



## ДЕРЖАВНА АУДИТОРСЬКА СЛУЖБА УКРАЇНИ

04070, м. Київ, вул. П.Сагайдачного, 4, тел. 425-09-24, факси 462-51-55, 485-17-69  
E-mail: [postmast@dkrs.gov.ua](mailto:postmast@dkrs.gov.ua) Код ЄДРПОУ № 40165856

15.08.2016 № 08-11/43

На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

Верховна Рада України  
Народному депутату України  
Батенку Т.І.

Шановний Тарасе Івановичу!

Державна аудиторська служба України, на яку відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 24 червня 2016 року № 519-р покладено функції та повноваження Держфінінспекції, на доповнення до листів від 02.03.2015 № 08-11/218 та від 23.03.2015 № 08-11/329 щодо розгляду Вашого депутатського запиту від 24.12.2014 № 3, оголошеного на засіданні Верховної Ради України 06.02.2015 та надісланого Генеральною прокуратурою України листом від 11.02.2015 № 05/1/2-15606-12 стосовно невиконання інвестиційних угод ВАТ «Миколаївцемент», у межах повноважень повідомляє.

Під час ревізії місцевих бюджетів на території Миколаївського району питання виконання інвестиційної угоди ВАТ «Миколаївцемент» досліджено в Миколаївській районній державній адміністрації та встановлено таке.

Відповідно до розпорядження голови Миколаївської районної державної адміністрації у червні 2008 року надано в оренду ВАТ «Миколаївцемент» терміном на 49 років земельну ділянку площею 178,5 га для обслуговування виробничої бази заводу та Демне-Добрянського кар'єру вапняку на території Тернопільської сільської ради, а також визначено орендну плату в розмірі 12 % від нормативної грошової оцінки земельної ділянки, що становить 4 957,0 тис. грн на рік, та зобов'язано ВАТ «Миколаївцемент» в 10-денний термін укласти договір оренди землі.

Однак у визначений розпорядженням термін договір оренди землі не був укладений.

Надалі на підставі клопотання ВАТ «Миколаївцемент» та в результаті проведених спільних переговорів, враховуючи умови інвестиційного договору, який є невід'ємною частиною договору оренди земельної ділянки, розпорядженням голови Миколаївської РДА у жовтні 2008 року внесено зміни до попереднього розпорядження в частині зменшення розміру орендної плати за згодою сторін до 6 % від нормативної грошової оцінки земельної ділянки, що становить 2 478,5 тис. грн на рік.

Відповідно до викладеного між Миколаївською РДА, в особі голови та ВАТ «Миколаївцемент», в особі генерального директора укладено договір оренди земельної ділянки, однією з умов якого

визначено, що підставою перегляду розміру орендної плати є невиконання чи неналежне виконання умов інвестиційного договору.

Згідно з умовами інвестиційного договору, укладеного між Миколаївською РДА, в особі голови Миколаївської РДА І [...], та ВАТ «Миколаївцемент», в особі Генерального директора Є. Собали, товариство зобов'язане надати адміністрації грошові кошти або інші матеріальні ресурси, цінності та засоби, у тому числі продукцію у розмірі та порядку, регламентованому цим договором. Сума щорічної інвестиції, яка вноситься інвестором у будь-якому вигляді та формі, згідно з умовами договору має відповідати сумі орендної плати, передбаченої відповідно до умов договору оренди.

Пропозиції щодо спрямування інвестиційних коштів, заслуховування виконання інвестиційної угоди проводилося на засіданні інвестиційної ради, до складу якої входили голова або заступник голови райдержадміністрації, голова районної ради та представник ВАТ «Миколаївцемент», за результатами засідань були складені протоколи.

ВАТ «Миколаївцемент» протягом 2009-2012 років у рамках інвестиційних проектів оплатило виконані роботи, придбане обладнання чи надані послуги безпосередньо виконавцям робіт, надавачам послуг, товарів на загальну суму 10 859 тис. грн, що становить 92% від інвестиційних зобов'язань.

Протягом 2013-2015 років та звітного періоду 2016 року інвестиційна угода товариством у 2013 році виконана лише частково. А саме: з передбачених угодою на 2013 рік коштів на суму 2 590,5 тис. грн на виконання робіт стосовно 21 об'єкта, фактично профінансовано виконання робіт стосовно 11 об'єктів на загальну суму 1 210,5 тис. грн, що становить 46%.

Загальна сума інвестиційних пропозицій на 2014 рік, що розглядалися інвестиційною радою, становила 2 567,3 тис. грн, фактично у 2014-2015 роках та січні - травні 2016 року інвестиційна угода ПАТ «Миколаївцемент» не виконувалась.

Принагідно потрібно зауважити, що кошти, які надходили в рамках інвестиційного договору, всупереч вимогам Бюджетного кодексу України у місцевому бюджеті не враховані.

Ревізією встановлено, що питання розірвання інвестиційного договору вирішувалося між його учасниками в судовому порядку з 2011 року.

Зокрема, за позовом ПАТ «Миколаївцемент» до Миколаївської РДА за участю третьої особи Миколаївської районної ради Господарський суд Львівської області від 13.12.2011 у справі № 5015/5826/11 вирішив визнати недійсним інвестиційний договір.

Це судові рішення оскаржувалося Миколаївською районною радою у Львівському апеляційному господарському суді, яким винесено постанову від 20.02.2012 за вказаною справою та залишено рішення Господарського суду Львівської області від 13.12.2011 без змін, а апеляційну скаргу без задоволення.

Водночас, не погоджуючись із судовими рішеннями, Миколаївська районна рада звернулася до Вищого господарського суду України з касаційною скаргою щодо скасування рішень Господарського суду Львівської області та Львівського апеляційного господарського суду.

Постановою від 18.07.2012 у справі № 5015/5826/11 Вищим господарським судом України касаційну скаргу задоволено та рішення Господарського суду



Львівської області від 13.12.2011 і постанову Львівського апеляційного господарського суду від 20.02.2012 скасовано.


Через невиконання договору голова Миколаївської РДА звернувся до Миколаївської міжрайонної прокуратури щодо вжиття заходів прокурорського реагування. Відповідно, Миколаївська міжрайонна прокуратура повідомила (лист від 04.06.2015 №19/04/12-1012 вих15), що, беручи до уваги постанову Вищого господарського суду України від 18.07.2012, а також наявність у структурі Миколаївської РДА юридичного відділу, підстав для вжиття заходів представницького характеру щодо інтересів держави, в особі Миколаївської РДА в частині стягнення упущеної вигоди, наразі не вбачається, оскільки у цьому разі відсутні правові підстави, передбачені вимогами статті 36-1 Закону України "Про прокуратуру". Водночас повідомлено, що ці дії не позбавляють права Миколаївської РДА самостійно звернутися до суду з позовною заявою про стягнення з ПАТ "Миколаївцемент" упущеної вигоди згідно інвестиційного договору.

Зважаючи, що інвестиційна угода, на виконанні якої ґрунтувалося розпорядження райдержадміністрації щодо зменшення розміру орендної плати, фактично не виконувалася з 2013 року та на момент завершення ревізії, а згідно з пунктом 12 договору оренди землі перегляд розміру орендної плати у випадку невиконання чи неналежного виконання інвестиційного договору під час ревізії розраховано втрачену можливість отримати місцевим бюджетом додаткових доходів на загальну суму 7 260,0 тис. гривень.

Керівнику районної державної адміністрації готують вимоги щодо забезпечення усунення виявлених фінансових порушень.

Матеріали ревізії готують для передачі Головному управлінню Національної поліції у Львівській області та про їх результати буде поінформовано прокуратуру області.

З повагою  
Голова

 Л.В. Гаврилова

