діє в межах повноважень, визначених Конституцією України і чинним законодавством. Згідно частини 13 статті 46 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» пропозиції щодо питань на розгляд ради можуть вноситись сільськими, селищним, міським головою, постійними комісіями, депутатами, виконавчим комітетом ради, головою місцевої державної адміністрації, головою районної, обласної рад. Відповідно до цього, головою Шепетівської районної державної адміністрації внесено пропозицію розглянути на черговій сесії районної ради питання «Про реорганізацію вузлової

лікарні станції Шепетівка шляхом приєднання до Шепетівської центральної районної лікарні». До зазначеної пропозиції долучені проект рішення, який оприлюднений на офіційному сайті районної державної адміністрації та пояснювальну записку.

Згідно вимог законодавства та регламенту районної ради це питання обговорено на засіданнях усіх постійних комісій та президії районної ради, де внесено ряд змін і доповнень до проекту рішення. Постійні комісії запропонували внести питання на розгляд пленарного засідання сесії районної ради та рекомендували прийняти проект рішення за основу.

До початку проведення пленарного засідання сесії районної ради 11 травня 2018 року від голови районної державної адміністрації не надійшло інших пропозицій щодо зняття питання про реорганізацію вузлової лікарні з порядку денного чергової сесії. Відповідно до вимог у депутатському запиті, копії Вашого запиту направлені кожному депутату районної ради. Таким чином, після обговорення, на пленарному засіданні чергової сесії районної ради, поіменним голосуванням прийнято рішення про припинення юридичної особи – комунальної організації «Вузлова лікарня станції Шепетівка» внаслідок реорганізації шляхом приєднання до комунальної організації «Шепетівська центральна районна лікарня». За це рішення одноголосно проголосували 29 депутатів районної ради присутніх на пленарному засіданні.

Щодо надання інформації про скорочення штатів та залучення позабюджетних коштів по Шепетівській центральній районній лікарні для порівняння з вузловою лікарнею повідомляю наступне. В 2017 році в Шепетівській центральній районній лікарні проведено скорочення 65 одиниць, що складає 8,3 відсотки до загальної кількості працюючих. Окрім того, впродовж 2016 - 2017 роках скорочено 40 ліжко-місць, реорганізовано пульмонологічне відділення. Ця робота продовжується і в поточному році. Як я зупинився вище, в 2017 році Шепетівською центральною районною лікарнею додатково залучено більше 5 млн. гривень позабюджетних коштів, які спрямовані на розвиток лікарні. Після приєднання вузлової лікарні до центральної районної лікарні, така робота буде активізована, враховуючи значний досвід адміністрації вузлової лікарні у цих питаннях, передбачається створення на базі приміщень вузлової лікарні госпрозрахункового відділення, яке буде фінансуватись за рахунок позабюджетних коштів.

Разом із тим, вважаю некоректним здійснювати порівняння показників Шепетівської центральної районної лікарні і вузлової лікарні, оскільки у центральній районній лікарні значно ширші функції щодо медичного обслуговування населення, вона здійснює стаціонарне та амбулаторне лікування в чотири рази більше хворих у порівнянні з вузловою лікарнею.

Хочу також звернути увагу, що розпорядженням Кабінету Міністрів України від 22 березня 2017 року № 199-р затверджено перелік та склад госпітальних округів Хмельницької області. Зокрема, до складу Шепетівського госпітального округу ввійшли медичні заклади, розміщені на території міст: Шепетівки, Нетішина, Славути, Білогірського, Ізяславського, Полонського, Славутського, Шепетівського районів. Центрам госпітального округу визнано Шепетівську центральну районну лікарню.

Кабінетом Міністрів України встановлені нормативи штатної чисельності працівників, вимоги щодо матеріально-технічного забезпечення і лікувальної бази для таких центрів госпітальних округів. Тому районна влада робить усе можливе задля перетворення Шепетівської центральної районної лікарні у сучасний медичний заклад, здатний надавати якісну медичну допомогу жителям госпітального округу, що і є головною вимогою медичної реформи.

Проблем, які виникли у результаті необхідності проведення реорганізації вузлової лікарні, можна було б уникнути, якби при прийнятті законодавчої бази щодо проведення децентралізації і об'єднання територіальних громад, були передбачені механізми компенсації ризиків, які виникли внаслідок перерозподілу податків з бюджетів районів до бюджетів об'єднаних територіальних громад.

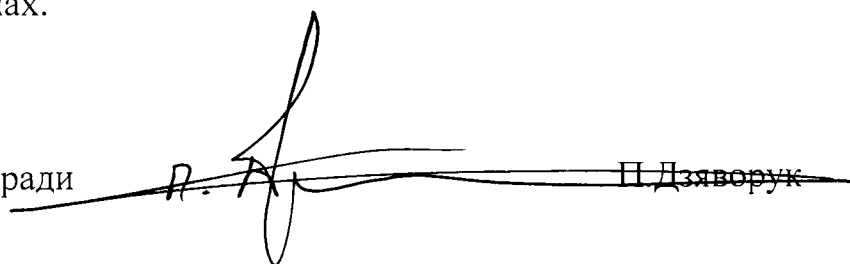
На сьогодні значна частина податків перерозподілилася з бюджетів району до бюджетів ОТГ, натомість на утриманні районного бюджету залишились заклади охорони здоров'я, які потребують значного додаткового фінансування. Цю проблему дотаційним районам, яким є Шепетівський, власними силами вирішити неможливо, тобто район не має належного фінансування на утримання комунальних закладів. Звідси висновок: можливо, на перехідний період (до 2020 року) держава повинна підтримувати такі дотаційні регіони.

Зазначені питання неодноразово піднімалися у засобах масової інформації, у тому числі головами обласних державних адміністрацій, обласних рад. Без розв'язання цих проблем буде важко у подальшому здійснювати медичну реформу.

Тому розраховуємо на розуміння і підтримку у вирішенні цих проблем Верховної Ради України.

Додаток: на 8 аркушах.

З повагою голова
Шепетівської районної ради



П. Дзяворук