



**МІНІСТЕРСТВО РЕГІОНАЛЬНОГО РОЗВИТКУ,
БУДІВНИЦТВА ТА ЖИТЛОВО-КОМУНАЛЬНОГО
ГОСПОДАРСТВА УКРАЇНИ
(МІНРЕГІОН)**

вул. Велика Житомирська, 9, м. Київ, 01601, тел.: (044) 278-82-90, 284-05-54, факс 278-83-90
E-mail: minregion@minregion.gov.ua, код ЄДРПОУ 37471928

09.10.18 № 1/9.1.1/2484-18

на № _____ від _____

**Народному депутатові України
Колеснікову Д.В.**

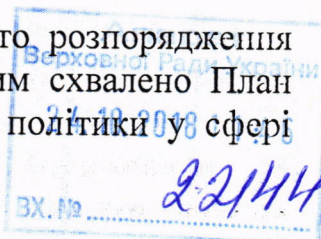
Шановний Дмитре Валерійовичу!

На виконання доручення Прем'єр-міністра України Гройсмана В.Б. від 21.09.2018 № 36278/1/1-18 до листа Голови Верховної Ради України від 07.09.2018 № 11/10-128 Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України розглянуло Ваш депутатський запит, оголошений на засіданні Верховної Ради України 07.09.2018 та адресований Прем'єр-міністру України, щодо підготовки до безаварійного та безперебійного опалювального сезону в 2018/2019 роках і в межах наданих повноважень повідомляє.

Мінрегіоном розроблено, а Урядом прийнято розпорядження Кабінету Міністрів України від 18.08.2017 № 569-р, яким схвалено Концепцію реалізації державної політики у сфері теплопостачання.

Одним із основних напрямів державної політики у сфері теплопостачання є прийняття нових та внесенням змін до чинних нормативно-правових актів з питань впровадження механізмів фінансово-економічного стимулювання ощадливого споживання енергоносіїв та підтримки і розвитку об'єктів теплопостачання, які використовують альтернативні енергоресурси; удосконалення регулювання взаємовідносин між споживачем та надавачем послуг з теплопостачання, зокрема щодо відповідальності за несвочасні розрахунки; забезпечення переходу до стимулюючого тарифоутворення та забезпечення поетапної монетизації субсидій.

Наразі Мінрегіоном розроблено, а Урядом прийнято розпорядження Кабінету Міністрів України від 10.05.2018 № 307-р, яким схвалено План заходів із впровадження Концепції реалізації державної політики у сфері теплопостачання до 2020 року.



Цим актом передбачається поетапне виконання заходів з розроблення нормативно-правових актів у сфері теплопостачання з 2018 по 2020 рік.

22.06.2017 прийнято та підписано Президентом України Закон України 2119-VIII «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання».

Цей Закон визначає засади забезпечення комерційного, у тому числі розподільного, обліку послуг з постачання теплової енергії, постачання гарячої води, централізованого водопостачання та забезпечення відповідною обліковою інформацією споживачів таких послуг.

На виконання вимог цього Закону Мінрегіоном було розроблено та Урядом прийнято:

постанову Кабінету Міністрів України від 06 червня 2018 р. № 444 «Про затвердження Порядку інформування оператором зовнішніх інженерних мереж власників (співвласників) будівлі про намір встановлення вузла комерційного обліку»;

постанову Кабінету Міністрів України від 13 червня 2018 року № 477 «Про затвердження Порядку перерахування виконавцем комунальної послуги оператору зовнішніх інженерних мереж сплачених споживачами комунальних послуг та власниками (співвласниками) приміщень, обладнаних індивідуальними системами опалення та/або гарячого водопостачання, внесків за встановлення вузлів комерційного обліку»;

постанову Кабінету Міністрів України від 26 липня 2018 року № 603 «Про затвердження Порядку здійснення моніторингу стану оснащеності вузлами комерційного обліку та обміну інформацією між Державним агентством з енергоефективності та енергозбереження та Державною службою з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів щодо порушення вимог законодавства в частині відповідності засобів вимірювальної техніки вузлів комерційного обліку технічним регламентам, строків їх встановлення або заміни»;

наказ Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 09 серпня 2018 року № 206, зареєстрований в Міністерстві юстиції України 31 серпня 2018 року за № 990/32442 «Про затвердження Порядку оснащення будівель вузлами комерційного обліку та обладнанням інженерних систем для забезпечення такого обліку»;

наказ Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 09 серпня 2018 року № 205, зареєстрований в Міністерстві юстиції України 31 серпня 2018 року за № 981/32433 «Про затвердження Порядку оснащення окремих приміщень у будівлях вузлами розподільного обліку/приладами – розподілювачами теплової енергії та обладнанням інженерних систем для забезпечення такого обліку»;

наказ Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 05 червня 2018 року № 129, зареєстрований в Міністерстві юстиції України 26 червня 2018 року за № 754/32206 «Про затвердження Методики визначення розміру внесків за встановлення, обслуговування та заміну вузлів комерційного обліку та їх розподілу між споживачами комунальних послуг, власниками

(співвласниками) приміщень, обладнаних індивідуальними системами опалення та/або гарячого водопостачання»;

опрацьовуються проекти нормативно-правових актів:

проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження порядку визначення технічної можливості встановлення вузлів розподільного обліку теплової енергії та економічної доцільності встановлення приладів-розподільовачів теплової енергії»;

проект наказу Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України «Про затвердження порядку прийняття приладу обліку на абонентський облік»;

проект наказу Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України «Про затвердження Методики розподілу між споживачами обсягів спожитих у будівлі комунальних послуг».

З метою забезпечення своєчасного початку та сталого проходження опалювального сезону 2018/19 року Мінрегіоном розроблено, а Урядом прийнято розпорядження Кабінету Міністрів України від 03.10.2018 № 717-р «Деякі питання опалювального сезону 2018/19 року».

Інформація Міненерговугілля з питань підготовки підприємств паливно-енергетичного комплексу, житлово-комунального господарства, об'єктів соціальної інфраструктури до осінньо-зимового періоду 2018/19 року додається.

Мінрегіоном станом на 01.10.2018 узагальнено показники підготовки підприємств житлово-комунального господарства до роботи в осінньо-зимовий період 2018/19 року, які додаються.

Слід зауважити, що це питання неодноразово виносилось на селекторні наради Кабінету міністрів України, Мінрегіону з обласними та Київською міською державними адміністраціями.

За результатами селекторних нарад були надані відповідні доручення та рекомендації обласним, Київській міській держадміністраціям разом з органами місцевого самоврядування.

Як правило, за ремонт комунікацій та проведення планових ремонтів відповідає керівник підприємства, на балансі якого знаходяться відповідні мережі.

На сьогодні для **теплових мереж** діють Правила технічної експлуатації теплових установок і мереж, які затверджені наказом Міністерства палива та енергетики України від 14.02.2007 № 71.

Вимогами зазначених Правил визначено, що відповідальним за справний стан і безпечну та економічну експлуатацію устаткування теплових установок і мереж суб'єкта господарювання є технічний керівник (технічний директор, головний інженер, головний енергетик, технолог, механік) або особа зі складу інженерно-технічних працівників (теплотехнічного, теплоенергетичного профілю), яка пройшла перевірку знань, в тому числі і цих Правил, та затверджена відповідним наказом (розпорядженням) по суб'єкту господарювання.

У разі споживання **теплової енергії (у вигляді гарячої води)** тільки на потреби опалення, вентиляції і гарячого водопостачання відповідальним за

справний стан і експлуатацію тепловикористовувальних установок і теплових мереж суб'єкта господарювання може бути за наказом (розпорядженням) фахівця, який не має теплотехнічної освіти, але пройшов спеціальну підготовку і перевірку знань Правил, інструкцій, схем у комісії з перевірки знань суб'єкта господарювання за участю представників Держенергонагляду.

На всі види ремонтів складаються річні та місячні графіки планово-попереджувальних робіт (ППР), затверджені керівником або технічним керівником суб'єкта господарювання.

У теплових мережах, які мають протягом року сезонну перерву в роботі, капітальний ремонт проводиться, як правило, один раз на рік у міжсезонний період.

У теплових мережах, які працюють протягом року безперервно, капітальний ремонт проводиться один раз на два роки одночасно з ремонтом теплофікаційного устаткування.

Поточний ремонт теплових мереж має виконуватися щороку.

З метою модернізації сфери житлово-комунального господарства України Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України, відповідальне за формування та реалізацію державної політики у сфері житлово-комунального господарства, активно займається залученням інвестицій в галузь, співпрацюючи з міжнародним фінансовими організаціями.

Наприкінці 2012 року Мінрегіоном було ініційовано підготовку інвестиційного проекту «Підвищення енергоефективності в секторі централізованого теплопостачання України», що фінансується за рахунок позики, наданої Міжнародним банком реконструкції та розвитку. Метою проекту є допомога комунальним підприємствам відібраних міст у покращенні енергоефективності, надійності та якості послуг з одночасним зменшенням їх вартості за допомогою серії інституційних покращень та вибіркового інвестицій у реконструкцію та заміну зношених систем централізованого теплопостачання.

Підставою для реалізації проекту в Україні є Угода про позику з Міжнародним банком реконструкції та розвитку та Угода про позику Фонду чистих технологій між Україною та Міжнародним банком реконструкції та розвитку, що укладені в 26 травня 2014 року № 8391-IV.

Термін реалізації Проекту: 21.11.2014 – 31.10.2020.

Наразі в рамках Проекту визначені підприємства – учасники у сфері теплопостачання з 7 міст, а також триває процес здійснення закупівель згідно цілей проекту.

Крім того, теплопостачальні підприємства мають можливість здійснити заходи з ремонтів мереж за рахунок коштів інвестиційної програми.

Так, вимогами Закону України «Про теплопостачання» та Порядку формування тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з централізованого опалення і постачання гарячої води, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 01.06.2011 № 869, визначено, що **інвестиційна програма** – комплекс заходів, затверджений в установленому порядку, для підвищення

рівня надійності та забезпечення ефективної роботи систем централізованого теплопостачання, який містить зобов'язання суб'єкта господарювання у сфері централізованого теплопостачання щодо будівництва (реконструкції, модернізації) об'єктів у зазначеній сфері, поліпшення якості послуг, з відповідними розрахунками та обґрунтуваннями, а також зазначенням джерел фінансування та графіка виконання.

Цим Порядком встановлено, що **схвалена уповноваженими органами інвестиційна програма** повинна містити планований обсяг використання коштів для здійснення необхідних інвестицій із зазначенням об'єктів і пооб'єктних обсягів інвестування (**включаючи придбання та заміну теплових мереж**), джерел фінансування та графіка здійснення інвестиційних заходів на планований період чи більш тривалий строк (з окремим визначенням показників планованого періоду) з відповідними техніко-економічними розрахунками та обґрунтуваннями, що підтверджують їх доцільність і ефективність.

Відповідно до вимог Порядку здійснення контролю за виконанням інвестиційних програм у сферах теплопостачання, централізованого водопостачання і водовідведення, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 01.10.2014 № 552, суб'єкти господарювання під час виконання інвестиційної програми зобов'язані дотримуватися фінансового плану використання коштів, передбачених для її виконання, та графіка здійснення заходів такої програми з використанням зазначених коштів.

До складу тарифів можуть бути віднесеними лише ті витрати, які передбачено:

- Порядком формування тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з централізованого опалення і постачання гарячої води, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 01.06.2011 р. № 869 – **для підприємств-ліцензіатів обласних державних адміністрацій;**

- Порядком формування тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з централізованого опалення і постачання гарячої води, затвердженим постановою НКРЕКП від 24.03.2016 № 377 – **для підприємств-ліцензіатів НКРЕКП.**

Порядком № 869 визначено, що формування тарифів на виробництво, транспортування та постачання теплової енергії здійснюється ліцензіатами відповідно до річних планів її виробництва, транспортування та постачання, що складаються у розрізі територіальних громад, у межах яких ліцензіат провадить (має намір провадити) відповідний вид ліцензованої діяльності, економічно обґрунтованих планованих витрат, визначених на підставі державних та галузевих нормативів витрат ресурсів, техніко-економічних розрахунків, кошторисів, з урахуванням ставок податків і зборів, цін на матеріальні ресурси та послуги у планованому періоді.

Річні плани ліцензованої діяльності з виробництва, транспортування та постачання теплової енергії складаються у розрізі територіальних громад, у межах яких ліцензіат провадить (має намір провадити) відповідний вид ліцензованої діяльності, на підставі фактичних за останні п'ять років та прогнозованих обсягів виробництва і споживання теплової енергії з

урахуванням укладених із споживачами договорів та інших техніко-економічних факторів, зокрема:

- зміни обсягів виробництва, транспортування, постачання теплової енергії в результаті економічного розвитку територіальної громади;

- здійснення заходів щодо зменшення обсягу витрат на технологічні потреби і втрат теплової енергії у процесі її виробництва, транспортування та постачання;

- удосконалення технологічних процесів виробництва, транспортування та постачання теплової енергії в результаті автоматизації та механізації виробництва, заміни амортизованих мереж і обладнання, застосування енергозберігаючих технологій, оснащення приладами обліку обсягів виробництва, транспортування та споживання теплової енергії.

До повної планованої собівартості виробництва, транспортування та постачання теплової енергії включаються визначені відповідно до вимог Податкового кодексу України витрати на амортизацію, ремонт та інше поліпшення основних фондів.

Додатки: на 4 арк.

З повагою

Заступник Міністра

Л.Р. ПАРЦХАЛАДЗЕ

**Інформаційно – аналітична довідка
щодо показників підготовки підприємств житлово-комунального
господарства до роботи в осінньо-зимовий період 2018/19 року
станом на 01.10.2018**

Станом на 01.10.2018 Мінрегіон узагальнив показники підготовки підприємств житлово-комунального господарства до роботи в осінньо-зимовий період 2018/19 року.

Загалом по Україні передбачено комплексно підготувати до осінньо-зимового періоду 2018/19 року з видачею паспортів готовності **161 295** будинків, у тому числі: **121 548** житлових будинків, які обслуговуються комунальними підприємствами, **31 171** будинків ОСББ та ЖБК, **3 130** будинків громадської (колективної) власності та **5 446** будинків відомчого житлового фонду, а також **7 438** житлових будинків, обладнаних індивідуальними тепловими пунктами.

На здійснення зазначених робіт в місцевих бюджетах та за рахунок інших джерел фінансування передбачено кошти у сумі майже **1 937** млн. гривень.

За інформацією з регіонів, комплексно підготовлено до зими **161 024** будинків (**99,8%** від плану).

Стан готовності житлових будинків, які обслуговуються комунальними підприємствами, становить **99,8** відсотка, будинків ОСББ та ЖБК **99,9** відсотка, будинків громадської (колективної) власності **99,5** відсотка, будинків відомчого житлового фонду **99,7** відсотка, а також житлових будинків, обладнаних індивідуальними тепловими пунктами **99,0** відсотка.

План фінансового забезпечення виконання підготовчих та ремонтних робіт у житловому фонді, який обслуговується комунальними підприємствами, в цілому по Україні виконано на **96,7** відсотка.

По Україні заплановано підготувати до осінньо-зимового періоду **36 482** об'єктів соціально-культурного призначення, у тому числі: **16 001** школи, **13 042** дитячих садочки та **7 439** лікарні.

За наданою інформацією вже підготовлено **36 407** об'єктів соціально-культурного призначення (**99,8%**), з них: **15 960** шкіл (**99,7%**), **13 011** дитячих садків (**99,8%**) та **7 436** лікарень (**99,96%**).

За інформацією, що надійшла від обласних та Київської міської державних адміністрацій, в цілому по Україні при підготовці до роботи в осінньо-зимовий період 2018/19 року заплановано:

- підготувати до роботи **20 817** котелень (всього **20 826** котелень);
- провести капітальний ремонт або реконструкцію **358** котелень;
- замінити **488** котлів;
- капітально відремонтувати **296** котлів;
- підготувати до роботи майже **19 969** кілометрів теплових мереж (у двотрубному обчисленні) (всього більше **20 579** км);
- замінити **272,6** кілометра теплових мереж (у двотрубному обчисленні);

- підготувати до роботи **5 022** центральних теплових пунктів (всього **5 659** теплових пунктів).

Заплановано створити запаси вугілля в кількості майже **405 тис. тонн** та **80,8 тис. тонн** рідкого палива (мазуту).

Загальні обсяги коштів фінансування підготовчих та ремонтних робіт об'єктів теплопостачання становлять **1 135 390,34 тис. гривень** (за рахунок всіх джерел фінансування).

За наданими обласними та Київською міською державними адміністраціями звітами станом на 01.10.2018:

- підготовлено до роботи **20 739** котелень (або **99,6%** від запланованих заходів);

- проведено капітальний ремонт або реконструкцію **350** котелень (або **97,8%** від плану);

- замінено **479** котлів (**98,2%** від запланованого);

- капітально відремонтовано **291** котел (**98,3%** від запланованого);

- підготовлено до роботи **19 830** кілометрів теплових мереж (у двотрубному обчисленні) (або **99,3%** від запланованого);

- замінено **271,4** кілометра теплових мереж (у двотрубному обчисленні) (або **99,6%** від запланованого);

- підготовлено до роботи **5 019** центральних теплових пунктів (**99,9%** від запланованого).

Створено запаси вугілля в кількості **385,94 тис. тонн** (**95,3%** від запланованого) та **10,33 тис. тонн** рідкого палива (мазуту) (**12,8%** від запланованого).

На виконання підготовчих та ремонтних робіт об'єктів теплопостачання використано **1 099 709,37 тис. гривень** (за рахунок всіх джерел фінансування) (або **96,9%** від запланованого).

За інформацією, що надійшла від обласних та Київської міської державних адміністрацій, в цілому по Україні при підготовці до роботи в зимових умовах 2018/19 станом на 01.10.2018 підготовлено:

- ремонт або заміна водопровідних мереж **факт 1343,7 км** (**99,7%**) із запланованих **1347,7 км** (всього **118077,4 км**) та каналізаційних мереж **511,4 км** (**100,0%**) із запланованих **511,4 км** (всього **38335,5 км**);

- **2149 од.** водопровідних насосних станцій (**99,8%**) із запланованих **2154 од.** (всього **3955 од.**) та **2174 од.** (**99,8%**) каналізаційних насосних станцій із запланованих **2179 од.** (всього **3053 од.**);

- **269 од.** водопровідних очисних споруд (**100,0%**) із запланованих **269 од.** (всього **474 од.**) та **733 од.** каналізаційних очисних споруд (**100,0%**) із запланованих **733 од.** (всього **1045 од.**);

- **132 од.** водозаборів з поверхневих джерел (**100,0%**) із запланованих **132 од.** (всього **165 од.**) та **17254 од.** свердловин (**99,9%**) із запланованих **17263 од.** (всього **25739 од.**).

Освоєно коштів **96,9%** на виконання підготовчих та ремонтних робіт об'єктів водопровідно-каналізаційного господарства **929 173,5 гривень** із запланованих **959 268,3 гривень**.

За інформацією, що надійшла від обласних та Київської держадміністрацій, заплановано:

- проведення капітального та поточного ремонтів близько **43 млн. м²** вулично-дорожньої мережі на суму **майже 7,7 млрд. гривень**;
- підготувати **майже 5,86 тис. одиниць** спеціалізованої прибиральної техніки на суму **близько 61,7 млн. гривень**;
- **4,41 тис. одиниць** додаткової спецтехніки,
- **понад 2615 тис. одиниць** шанцевих інструментів на суму **близько 3,5 млн. гривень**;
- заготовити **майже 1,23 млн. тонн** посипкового матеріалу і реагентів на суму **понад 193,4 млн. гривень**.

Станом на 01.10.2018 фактично виконано:

- проведено капітальний та поточний ремонт вулиць і доріг – **42,64 млн. м²**, що становить **99,1%** від загального обсягу робіт;
- підготовлено спеціалізованої техніки – **5,796 тис. од. (99,0%)**;
- підготовлено шанцевих інструментів – **2300,79 тис. од. (88,0%)**;
- заготовлено посипкового матеріалу і реагентів – **1166,32 тис. тонн (94,9%)**.

Загальний плановий обсяг фінансування робіт в рамках підготовки дорожньо-мостового господарства до роботи в осінньо-зимовий період 2018/19 року становить **понад 7,93 млрд. гривень**.

Водночас питання підготовки підприємств житлово-комунального господарства до роботи в осінньо-зимовий період 2018/19 року знаходиться на постійному контролі Мінрегіону.

**Інформаційно-аналітична довідка
з питань підготовки підприємств паливно-енергетичного комплексу,
житлово-комунального господарства, об'єктів соціальної інфраструктури
до осінньо-зимового періоду 2018/19 року**

Відповідно до Плану заходів для сталого проходження осінньо-зимового періоду 2018/19 року, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 26.07.2018 № 532-р:

- розроблено та затверджено графіки накопичення вугілля на складах теплових електростанцій та теплоелектроцентралей станом **на 01.11.2018** в обсязі 2,6 млн тонн (1,0 млн тонн вугілля «антрацитової» групи та 1,6 млн тонн вугілля «газової» групи);
- затверджено необхідний обсяг мазуту як резервного палива на складах теплових електростанцій та теплоелектроцентралей станом **на 01.11.2018** в обсязі 130 тис. тонн.;
- визначено обсяг закачування у підземні сховища природного газу станом **на 01.11.2018** в обсязі 17 млрд. куб. метрів.;
- здійснюється контроль за виконанням планових ремонтних робіт генеруючого обладнання електростанцій та електричних мереж;
- здійснюється контроль за виконанням вимог Положення про порядок оцінки готовності об'єктів електроенергетики до роботи в осінньо-зимовий період, затвердженого наказом Мінпаливенерго від 07.07.2006 № 231.

Щодо запасів вугілля

Відповідно до Графіка на **01.10.2018** на складах ГК ТЕС та ТЕЦ було заплановано накопичити 2171 тис. тонн вугілля, у тому числі 1500 тис. тонн газової групи та 671 тис. тонн антрацитової групи.

Станом на **01.10.2018** на складах ТЕС та ТЕЦ накопичено 1,92 млн тонн вугілля, в тому числі антрацитової групи 0,38 млн тонн, газової групи – 1,54 млн тонн.

Щодо запасів мазуту

Відповідно до наказу Міненерговугілля від 10.08.2018 № 414 затверджено десятиденний запас мазуту та листом доведено до керівників енергогенеруючих підприємств для забезпечення накопичення необхідних обсягів мазуту як резервного палива до 01.11.2018.

Станом на **01.10.2018** на складах ТЕС та ТЕЦ було накопичено **40 тис. тонн** мазуту.

Щодо закачування природного газу в підземні сховища

Станом на **29.09.2018** у підземних газосховищах знаходиться **16,1 млрд.куб.м.**