



ГОЛОВА ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

11/10-482

18.10.2019

Міністру фінансів України

МАРКАРОВІЙ О.С.

Шановна Оксано Сергіївно!

Надсилаємо адресований Вам депутатський запит народного депутата України Мельника П. В., оголошений на засіданні Верховної Ради України 18 жовтня 2019 року, для розгляду і надання відповіді автору запиту і Голові Верховної Ради України у встановлений чинним законодавством 15-денний термін.

Додаток: депутатський запит на 3 арк. у 1 прим.

З повагою

Д. РАЗУМКОВ

462



НАРОДНИЙ ДЕПУТАТ УКРАЇНИ

01008, м. Київ, вул. Грушевського, 5, melnyk@rada.gov.ua

№ 01/5

“18” жовтня 2019 р.

у порядку ст. 15 Закону України
«Про статус народного депутата України»
(Відомості Верховної Ради України (ВВР),
1993, № 3, ст. 17)

Міністру фінансів України
п. Маркаровій Оксані

01008, м. Київ, вул. Грушевського, 12/2

*«щодо внесення змін до Закону України «Про державний бюджет України на 2020 рік», інших
нормативно-правових актів стосовно вирішення проблеми недофінансування основних напрямів
кошторисно-бюджетного фінансування Запорізької області у 2020 році»*

ДЕПУТАТСЬКИЙ ЗАПИТ

Шановна пані Міністре!

До мене, як до народного депутата України, звернувся голова Запорізької обласної державної адміністрації щодо вирішення проблеми недофінансування основних напрямів кошторисно-бюджетного фінансування Запорізької області у 2020 році, вирішення цієї проблеми потребує внесення змін до Закону України «Про державний бюджет на 2020 рік» та інших нормативно-правових актів.

За результатами проведеного аналізу фахівцями Запорізької обласної державної адміністрації Закону України «Про державний бюджет на 2020 рік» недофінансування основних напрямів кошторисно-бюджетного фінансування Запорізької області складає:

1. Недофінансування з державного бюджету закладів охорони здоров'я та освіти.

1) Недофінансування з державного бюджету в 2019 році видатків на лікування хворих на цукровий і нецукровий діабет та хронічну ниркову недостатність методом гемодіалізу викликає значну соціальну напругу.

На лікування хворих на цукровий і нецукровий діабет виділено 37,1 млн. грн. при мінімальній потребі 89,7 млн грн. Дефіцит до кінця року складає 52,6 млн. грн.

На лікування хворих на хронічну ниркову недостатність методом гемодіалізу виділено 78,0 млн грн при мінімальній потребі 125,5 млн грн. Дефіцит до кінця року складає 47,5 млн грн.

Для розв'язання зазначеної проблеми необхідно виділити цільову субвенцію з державного бюджету для Запорізької області на лікування хворих на цукровий і нецукровий діабет – 52,6 млн грн та на лікування хворих на хронічну ниркову недостатність методом гемодіалізу – 47,5 млн грн.

2) Цю ж проблему закладено і у Державний бюджет України на 2020 рік.

У складі медичної субвенції Міністерством фінансів України передбачено на 1 квартал 2020 року:

на лікування хворих на цукровий і нецукровий діабет – 9,4 млн грн при потребі – 23,7 млн грн. Дефіцит – 14,3 млн грн;

на лікування хворих на хронічну ниркову недостатність методом гемодіалізу – 19,8 млн грн при потребі – 38 млн грн. Дефіцит – 18,2 млн грн.

3) Крім того, загальний обсяг медичної субвенції для Запорізької області на утримання закладів охорони здоров'я передбачений на 1 квартал 2020 року в обсязі 655 млн грн при потребі – 798,4 млн грн. Дефіцит – 143,4 млн грн, або 18%.

Пропоную внести пропозицію до Закону України «Про державний бюджет на 2020 рік» щодо збільшення для Запорізької області обсягу медичної субвенції на суму 175,9 млн грн, у тому числі для забезпечення хворих на цукровий і нецукровий діабет – 14,3 млн грн та для забезпечення хворих витратними матеріалами для лікування на хронічну ниркову недостатність методом гемодіалізу – на 18,2 млн. грн. при підготовці змін Міністерством фінансів України до зазначеного Закону України.

4) Доведений обсяг освітньої субвенції для Запорізької області на оплату праці з нарахуваннями педагогічних працівників складає 3191,8 млн грн. При цьому, потреба обсягу освітньої субвенції на 2020 рік за розрахунками фінансових органів, з урахуванням норм постанови Кабінету Міністрів України від 10.07.2019 № 822 «Про оплату праці педагогічних, науково-педагогічних та наукових працівників закладів і установ освіти і науки», якою передбачено суттєве підвищення заробітної плати педагогічним працівникам, складає 4897,4 млн грн. Дефіцит – 1705,5 млн грн.

Пропоную внести пропозицію до Закону України «Про державний бюджет на 2020 рік» щодо збільшення обсягу освітньої субвенції для місцевих бюджетів Запорізької області на 1705,5 млн грн., або на 53% при підготовці змін Міністерством фінансів України до зазначеного Закону України.

5) На 2020 рік для Запорізької області передбачена додаткова дотація з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення переданих з державного бюджету видатків з утримання закладів освіти та охорони здоров'я в обсязі 318,9 млн грн (спрямовується переважно на оплату праці непедагогічного персоналу закладів освіти та на оплату енергоносіїв закладів охорони здоров'я).

Обсяг дотації у порівнянні з 2019 роком зменшено на 284 млн грн або майже в 2 рази. У той же час розмір мінімальної заробітної плати підвищується на 13,2 %, а розмір посадових окладів (тарифних ставок) працівників бюджетної сфери на 9,4 %.

У зв'язку з цим пропоную внести пропозицію до Закону України «Про державний бюджет на 2020 рік» щодо збільшення обсягу зазначеної додаткової дотації на 351 млн грн. при підготовці змін Міністерством фінансів України до зазначеного Закону України.

2. Внесення змін до бюджетного законодавства з метою продовження використання у 2020 році цільових коштів, які надходили з державного бюджету в 2017-2019 рр.

1) За рахунок коштів державного фонду регіонального розвитку в поточному році Урядом по області затверджено 23 інвестиційні проекти з обсягом з фонду 232,3 млн грн (на 25.09.2019 надійшло 142,3 млн грн, касові видатки – 44,0 млн грн. (31 % від надходжень).

На практиці фінансування проектів за рахунок коштів державного фонду регіонального розвитку розпочинається у другій половині року, чим значно скорочується термін освоєння бюджетних коштів. Водночас, з огляду на проектний та технологічний цикли, строк реалізації більшості інвестиційних проектів становить від 1 до 3 років.

Згідно зі ст. 57 Бюджетного кодексу України кошти державного фонду регіонального розвитку не можуть бути перенесені на наступний рік у разі невикористання їх у повному обсязі до кінця поточного бюджетного періоду. Із закінченням бюджетного періоду казначейські рахунки, на яких зберігаються кошти державного фонду регіонального розвитку, закриваються.

Через обмежений термін на освоєння бюджетних коштів у регіонах збільшується кількість недобудов, довгобудів та дорожчає вартість проектів.

Пропоную внести пропозицію шляхом відповідної законодавчої ініціативи від Кабінету Міністрів України за поданням Міністерства фінансів України щодо зміни до статті 57 Бюджетного кодексу України щодо збереження невикористаних коштів державного фонду регіонального розвитку на рахунках місцевих бюджетів з метою їх цільового використання у наступному бюджетному періоді. Прийняття відповідних змін дозволить вже у 2019 році створити механізм прогнозованого, стабільного та доступного фінансування протягом терміну реалізації інвестиційних проектів регіонального розвитку.

2) За рахунок субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на реалізацію заходів, спрямованих на розвиток системи охорони здоров'я у сільській місцевості, у Запорізькій області здійснюється будівництво 17 амбулаторій, які не будуть завершені до кінця року.

При цьому залишки субвенції наприкінці 2019 року мають бути повернені до державного бюджету. У зв'язку з цим пропоную внести пропозицію до Закону України «Про державний бюджет на 2019 рік» відповідні зміни, а саме: «Розділ «Прикінцеві положення» доповнити пунктом такого змісту: Пропоную встановити, що на кінець 2019 року, як виняток з положень частини дванадцятої статті 23 та частин першої і другої статті 57 Бюджетного кодексу України залишки коштів за субвенцією з державного бюджету місцевим бюджетам на реалізацію заходів, спрямованих на розвиток системи охорони здоров'я у сільській місцевості, наданою у 2017 році за рахунок спеціального фонду державного бюджету та у 2018-2019 роках за рахунок загального фонду державного бюджету, зберігаються на рахунках відповідних місцевих бюджетів для здійснення відповідних витрат у 2020 році з урахуванням їх цільового призначення.»

Прошу Вас у межах Вашої компетенції:

- розглянути наведений аналіз щодо недофінансування основних напрямів кошторисно-бюджетного фінансування Запорізької області у 2020 році;

- розглянути наведені пропозиції щодо внесення змін до Закону України «Про державний бюджет України на 2020 рік», до Закону України «Про державний бюджет України на 2019 рік», а також щодо внесення змін до статті 57 Бюджетного кодексу України щодо збереження невикористаних коштів державного фонду регіонального розвитку на рахунках місцевих бюджетів з метою їх цільового використання у наступному бюджетному періоді.

Копію відповіді на зазначений запит прошу направити голові Запорізької обласної державної адміністрації.

**З повагою,
народний депутат України**



Павло Мельник
(посв. № 287)