



МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ (Мінфін)

вул. М. Грушевського 12/2 м. Київ 01008 тел. (044) 206-59-47, факс 425-90-26
e-mail: infomf@minfin.gov.ua, код ЄДРПОУ 00013480

від _____ 20__ р. № _____ На № _____ від _____ 20__ р.

Верховна Рада України

✓ **Народним депутатам України**
Олександр ТКАЧЕНКУ
Івану ШИНКАРЕНКУ

Голові Верховної Ради України
Дмитру РАЗУМКОВУ

Щодо додаткового фінансування

Шановні панове народні депутати!

Міністерство фінансів України відповідно до звернення Голови Верховної Ради України Д. Разумкова від 20.09.2019 № 11/10-76 розглянуло Ваш депутатський запит від 16.09.2019 № 16-09, оголошений на засіданні Верховної Ради України 20 вересня 2019 року, щодо виділення додаткових цільових коштів в обсязі 14,0 млн грн на капітальний ремонт відділення інтенсивної терапії та передбачення у Державному бюджеті України на 2020 рік додаткового фінансування у розмірі 45 млн грн для Державної установи «Інститут педіатрії, акушерства і гінекології імені академіка О. М. Лук'янової НАМН України» (далі – Інститут), а також щодо збільшення обсягу медичної субвенції для забезпечення своєчасної виплати заробітної плати медичним працівникам закладів охорони здоров'я Одеської області та цільових видатків на лікування хворих на цукровий та нецукровий діабет і повідомляє.

Щодо додаткового фінансування Інституту у 2019 році та збільшення видатків у 2020 році

Законом України «Про Державний бюджет України на 2019 рік» Національній академії медичних наук України за бюджетною програмою за КПКВК 6561060 «Діагностика і лікування захворювань із впровадженням експериментальних та нових медичних технологій, спеціалізована консультативно-поліклінічна допомога, що надається науково-дослідними установами Національної академії медичних наук України» затверджені видатки в обсязі 1 830,9 млн грн, за загальним фондом – 1 771,4 млн грн, за спеціальним фондом – 59,4 млн грн, у тому числі видатки розвитку – 68,0 млн грн, з них Інституту – 38,0 млн гривень.

Статтею 22 Бюджетного кодексу України (далі – Кодекс) встановлено, що головний розпорядник бюджетних коштів розробляє план своєї діяльності, здійснює управління бюджетними коштами у межах встановлених йому бюджетних повноважень та оцінку ефективності бюджетних програм, забезпечуючи ефективне, результативне і цільове використання бюджетних коштів, організацію та координацію роботи розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня та одержувачів бюджетних коштів у бюджетному процесі.

ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат 41CDBEF7B7ADD73104000000C107000043120000

Підписувач Маркарова Оксана Сергіївна

Дійсний з 16.10.2018 13:07:30 по 16.10.2020 13:07:30

Міністерство фінансів України



07060-05-2/25640 від 11 10 2019



Конкретні напрями і обсяги спрямування коштів та розподіл їх між підпорядкованими закладами визначаються головним розпорядником бюджетних коштів.

Крім того, згідно з положеннями статті 23 Кодексу в межах загального обсягу бюджетних призначень головного розпорядника бюджетних коштів за рішенням Кабінету Міністрів України може здійснюватися перерозподіл видатків бюджету за бюджетними програмами у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.

У разі надходження відповідного проєкту урядового рішення від Національної академії медичних наук України щодо перерозподілу бюджетних коштів Міністерство фінансів України розгляне його в установленому порядку.

Ураховуючи викладене, питання фінансування Інституту має вирішуватися за рахунок та в межах коштів, передбачених Національній академії медичних наук України у Державному бюджеті України на відповідний рік.

У проєкті Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік», схваленому на засіданні Кабінету Міністрів України 15.09.2019 та поданому до Верховної Ради України (реєстр. № 2000) для розгляду у першому читанні, Національній академії медичних наук України на утримання підвідомчих установ, у тому числі і функціонування вищезазначеного Інституту, за бюджетною програмою за КПКВК 6561060 «Діагностика і лікування захворювань із впровадженням експериментальних та нових медичних технологій, спеціалізована консультативно-поліклінічна допомога, що надається науково-дослідними установами Національної академії медичних наук України» передбачено видатки загального фонду державного бюджету в обсязі 1 768,6 млн гривень.

Згідно зі статтею 156 Регламенту Верховної Ради України, затвердженого Законом України від 10.02.2010 № 1861-VI (далі – Регламент), народні депутати, комітети формують свої пропозиції до проєкту закону про Державний бюджет України на наступний рік і не пізніше 1 жовтня року, що передує плановому, направляють їх до комітету, до предмета відання якого належать питання бюджету.

Комітет, до предмета відання якого належать питання бюджету, не пізніше 15 жовтня року, що передує плановому, розглядає пропозиції до проєкту закону про Державний бюджет України на наступний рік, висновки Рахункової палати і готує висновки та пропозиції до нього. Показники, що містяться у висновках та пропозиціях до проєкту закону про Державний бюджет України на наступний рік, мають бути збалансованими.

Порядок розгляду проєкту закону про Державний бюджет України на наступний рік визначений статтями 157 – 159 Регламенту.

З огляду на викладене, Міністерство фінансів розгляне відповідні пропозиції до проєкту Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» з урахуванням Бюджетних висновків Верховної Ради України та дотриманням вимог Регламенту.

Щодо збільшення обсягу медичної субвенції для забезпечення своєчасної виплати заробітної плати медичним працівникам закладів охорони здоров'я Одеської області та цільових видатків на лікування хворих на цукровий та нецукровий діабет

Згідно зі статтею 32 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» питання організації матеріально-технічного та фінансового забезпечення закладів охорони здоров'я, які належать територіальним громадам, віднесено до повноважень відповідних рад.

Відповідно до норм пункту 3 частини першої статті 89 та пункту 3 частини першої статті 90 Кодексу видатки на надання медичної допомоги комунальними закладами охорони здоров'я здійснюються з відповідних місцевих бюджетів.

Згідно зі статтею 103-4 Кодексу на покриття поточних видатків місцевих бюджетів (крім видатків на оплату комунальних послуг та енергоносіїв), передбачених у пункті 3 частини першої статті 89 та пункті 3 частини першої статті 90 Кодексу, спрямовується медична субвенція.

Головним розпорядником коштів медичної субвенції є Міністерство охорони здоров'я України.

У Законі України «Про Державний бюджет України на 2019 рік» передбачено обсяг видатків за бюджетною програмою 2311410 «Медична субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам» у сумі 55 693 млн грн, що у зіставних умовах на 4 445 млн грн, або на 8,7 % більше проти показників 2018 року, у тому числі для місцевих бюджетів Одеської області – 3 423,4 млн гривень.

Цільові кошти на лікування хворих на цукровий та нецукровий діабет передбачаються у складі медичної субвенції для обласних бюджетів та бюджету м. Києва.

Загальний обсяг цільових видатків на лікування хворих на цукровий та нецукровий діабет на 2019 рік становить 841,2 млн грн, у тому числі для Одеської області – 49,7 млн гривень.

Відповідно до пункту 3 постанови Кабінету Міністрів України від 23.01.2015 № 11 «Деякі питання надання медичної субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам» (далі – Порядок та умови) обласним державним адміністраціям надано право здійснювати у разі потреби розподіл цільових видатків на лікування хворих на цукровий та нецукровий діабет, які передбачені в обласних бюджетах, між місцевими бюджетами адміністративно-територіальних одиниць відповідної області.

При цьому згідно з пунктом 9 Порядку та умов передбачено, що відповідні місцеві ради мають право додатково понад обсяги субвенції планувати та здійснювати з місцевих бюджетів оплату поточних та капітальних видатків закладів охорони здоров'я, включаючи погашення бюджетних зобов'язань минулих років, узятих на облік в органах Казначейства, та залишки медичної субвенції можуть використовуватись у наступному бюджетному періоді для поточного утримання (крім заробітної плати) і оновлення матеріально-технічної бази закладів охорони здоров'я та виконання програм у сфері охорони здоров'я з урахуванням цільового призначення субвенції.

За даними Державної казначейської служби України, станом на 01.01.2019 залишки коштів медичної субвенції на рахунках місцевих бюджетів Одеської області становили 197,8 млн грн, у тому числі на рахунку обласного бюджету – 77,7 млн гривень.

Визначення остаточних обсягів видатків на охорону здоров'я та розподіл їх за напрямками використання здійснюються відповідними місцевими органами влади під час формування та затвердження місцевих бюджетів.

Відповідно до статті 51 Кодексу керівники бюджетних установ утримують чисельність працівників та здійснюють фактичні видатки на заробітну плату, включаючи видатки на премії та інші види заохочень чи винагород, матеріальну допомогу, лише в межах фонду заробітної плати, затвердженого для бюджетних установ у кошторисах.

Згідно з частиною четвертою статті 77 Кодексу місцеві ради під час затвердження бюджетів враховують у першочерговому порядку потребу в коштах на оплату праці працівників бюджетних установ відповідно до встановлених законодавством України умов оплати праці та розміру мінімальної заробітної плати.

Таким чином, незабезпеченість видатків на заробітну плату працівникам закладів охорони здоров'я свідчить про недотримання місцевими органами влади вищезазначених вимог бюджетного законодавства.

Ураховуючи викладене, з метою недопущення утворення до кінця року простроченої кредиторської заборгованості з виплати заробітної плати працівникам закладів охорони здоров'я відповідно до доручення Кабінету Міністрів України від 03.07.2019 № 22328/1/1-19 до листа Міністерства фінансів України від 01.07.2019 № 07050-02-3/16876 місцеві органи влади спільно з Міністерством охорони здоров'я України мають:

- здійснити ґрунтовний аналіз щодо забезпеченості видатків місцевих бюджетів на охорону здоров'я до кінця поточного року, у тому числі видатків на оплату праці з нарахуваннями;

- забезпечити виконання статей 51, 77 Кодексу в частині утримання керівниками бюджетних установ чисельності працівників та здійснення фактичних видатків на заробітну

плату, включаючи видатки на премії та інші види заохочень чи винагород, матеріальну допомогу, лише в межах фонду заробітної плати;

- першочергово врахувати під час затвердження місцевих бюджетів потреби в коштах на оплату праці працівників бюджетних установ відповідно до встановлених законодавством України умов оплати праці та розміру мінімальної заробітної плати;

- упорядкувати структуру штатної чисельності працівників у межах затверджених асигнувань на оплату праці;

- вжити заходів щодо оптимізації існуючої мережі закладів охорони здоров'я (в тому числі з урахуванням перспективи долучення закладів до надання медичних послуг населенню в рамках реалізації заходів реформи фінансування системи охорони здоров'я) та приведення її у відповідність до фінансового ресурсу;

- вжити заходів щодо наповнення місцевих бюджетів, вишукування додаткових джерел надходжень до бюджетів, дотримання жорсткого режиму економії бюджетних коштів та посилення фінансово-бюджетної дисципліни;

- здійснити аналіз використання власних бюджетних коштів на непершочергові статті та напрями, в тому числі і на проведення виплат стимулюючого характеру, та вжити заходів щодо вишукування додаткових джерел для покриття дефіциту коштів на обов'язкові виплати з оплати праці тощо.

Крім того, за результатами місячного/квартального звіту про виконання місцевих бюджетів обласна держадміністрація має право подати Міністерству охорони здоров'я України як головному розпорядникові бюджетних коштів пропозиції щодо перерозподілу видатків медичної субвенції з обласного бюджету бюджетам міст обласного значення, районним бюджетам та бюджетам об'єднаних територіальних громад.

Одночасно зазначаємо, що завдяки новій моделі фінансового забезпечення місцевих бюджетів, відповідно до реформи міжбюджетних відносин, реалізацію якої розпочато в 2015 році, вдалося забезпечити позитивну динаміку надходжень місцевих бюджетів.

Зростання дохідної частини місцевих бюджетів в умовах повної бюджетної самостійності передбачає підвищення ролі та відповідальності місцевих органів влади за ефективне управління ресурсами місцевих бюджетів.

Так, за січень – серпень 2019 року до загального фонду місцевих бюджетів Одеської області (без урахування трансфертів) надійшло 10 898,3 млн грн, приріст надходжень до загального фонду проти січня – серпня минулого року (у зіставних умовах) становив 18,4 %, або + 1 690,4 млн гривень.

Ураховуючи зазначене, рівень фінансового забезпечення місцевих бюджетів в умовах бюджетної децентралізації, насамперед, залежить від роботи місцевих органів влади щодо вжиття ними дієвих заходів та пошуку оптимальних інструментів і механізмів комплексного вирішення проблем наповнення місцевих бюджетів, а також рішень щодо ефективності використання наявних коштів.

Таким чином, питання фінансового забезпечення закладів охорони здоров'я Одеської області у 2019 році має вирішуватися органами місцевого самоврядування за рахунок коштів місцевих бюджетів та з інших джерел, не заборонених чинним законодавством.

Міністерство фінансів України висловлює вдячність за звернення та готовність до подальшої співпраці.

З повагою

Міністр

Лідія Іванівська 206 57 75

Оксана МАРКАРОВА

