



**ПЕРШИЙ ЗАСТУПНИК ГОЛОВИ
ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ**

11/10-124

21.02.2020

Директору Національного
антикорупційного бюро України

СИТНИКУ А.С.

Шановний Артеме Сергійовичу!

Надсилаємо адресований Вам депутатський запит народних депутатів України Медведчука В. В. та Колтуновича О. С., оголошений на засіданні Верховної Ради України 21 лютого 2020 року, для розгляду і надання відповіді авторам запиту і Голові Верховної Ради України у встановлений чинним законодавством 15-денний термін.

Додаток: депутатський запит на 5 арк. у 1 прим.

З повагою

Руслан СТЕФАНЧУК



НАРОДНИЙ ДЕПУТАТ УКРАЇНИ

Україна, 01008, м. Київ, вул. М. Грушевського, 5

№ 127/20-3

від «5» 02 2020 року

Директору Національного
антикорупційного бюро України

СИТНИКУ А. С.

Про вчинення злочину колишніми вищими посадовими особами держави – членами Кабінету Міністрів України на чолі із Прем'єр-міністром України Гройсманом В. Б., які, зловживаючи владою та службовим становищем, спричинили тяжкі наслідки державним та громадським інтересам через запровадження корупційної схеми транспортування імпортованого природного газу з німецького газового хабу за формулою «Дюссельдорф+»

ДЕПУТАТСЬКИЙ ЗАПИТ

Конституція України визначає основоположний принцип державної влади, згідно з яким органи законодавчої, виконавчої та судової влади здійснюють свої повноваження, встановлені Конституцією, в межах і відповідно до законів України (**стаття 6 Конституції України**).

Кабінет Міністрів України як вищий орган у системі органів виконавчої влади у своїй діяльності керується Конституцією та законами України, а також указами Президента України та постановами Верховної Ради України, прийнятими відповідно до Конституції та законів України (**стаття 113 Основного Закону України**).

В силу статей 8 і 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією як нормами прямої дії та законами України.

Законом України «Про ринок природного газу» від 9 квітня 2015 року № 329-VIII, який визначає правові засади функціонування ринку природного газу України, заснованого на принципах вільної конкуренції, належного захисту прав споживачів та безпеки постачання природного газу, Кабінет Міністрів України уповноважений з метою забезпечення загальносуспільних інтересів у процесі функціонування ринку природного газу покладати на суб'єктів ринку природного газу у виключних випадках та на визначений строк спеціальні обов'язки (стаття 11 Закону).

27 квітня 2016 року Кабінет Міністрів України під керівництвом Прем'єр-міністра України Гройсмана В. Б. прийняв Постанову Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 1 жовтня 2015 р. № 758» № 315 (далі – Постанова), яка передбачала запровадження **регульованої оптової ціни на природний газ для постачальника природного газу на території ліцензованої діяльності з розподілу природного газу, що розраховувалась за такою формулою ($C_{\text{опт}}$):**

$$C_{\text{опт}} = \{(C_{\text{NCG}} \times K_{\text{GCV}} \times K_{\text{євро/дол.}}) + (C_{\text{ф}} \times K_{\text{GCV}} \times K_{\text{євро/дол.}}) + \\ + (T_{\text{вх}} \times K_{\text{GCV}} \times K_{\text{євро/дол.}}) + T_{\text{вх}} \times \text{ГТС}\} \times K_{\text{дол.}}$$

(гривень за 1000 куб. м),

де C_{NCG} – ціна імпортованого природного газу на німецькому газовому хабі (NCG), визначена згідно з даними агентства "Platts European Gas Daily", розділ "Platts European assessments, NetConnect Germany", яку надає суб'єкт ринку природного газу, на якого покладені спеціальні обов'язки;

K_{GCV} – коефіцієнт, який відображає значення співвідношень одиниць енергії (МВт*г) та об'єму (1000 куб. м) і визначається відповідно до інформації, наведеної на офіційному веб-сайті оператора газотранспортної системи Словаччини компанії "Eustream, a. s.", який надає суб'єкт ринку природного газу, на якого покладені спеціальні обов'язки;

$K_{\text{євро/дол.США}}$ – крос-курс євро до долара США, за даними агентства "Bloomberg";

$C_{\text{ф}}$ – прогнозна вартість транспортування природного газу від німецького газового хабу (NCG) до віртуальної торгової точки на території Словаччини, що визначається як найменша з двох величин: діючих тарифів європейських операторів газотранспортних систем або різниці в цінах на

природний газ на віртуальній торговій точці на території Словаччини та на німецькому газовому хабі (NCG), яку надає суб'єкт ринку природного газу, на якого покладені спеціальні обов'язки;

$T_{\text{вхГТС}}$ – вартість транспортування природного газу від віртуальної торгової точки до західного кордону України (вартість «виходу» з газотранспортної системи Словаччини), яку надає суб'єкт ринку природного газу, на якого покладені спеціальні обов'язки;

$T_{\text{вхГТС}}$ – тариф на послуги з транспортування природного газу транскордонними газопроводами для точок входу в газотранспортну систему України, установлений НКРЕКП (без урахування податку на додану вартість);

$K_{\text{дол.США}}$ – прогнозний обмінний курс гривні до долара США».

Правозастосування Постанови (зазначеної формули в межах формування ціни на імпортований природний газ) призвело до того, що громадяни, промислові та інші споживачі стали додатково сплачувати:

1) вартість транспортування природного газу від німецького газового хабу (NCG) до віртуальної торгової точки на території Словаччини;

2) вартість транспортування природного газу від віртуальної торгової точки до західного кордону України (вартість «виходу» з газотранспортної системи Словаччини).

Виходячи з того, що орієнтовна відстань від німецького газового хабу (NCG) до точки входу в газотранспортну систему України (м. Вельке Капушани) становить приблизно 1500 км, а згідно з оцінками українських вчених, вартість транспортування газу від німецького хабу (NCG) до кордону з Україною становила 26–30 дол. за 1000 куб. м, плюс тариф на послуги з транспортування природного газу транскордонними газопроводами для точок входу в газотранспортну систему України становив 12,47 дол. за 1000 куб. м, **Україна за цією формулою додатково сплачувала 38,5–42,5 дол. на 1000 куб. м імпортного газу. При цьому, зважаючи на технологічні аспекти функціонування газотранспортної системи України, імпорт газу з країн ЄС у зворотному напрямку виконати неможливо.**

Рішенням Окружного адміністративного суду міста Києва від 04 березня 2019 року (справа № 826/9665/16) (набрало законної сили 08 липня 2019 року) Постанова Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 1 жовтня 2015 р. № 758» від 27 квітня 2016 року № 315 визнана протиправною та нечинною.

Суд, надаючи правову оцінку положенням Постанови, зокрема, встановив, що «граничні роздрібні ціни на природний газ для споживачів на єдиному рівні у розмірі 6879 гривні за 1000 куб. м, визначені Постановою Кабінету Міністрів України від 27.04.2016 № 315 «Про внесення змін до

постанови Кабінету Міністрів України від 1 жовтня 2015 р. № 758» є економічно необґрунтованими і не можуть встановлюватись КМУ лише на виконання Меморандуму про економічну та фінансову політику між Україною та МВФ без врахування всіх обставин, що мали значення для прийняття оскаржуваного рішення, у тому числі економічного характеру, та існуючого правового регулювання процедури прийняття такого роду актів».

При цьому в судовому рішенні вказано, що «представники Кабінету Міністрів України не обґрунтували суду, чому саме застосовано розрахункову ціну прогнозованої ціни на природний газ на німецькому газовому хабі (NCG)».

Окремо судовим рішенням визнано порушення процедури прийняття Постанови Кабінетом Міністрів України. Зокрема, Суд вказав, що «була порушена процедура розробки, підготовки, оприлюднення, погодження проекту з уповноваженим на це органом та прийняття оскаржуваного акту, порушено принципи передбачуваності, прозорості та врахування громадської думки, зокрема, щодо розкриття до прийняття спірного акту структури цін/граничних цін, застосованих у спірному акті, а також порушені права позивачів щодо можливості подання зауважень і пропозицій щодо оприлюднених проектів регуляторних актів, щодо структури цінових показників, а відтак і не доведено їх обґрунтованості. При цьому слід додати, що в цьому випадку **вбачається і порушення вимог частини другої статті 3 Закону України «Про ринок природного газу», а саме – принципу прозорості рішення (заходу) суб'єкта владних повноважень, відповідно до якого рішення мають бути, крім іншого, належним чином повідомлені суб'єктам, яких вони стосуються, зокрема позивачам, у належний строк до набрання ними чинності або введення в дію, що в цьому разі також не дотримано».**

Системний правовий аналіз положень Постанови, наслідків до яких призвело її правозастосування, в системному зв'язку з Рішенням Окружного адміністративного суду міста Києва від 04 березня 2019 року (справа № 826/9665/16) свідчить, що:

1) Кабінет Міністрів України, приймаючи Постанову, економічно не обґрунтував необхідність її прийняття;

2) Постанова була прийнята Урядом України з порушенням процедури розробки, підготовки, оприлюднення, погодження проекту з уповноваженим на це органом та прийняття акту;

3) наслідком дії Постанови (з 27 квітня 2016 року до 19 жовтня 2018 року) стало нанесення збитків державним на громадянським інтересам у розмірі **більш ніж мільярд доларів, виходячи з переплати 38,5–42,5 дол. на 1000 куб. м імпортного газу.**

Таким чином, є підстави для висновку, що з боку на той час вищих посадових осіб держави мало місце зловживання владою та службовим становищем, яке спричинило тяжкі наслідки державним та громадським інтересам – призвело до необґрунтованих переplat громадянами України за використання газу та нанесенні державі збитків, що має кваліфікуючі ознаки кримінального правопорушення, передбаченого частиною другою статті 364 КК України «Зловживання владою або службовим становищем».

З огляду на зазначене, керуючись статтею 15 Закону України «Про статус народного депутата України», статтею 214 КПК України, статтею 364 КК України просимо:

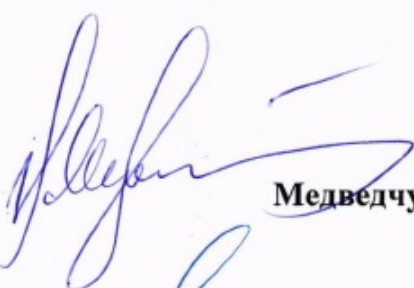
1. Вважати цей депутатський запит повідомленням про вчинення злочину, передбаченого КК України.

2. Внести до Єдиного реєстру досудових розслідувань відомості за фактом вчинення колишніми вищими посадовими особами держави – членами Кабінету Міністрів України під керівництвом Прем'єр-міністра України Гройсмана В.Б., злочину, передбаченого частиною другою статті 364 Кримінального кодексу України – зловживання владою та службовим становищем, яке спричинило тяжкі наслідки державним та громадським інтересам та провести досудове розслідування.


3. Про прийняте рішення просимо повідомити в установленому законодавством порядку.

З повагою

Народний депутат України


Медведчук В.В.

Народний депутат України


Колтунович О.С.