



ГОЛОВА ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

11/10-1609

23.11.2018

Голові Київської міської
державної адміністрації

КЛИЧКУ В.В.

Шановний Віталію Володимировичу!

Надсилаємо адресований Вам депутатський запит групи народних депутатів (Червакової О. В. та інших, всього 12 депутатів), оголошений на засіданні Верховної Ради України 23 листопада 2018 року, для розгляду і надання відповіді авторам запиту і Голові Верховної Ради України у встановлений чинним законодавством 15-денний термін.

Додаток: депутатський запит на 4 арк. у 1 прим.

З повагою

А. ПАРУБІЙ



НАРОДНИЙ ДЕПУТАТ УКРАЇНИ

01008, м. Київ, вул. Грушевського, 5

№ 113/ 789

" 22 " жовтня 2018 р.

**Голові Київської міської державної адміністрації,
Київському міському голові
Кличку В.В.**

*Щодо неприпустимості знищення
7 гектарів лісу об'єкту Державного
лісового фонду*

ДЕПУТАТСЬКИЙ ЗАПИТ (В порядку ст. 15 Закону України "Про статус народного депутата України")

Шановний Віталію Володимировичу!

23 жовтня 2018 року під час засідання постійної комісії Київської міської ради з питань містобудування, архітектури та землекористування було прийнято рішення "Про надання дозволу на розроблення проекту землеустрою щодо відведення земельних ділянок службі автомобільних доріг у Київській області на автодорозі М-06 Київ-Чоп, км 15+668 у Святошинському районі м. Києва для розміщення транспортної розв'язки в різних рівнях". Йдеться про розв'язку на повороті до спорткомплексу "Чайка".

Дане рішення передбачає фактичне знищення більше 7 га території природно-заповідного фонду (далі - ПЗФ), земель, які належать до Державного лісового фонду, а саме - частини Біличанського лісу, який згідно з Указом Президента №446/2014 "Про зміну меж національного природного парку "Голосіївський" від 1 травня 2014 року увійшов до складу національного природного парку "Голосіївський".

Звертаємо увагу, що таким рішенням Київрада перевищує повноваження, оскільки вчиняється спроба розпоряджатися територіями, право розпоряджатися якими має виключно Кабінет міністрів України.

Згідно ст. 19 Конституції України, "органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України". Ані Конституція, ані закони України не наділяють органи місцевого самоврядування повноваженнями вносити зміни до актів Президента України. Адже саме Указом Президента України "Про створення Національного природного парку "Голосіївський" № 794 від 27.08.2007 року було створено даний об'єкт ПЗФ.

Змінювати межі об'єкту ПЗФ загальнодержавного значення можливо тільки за механізмами і процедурою, передбаченими Законом "Про природно-заповідний фонд України" та Земельним кодексом України! Якщо йде мова саме про зміни меж об'єкту ПЗФ через втрату наукової цінності частини його території, то спершу має бути наукове обґрунтування втрати наукової цінності, погодження профільного Міністерства екології та природних ресурсів - та, в кінцевому підсумку, обов'язково через відповідний указ Президента України. Тобто, зміна території об'єкту ПЗФ має здійснюватися за тим же механізмом, за яким і створювався цей об'єкт ПЗФ.

Якщо ідеться про ВИЛУЧЕННЯ земель, які входять до природно-заповідного фонду через крайню суспільну потребу, то й тут Земельний кодекс України, зокрема стаття 150, також чітко встановлює порядок такого вилучення: *"До особливо цінних земель відносяться: 2) землі природно-заповідного та іншого природоохоронного призначення, землі історико-культурного призначення.... (...) Припинення права постійного користування земельними ділянками особливо цінних земель, визначених у пунктах "в" і "2" частини першої цієї статті, з підстави добровільної відмови від користування ними або шляхом їх вилучення здійснюється за погодженням з Верховною Радою України".*

Відповідно до статті 20 Земельного кодексу України, *"встановлення та зміна цільового призначення земельних ділянок", "Погодження матеріалів місця розташування об'єкта, що передбачається розмістити на земельній ділянці особливо цінних земель державної чи комунальної власності із зміною її цільового призначення, здійснюється за погодженням з Верховною Радою України в порядку, визначеному статтею 151 цього Кодексу. Зміна цільового призначення земельних ділянок природно-заповідного та іншого природоохоронного призначення, історико-культурного, лісгосподарського призначення, що перебувають у державній чи комунальній власності, здійснюється за погодженням з Кабінетом Міністрів України".*

Відповідно до ч. 3. ст. 7 Закону України «Про природно-заповідний фонд України», *"на землях природно-заповідного фонду та іншого природоохоронного або історико-культурного призначення забороняється будь-яка діяльність, яка негативно впливає або може негативно впливати на стан природних та історико-культурних комплексів та об'єктів чи перешкоджає їх використанню за цільовим призначенням".*

Отже, єдиний законний механізм вилучення і зміни цільового призначення земель природно-заповідного та лісового фонду органом місцевого самоврядування - Київська міська рада згідно ст. 20 та ст. 151 Земельного кодексу України зобов'язана подавати відповідні клопотання до Кабінету міністрів України, який в свою чергу передає матеріали для погодження до Верховної Ради України, і тільки після цього Київська рада може надавати дозвіл на розроблення проекту землеустрою.

Вважаємо, що в діях осіб, що проголосували за вищезазначене рішення, містяться ознаки наступних протиправних діянь:

- передбаченого статтею 252 Кримінального Кодексу України - умисне знищення або пошкодження територій, взятих під охорону держави та об'єктів природно-заповідного фонду;

- передбаченого статтею 364 КК України - зловживання владою або службовим становищем - оскільки органи місцевого самоврядування не наділені повноваженнями вносити зміни до актів Президента України та приймати будь-які рішення щодо земель Державного лісового фонду, наслідком чого може бути нанесення шкоди охоронюваним законом громадським і державним інтересам.

Усвідомлюючи необхідність модернізації транспортної інфраструктури в місті Києві, наголошуємо, що з усіх можливих варіантів депутатами профільної комісії не розглядався жоден, крім протиправного, який передбачає знищення більше 7 га території ПЗФ. При цьому депутати, які готували і приймали це рішення, свідомо проігнорували нормативну базу, яка прямо забороняє їм вчиняти подібні дії.

Зауважимо, що це не перша спроба міської ради розпоряджатися територією природно-заповідного фонду загальнодержавного значення. Так, 24 листопада 2016 року постійною комісією Київської міської ради з питань містобудування, архітектури та землекористування розглядалося внесення змін до детального плану території «Теремки III» (близько 93 га) у Голосіївському районі міста Києва, метою тоді було прокладення нової автомобільної об'їзної траси «Кільцева дорога – Теремки III – Одеська траса» за рахунок частини НПП «Голосіївський».

28.11.2016 року Народним депутатом України Черваковою О.В. з цього питання було направлено звернення до правоохоронних органів, і 24.12.2016 року було розпочато кримінальне провадження № 12016100010012195 за ст. 364 ККУ (Зловживання владою або службовим становищем), за фактом порушення природоохоронного законодавства в урочищі «Теремки» Національного природного парку «Голосіївський».

Повідомляємо також, що з приводу вищезазначеного рішення профільної комісії Київради від 23 жовтня 2018 року народним депутатом України Черваковою О.В. також направлено звернення до Генеральної прокуратури України та Національної поліції України.

Відповідно до п. 4 ч. 8 ст. 42 ЗУ «Про місцеве самоврядування», міський голова скликає сесії ради, вносить пропозиції та формує порядок денний сесій ради і головує на пленарних засіданнях ради. Враховуючи викладене, -

ПРОСИМО:

1. Не вносити питання затвердження рішення від 23 жовтня 2018 року “Про надання дозволу на розроблення проекту землеустрою щодо відведення земельних ділянок службі автомобільних доріг у Київській області на автодорозі М-06 Київ-Чоп, км 15+668 у Святошинському районі м. Києва для розміщення транспортної розв'язки в різних рівнях” в порядок денний сесії Київської міської ради, оскільки даний проект передбачає вчинення протиправних діянь;
2. Провести громадські обговорення з питання альтернативних шляхів побудови зазначеної дорожньої розв'язки.

4. Про результати розгляду даного запиту поінформувати нас в термін і спосіб, передбачені ст. 15 Закону України "Про статус народного депутата".

З повагою,

Народні депутати України

Червакова О. В.









