

УПОВНОВАЖЕНИЙ
ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ
З ПРАВ ЛЮДИНИ



UKRAINIAN
PARLIAMENT COMMISSIONER
FOR HUMAN RIGHTS

вул. Інститутська, 21/8
01008, м. Київ, Україна

Tel.: (+380 44) 253 2203
Fax.: (+380 44) 226 3427
E-mail: hotline@ombudsman.gov.ua
http:// www.ombudsman.gov.ua

21/8, Instytutska str.
Kyiv, 01008, Ukraine

№ 1/10-322027.18-5/НД-02

« 31 » серпня 20 18 р.

Народному депутату України
Левченку Ю.В.

Шановний Юрію Володимировичу!

На Ваш депутатський запит від 05.07.2018 за № 3к-1382, оголошений на засіданні Верховної Ради України 06.07.2018, який надійшов у листі Голови Верховної Ради України Парубія А.В. (додатково до листа від 18.07.2018 № 1/10-322027.18-1/НД-02), повідомляю.

У ході провадження Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України у листі від 13.08.2018 № 7/9-8204 та виконавчий орган Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) у листі від 14.08.2018 № 001-2590 поінформували Секретаріат Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини щодо порушень у вказаному вище депутатському запиті питань (копії листів додаються).

Зокрема, Мінрегіонбудом у листі висловлено позицію щодо необхідності врегулювання питань, пов'язаних із відселенням громадян, які проживають у житлових приміщеннях, непридатних для проживання, зокрема, шляхом внесення змін до нормативно-правових актів.

У листі також зазначено, що Мінрегіонбудом здійснено аналіз чинної законодавчої бази та міжнародного досвіду законодавчого регулювання у сфері будівництва з метою розроблення проекту змін до Закону України «Про комплексну реконструкцію кварталів (мікрорайонів) застарілого житлового фонду», а також виявлення причин неефективності його дії, зокрема, відсутності процедури відселення мешканців з будинків, що не дає змоги визначити гарантовані терміни і умови звільнення об'єктів для проведення

03.09.2018 17:37

ВХ. № 182874

реконструкції. Після розроблення зазначений проект має бути розміщено на офіційному веб-сайті Міністерства з метою публічного обговорення.

Крім цього, виконавчий орган Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) поінформував, що розпорядженням Київської міської державної адміністрації від 24.05.2004 № 850 комунальне підприємство з питань будівництва житлових будинків «Житлоінвестбуд-УКБ» визначено замовником проектування, реконструкції та забудови мікрорайону, обмеженого вулицями Попудренка, Мініна, Червоноткацькою та Червоногвардійською у Дніпровському районі, а фінансування реконструкції та забудови вказаного мікрорайону здійснюється за рахунок залучених коштів інвесторів.

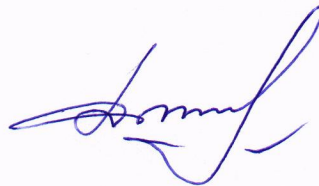
За інформацією Київського міського голови, на сьогодні відселення мешканців мікрорайону зупинено до затвердження детального плану території комплексної реконструкції масиву Соцмістечко в межах проспектів Броварського, Соборності (Возз'єднання), Гагаріна, вулиць Гната Хоткевича (Червоногвардійської), залізниці в Дніпровському районі міста Києва, який потребує погодження в установленому порядку та затвердження Київською міською радою.

З урахуванням отриманої інформації, керуючись статтями 3, 47, 101 Конституції України, статтями 13, 16, 17, 22 Закону України «Про Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини», голові Київської міської державної адміністрації, Київському міському голові Кличку В.В. направлено додатковий запит.

Про результати провадження Вас буде повідомлено додатково.

Додаток: на 3 арк. в 1 прим.

З повагою
Уповноважений



Л. Денісова



УКРАЇНА

**ВИКОНАВЧИЙ ОРГАН КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ
(КИЇВСЬКА МІСЬКА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ)**

вул. Хрещатик, 36, м. Київ, 01044, тел. (044) 202 71 29, (044) 202 75 58, факс 202 76 41, e-mail: kmda@kma.gov.ua

Контактний центр міста Києва (044) 15 51 Код ЄДРПОУ 00022527

E-mail для електронних звернень громадян: zvernen@kma.gov.ua

14.08.2018 № 001-2590

на № _____ від _____

Секретаріат Уповноваженого
Верховної Ради України з прав
людини

Про відселення мешканців будинку
№ 46/2 на вул. Попудренка

У виконавчому органі Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації) розглянуто звернення представника Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини Степаненко О. А. від 18.07.2018 № 8.2.1/10-322027.18-2/НД-02 стосовно відселення мешканців будинку № 46/2 на вул. Попудренка у м. Києві.

Повідомляємо, що розпорядженням Київської міської державної адміністрації від 24.05.2004 № 850 Комунальне підприємство з питань будівництва житлових будинків «Житлоінвестбуд-УКБ» (далі – КП «Житлоінвестбуд-УКБ»), визначено замовником проектування, реконструкції та забудови території мікрорайону, обмеженого вулицями Попудренка, Мініна, Червоноткацькою та Червоногвардійською у Дніпровському районі.

Фінансування реконструкції та забудови мікрорайону згідно з пунктом 5.6 зазначеного розпорядження здійснюється за рахунок залучених коштів інвесторів.

У зв'язку з відсутністю іншого фінансування відселення мешканців проводиться почергово, відповідно до доцільності будівництва житлових будинків, дороги і благоустрою території за наявності вільної, готової до заселення житлової площі.

На сьогодні відселення мешканців мікрорайону призупинено до затвердження детального плану території (далі – ДПТ) комплексної реконструкції масиву Соцмістечко в межах проспектів Броварського, Соборності (Возз'єднання), Гагаріна, вулиць Гната Хоткевича (Червоногвардійської), залізниці в Дніпровському районі м. Києва (замовник – Департамент містобудування та архітектури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), інвестор – КП «Житлоінвестбуд-УКБ»).

Відселення з будинку № 46/2 на вул. Попудренка не проводилося. Всього із зазначеного будинку необхідно відселити 19 сімей. Витрати становитимуть близько 1300,0 кв. м загальної площі.

Секретаріат Уповноваженого
Верховної Ради України з прав людини

17 SEP 2018

Вхід. № 322027-2-1
на 2 арк. додатки на _____ арк.

162447

Крім того, власникам нежитлових приміщень, розташованих на першому поверсі будинку, необхідно буде надати (компенсувати) 395,0 кв. м нежитлової площі.

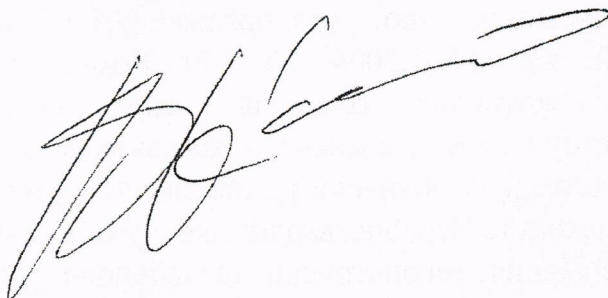
На виконання рішення Київської міської ради від 13.11.2013 № 518/10006 «Про затвердження міської програми створення (оновлення) містобудівної документації у м. Києві» КП «Житлоінвестбуд-УКБ» у 2014 році замовило ДПТ комплексної реконструкції масиву Соцмістечко в межах проспектів Броварського, Соборності (Возз'єднання), Гагаріна, вулиць Гната Хоткевича (Червоногвардійська), залізниці в Дніпровському районі м. Києва.

На замовлення Департаменту містобудування та архітектури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), ДП «Інститут Київгенплан» розробило ДПТ комплексної реконструкції масиву Соцмістечко та надало на розгляд і погодження матеріали цього ДПТ до Департаменту містобудування та архітектури.

ДПТ комплексної реконструкції масиву Соцмістечко погоджено міськими службами, крім Департаменту культури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

Після прийняття рішення Київською міською радою «Про затвердження детального плану території житлового масиву Соцмістечко в межах проспектів Броварського, Соборності (Возз'єднання), Гагаріна, вулиць Гната Хоткевича (Червоногвардійська), залізниці в Дніпровському районі м. Києва» КП «Житлоінвестбуд-УКБ» надасть детальну інформацію про відселення мешканців будинку № 46/2 на вул. Попудренка у м. Києві.

Голова



В. Кличко



**МІНІСТЕРСТВО РЕГІОНАЛЬНОГО РОЗВИТКУ,
БУДІВНИЦТВА ТА ЖИТЛОВО-КОМУНАЛЬНОГО
ГОСПОДАРСТВА УКРАЇНИ
(МІНРЕГІОН)**

вул. Велика Житомирська, 9, м. Київ, 01601, тел.: (044) 278-82-90, 284-05-54, факс 278-83-90
E-mail: minregion@minregion.gov.ua, код ЄДРПОУ 37471928

№ _____

на № _____ від _____

**Секретаріат Уповноваженого
Верховної Ради України з прав людини**

Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України розглянуло лист Представника Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини від 18.07.2018 № 8.2.1/10-322027.18-3/НД-02, і в межах компетенції повідомляє.

Відповідно до статей 15, 16 Житлового кодексу УРСР до компетенції органів місцевого самоврядування належить, зокрема, здійснення державного контролю за використанням і схоронністю житлового фонду на території району, міста, району в місті, селища, села.

Згідно зі статтею 7 цього Кодексу періодично, у встановлені строки, провадиться обстеження стану жилих будинків державного і громадського житлового фонду з метою встановлення їх відповідності санітарним і технічним вимогам та визнання жилих будинків і жилих приміщень непридатними для проживання.

Водночас статтею 7 Закону України «Про комплексну реконструкцію кварталів (мікрорайонів) застарілого житлового фонду» визначено повноваження органів місцевого самоврядування, зокрема:

затверджують та виконують місцеві програми комплексної реконструкції кварталів (мікрорайонів) застарілого житлового фонду, його заміни, беруть участь у розробленні та виконанні відповідних державних і регіональних програм;

забезпечують розроблення і затвердження генеральних планів відповідних населених пунктів, детальних планів територій, проектів забудови та іншої містобудівної документації, визначають на підставі містобудівної документації території комплексної реконструкції кварталів (мікрорайонів) застарілого житлового фонду та приймають рішення щодо комплексної реконструкції кварталів (мікрорайонів);

здійснювати контроль за дотриманням вимог законодавства щодо надання житлового та нежитлового фондів на праві власності чи оренди власникам (наймачам), житловий (нежитловий) фонд яких підлягає реконструкції відповідно до цього Закону;

визначати порядок і терміни переселення мешканців, звільнення житлового та нежитлового фондів;

Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України
№7/9-8204 від 13.08.2018



Верховної Ради України з прав людини	
21 SEP 2018	
Вхід. №	322027-3.1
на 3	арк. додатки на 1 арк.

235917

вирішувати в установленому законом порядку всі спірні питання, пов'язані з відселенням наймачів та власників житла.

Також статтею 12 цього Закону установлений порядок компенсації власникам (наймачам) жилих (нежилих) приміщень, земельних ділянок та іншого майна, відчуженого під час комплексної реконструкції кварталів (мікрорайонів) застарілого житлового фонду.

Реалізація проектів комплексної реконструкції кварталів (мікрорайонів) застарілого житлового фонду здійснюється за умови попереднього і повного відшкодування вартості власникам жилих приміщень втрат шляхом надання за їх згодою іншого житла або грошової компенсації.

Відселення власників (наймачів) жилих (нежилих) приміщень будинків, що реконструюються, здійснюється за умови згоди цих власників (наймачів) відповідно до договорів, які інвестор-забудовник укладає з кожним власником наймачем) цих приміщень.

При цьому статтею 132-1 Житлового кодексу УРСР передбачено, що громадянам, які вимушені залишити жиле приміщення внаслідок його аварійного стану надаються жилі приміщення з фондів житла для тимчасового проживання.

Порядок надання і користування житловими приміщеннями з фондів житла для тимчасового проживання та Порядок формування фондів житла для тимчасового проживання затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 31.03.2004 № 422.

Пунктом 2 вищезазначеної постанови встановлено Раді міністрів Автономної Республіки Крим, обласним, Київській та Севастопольській міським державним адміністраціям передбачати починаючи з 2003 року в проектах відповідних бюджетів кошти на формування фондів житла для тимчасового проживання.

Виконавчі органи сільських, селищних, міських рад і Київська міськдержадміністрація передбачають кошти в місцевих бюджетах для формування фондів житла для тимчасового проживання виходячи з потреби надання такого житла (пункт 7 Порядку).

Фонди житла для тимчасового проживання формуються виконавчими органами сільських, селищних, міських рад, Київською міськдержадміністрацією та надаються громадянам за рішеннями вказаних органів.

Таким чином, відселення наймачів та власників житлових приміщень з будинків не придатних для проживання може здійснюватися тільки за наявності вільних житлових приміщень у житловому фонді відповідних місцевих рад, а також відповідного фінансування на будівництво/придбання для них житла (тимчасового або постійного).

Разом з тим, згідно зі статтями 30 та 31 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до повноважень органів місцевого самоврядування, серед іншого, належить:

облік громадян, які відповідно до законодавства потребують поліпшення житлових умов, розподіл та надання відповідно до законодавства житла, що належить до комунальної власності

сприяння розширенню житлового будівництва, подання громадянам, які мають потребу в житлі, допомоги в будівництві житла, в отриманні кредитів, у тому числі пільгових, та субсидій для будівництва чи придбання житла;

організація за рахунок власних коштів і на пайових засадах будівництва, реконструкції і ремонту об'єктів комунального господарства та соціально-культурного призначення, жилих будинків.

При цьому, статтею 91 Бюджетного кодексу України встановлено, що до видатків місцевих бюджетів, що можуть здійснюватися з усіх місцевих бюджетів, належать видатки на програми підтримки будівництва (реконструкції) житла для окремих категорій громадян.

З огляду на зазначене вище та враховуючи відсутність окремої державної програми відселення мешканців з житлових будинків непридатних для проживання, питання такого відселення вирішується місцевими органами влади відповідно до наданих їм повноважень.

Частиною другою статті 19 Конституції України встановлено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Відповідно до статті 71 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» територіальні громади, органи та посадові особи місцевого самоврядування самостійно реалізують надані їм повноваження. Органи виконавчої влади, їх посадові особи не мають права втручатися в законну діяльність органів та посадових осіб місцевого самоврядування, а також вирішувати питання, віднесені Конституцією України, цим та іншими законами до повноважень органів та посадових осіб місцевого самоврядування, крім випадків виконання делегованих їм радами повноважень, та в інших випадках, передбачених законом.

Мінрегіон, як центральний орган виконавчої влади, що діє в межах повноважень, визначених Положенням про Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 30.04.2014 № 197, не має права втручатися в діяльність органів місцевого самоврядування при прийнятті ними рішень, що віднесені до їх повноважень.

Одночасно інформуємо, що Мінрегіон підтримує позицію щодо необхідності врегулювання питань, пов'язаних із відселенням громадян, які проживають у житлових приміщеннях не придатних для проживання, зокрема, шляхом внесення змін до нормативно-правових актів.

Наразі Мінрегіоном проведено аналіз діючої законодавчої бази та міжнародного досвіду законодавчого регулювання у сфері будівництва, з метою розроблення проекту змін до Закону України «Про комплексну реконструкцію кварталів (мікрорайонів) застарілого житлового фонду», а також виявлення причин неефективності його дії, зокрема, відсутності процедури відселення мешканців з будинків, що не дозволяє визначити гарантовані терміни і умови звільнення об'єктів для проведення реконструкції.

Після завершення розробки вищезазначений законопроект з метою публічного обговорення буде розміщено на офіційному веб-сайті Мінрегіону для отримання пропозицій та зауважень.

Заступник Міністра

Токаренко В.В.
Сарапіна І.В. 207-18-67



Е. КРУГЛЯК