



МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ УКРАЇНИ

пр. Перемоги, 10, м.Київ, 01135, тел. (044) 481-32-21, факс (044) 481-47-96
E – mail: mon@mon.gov.ua, код ЄДРПОУ 38621185

Народному депутату України
Тимошенку Ю. В.

Щодо функціонування державних вищих
навчальних закладів I-II рівня акредитації

Шановний Юрію Володимировичу!

На доручення Кабінету Міністрів України від 01 червня 2018 року № 20916/1/1-18 до листа Голови Верховної Ради України від 18 травня 2018 року № 11/10-1729 стосовно звернення керівників навчальних закладів I-II рівня акредитації Івано-Франківської області щодо негативної ситуації, що склалася із фінансуванням державних вищих навчальних закладів I-II рівня акредитації, повідомляємо наступне.

Статтею 24 Закону України «Про Державний бюджет України на 2018 рік» передбачено, що з 1 січня 2018 року вищі навчальні заклади I – II рівня акредитації, які є структурними підрозділами без статусу окремих юридичних осіб державних вищих навчальних закладів III-IV рівня акредитації, втратили можливість отримувати фінансування за рахунок окремої бюджетної програми і тепер фінансуються в межах бюджетної програми 2201160 «Підготовка кадрів вищими навчальними закладами III-IV рівня акредитації та забезпечення діяльності їх баз практики». Видатки державних вищих навчальних закладах I-II рівня акредитації, що мають статус окремих юридичних осіб, і які зазначені у додатку 10 до цього Закону, починаючи з 1 січня 2018 року здійснюються з обласних бюджетів та бюджету міста Києва.

Обсяг коштів, передбачений у державному бюджеті на поточний рік для закладів, що належать до сфери управління МОН, є вкрай недостатнім, істотно меншим від потреби і не забезпечує здійснення ними статутних повноважень, у тому числі, виконання державного замовлення.

На сьогодні Урядом прийнято розпорядження Кабінету Міністрів України щодо збільшення видатків для вищих навчальних закладах I-II рівня акредитації, які є структурними підрозділами вищих навчальних закладів III-IV рівня акредитації, на 1100,0 млн гривень за рахунок освітньої субвенції. За найоптимістичнішими підрахунками це дозволить забезпечити функціонування технікумів та коледжів до вересня поточного року, включаючи проведення



вступної кампанії, здійснення розрахунків з працівниками по завершенні навчального року (у тому числі, виплату відпускних та матеріальної допомоги на оздоровлення педагогічним працівникам), здійснити гарантовані законодавством соціальні виплати випускникам з числа сиріт, фінансування безкоштовного пільгового харчування студентів та курсантів тощо, однак не вирішує остаточно проблем зазначених навчальних закладів до кінця 2018 року.

Для завершення фінансового року цими навчальними закладами без утворення кредиторської заборгованості перед працівниками, соціальними фондами та енергопостачальницькими організаціями необхідно додатково за бюджетною програмою 2201160 «Підготовка кадрів вищими навчальними закладами III – IV рівня акредитації та забезпечення діяльності їх баз практики» 1821,8 млн гривень за загальним фондом державного бюджету та 626,9 млн гривень за спеціальним фондом, а також, за бюджетною програмою 2201190 «Виплата академічних стипендій студентам (курсантам) вищих навчальних закладів» 112,6 млн гривень за загальним фондом державного бюджету.

Однак, проблема функціонування технікумів та коледжів як окремої освітньої ланки не може бути вирішена тільки за рахунок збільшення фінансових ресурсів. Необхідна зміна нормативно-правової бази з питань здійснення вищими навчальними закладами I-II рівня акредитації освітньої та іншої діяльності.

На підставі вищевикладеного пропонуємо у найближчій перспективі:

1) невідкладно розпочати розробку законопроекту щодо внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2018 рік» у частині збільшення бюджетних призначень для технікумів та коледжів - структурних підрозділів університетів, академій та інститутів, а саме:

за бюджетною програмою 2201160 «Підготовка кадрів вищими навчальними закладами III – IV рівня акредитації та забезпечення діяльності їх баз практики» на суму 1821,8 млн гривень за загальним фондом державного бюджету та 626,9 млн. гривень за спеціальним фондом;

за бюджетною програмою 2201190 «Виплата академічних стипендій студентам (курсантам) вищих навчальних закладів» на суму 112,6 млн гривень за загальним фондом державного бюджету;

2) вжити заходів нормативно-правового характеру для:

збереження та удосконалення чинного порядку планування, фінансування та звітності для відокремлених підрозділів академій, університетів, інститутів, що мають інший ніж базовий навчальний заклад рівень акредитації;

виокремлення відокремлених структурних підрозділів технікумів та коледжів із структури академій, університетів, інститутів (з відповідним майновим забезпеченням) з наданням їх прав окремої юридичної особи для подальшого перенесення їх на фінансування з місцевих бюджетів за новими «правилами», що не суперечитимуть іншим положенням законодавства;

внесення змін до бюджетного законодавства у частині поновлення окремої бюджетної програми для фінансування державних вищих навчальних закладів I-II рівня акредитації з метою забезпечення застосування програмно-цільового методу фінансування вищої школи. Фінансування за новим механізмом академій та університетів є фактично утриманням їх як певної господарської одиниці з огляду на неможливість у нинішніх умовах виконати вимогу бюджетного законодавства щодо цільового використання коштів. Спираючись на положення частини третьої

статті 20 («..бюджетні програми визначаються головними розпорядниками бюджетних коштів...») та частини другої статті 21 («...головні розпорядники коштів державного бюджету формують бюджетні програми з метою досягнення цілей, поставлених прогнозними та програмними документами економічного та соціального розвитку держави...») Бюджетного кодексу України, МОН як головний орган у системі центральних органів виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері освіти, наполягає на відновленні окремої бюджетної програми з підготовки кадрів у державних вищих навчальних закладах I-II рівня акредитації з метою забезпечення виконання завдань з підготовки фахівців окремого освітнього рівня – фахової передвищої освіти;

затвердження державного замовлення за певними визначеними спеціальностями, підготовка яких буде здійснюватися вищими навчальними закладами I-II рівня акредитації, що фінансуються за рахунок державного і місцевого бюджетів, а також, щодо фінансування за рахунок загального фонду державного бюджету на підставі державного замовлення двох діючих державних вищих навчальних закладів I-II рівня акредитації, що мають статус окремої юридичної особи, де навчаються студенти з інвалідністю зі всієї України.

Міністерство поділяє занепокоєння керівників технікумів та коледжів Івано-Франківської області ситуацією з подальшим функціонуванням та фінансуванням вищих навчальних закладів I-II рівня акредитації. Однак, прохання керівників цих навчальних закладів щодо повернення закладів, що мають статус окремих юридичних осіб, на фінансування за рахунок коштів державного бюджету не може бути вирішено МОН в одноосібному порядку і потребує колегіального розгляду та узгодженої позиції інших центральних органів виконавчої влади. При цьому, позиція Міністерства фінансів є вирішальною.

З повагою,

Перший заступник Міністра



В. В. Ковтунець