



УКРАЇНА
МІНІСТЕРСТВО ІНФРАСТРУКТУРИ УКРАЇНИ

просп. Перемоги, 14, м. Київ, 01135
тел.: (044) 351-40-96, 351-49-54, 351-40-01, факс: (044) 351-48-45
E-mail: miy@mtu.gov.ua, сайт: www.mtu.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 37472062

Голові Верховної Ради України
Дмитру РАЗУМКОВУ

Шановний пане Голово!

Міністерство інфраструктури України спільно з Державним агентством автомобільних доріг України відповідно до Вашого листа від 18.09.2020 № 11/10-213 розглянуло депутатський запит народного депутата України Кулініча О. І., оголошений на засіданні Верховної Ради України 18.09.2020, щодо забезпечення додаткового фінансування ремонту та утримання автомобільних доріг загального користування місцевого значення Полтавської області.

Повідомляємо, що з 01.01.2018 набрали чинності закони України від 17.11.2017 № 1762-VIII «Про внесення змін до Закону України «Про джерела фінансування дорожнього господарства України» щодо удосконалення механізму фінансування дорожньої галузі», № 1763-VIII «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо удосконалення механізму фінансового забезпечення дорожньої галузі» та № 1764-VIII «Про внесення змін до деяких законів України щодо реформування системи управління автомобільними дорогами загального користування», відповідно до яких автомобільні дороги загального користування місцевого значення перейшли зі сфери управління Укравтодору до сфери управління обласних державних адміністрацій з відповідним фінансуванням.

Розроблення пропозицій щодо формування та реалізації державної політики (стратегії) у сфері дорожнього господарства та управління автомобільними дорогами загального користування місцевого значення, програм розвитку дорожнього господарства та організація будівництва, реконструкції, ремонту та утримання автомобільних доріг загального користування місцевого значення відповідно до державних будівельних норм і стандартів та переліків об'єктів та обсягів бюджетних коштів, передбачених місцевими бюджетами, відповідно до статті 12 Закону України «Про автомобільні дороги» належать до повноважень Ради міністрів Автономної Республіки Крим, обласних та Севастопольської міської державних адміністрацій.

Згідно з пунктом 8 статті 20 Закону України «Про місцеві державні адміністрації» управління автомобільними дорогами загального користування місцевого значення в межах адміністративно-територіальної одиниці здійснює місцева державна адміністрація.

411783 *



№13677/25/10-20 від 30.09.2020 на №11/10-213 від 18.09.2020

При цьому відповідно до частини першої статті 103¹ Бюджетного кодексу України (далі – Кодекс) на фінансове забезпечення будівництва, реконструкції, ремонту і утримання автомобільних доріг загального користування місцевого значення, вулиць і доріг комунальної власності у населених пунктах передбачена субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам, обсяг якої згідно з додатком № 6 до Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» для Полтавської області становить 1 311 847,9 тис. грн.

Відповідно до частини третьої статті 103¹ Кодексу перелік об'єктів будівництва, реконструкції, капітального та поточного середнього ремонту автомобільних доріг загального користування місцевого значення, вулиць і доріг комунальної власності у населених пунктах із зазначенням обсягів бюджетних коштів для фінансового забезпечення таких об'єктів затверджується Радою міністрів Автономної Республіки Крим, відповідною обласною державною адміністрацією, Київською та Севастопольською міськими державними адміністраціями за погодженням з центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері дорожнього господарства.

Зазначаємо, що згідно з частиною четвертою статті 103¹ Кодексу субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на фінансове забезпечення будівництва, реконструкції, ремонту і утримання автомобільних доріг загального користування місцевого значення, вулиць і доріг комунальної власності у населених пунктах перераховується за рахунок фактичних доходів спеціального фонду державного бюджету, які є джерелом надання зазначеної субвенції.

Водночас слід зауважити, що відповідно до підпункту «в» пункту 10 частини першої статті 91 Кодексу джерелом фінансування будівництва, реконструкції, ремонту та утримання доріг місцевого значення, вулиць і доріг комунальної власності у населених пунктах, а також капітального та поточного ремонту вулиць і доріг населених пунктів та інших доріг, які є складовими автомобільних доріг загального значення, можуть бути кошти місцевих бюджетів (як співфінансування на договірних засадах). Рішення щодо спрямування коштів місцевих бюджетів на виконання ремонтно-будівельних робіт на автомобільних дорогах загального користування приймають органи місцевого самоврядування.

Крім того, Порядком спрямування коштів державного дорожнього фонду, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 20.12.2017 № 1085 (далі – Порядок), визначено механізм спрямування коштів державного дорожнього фонду, який створюється у складі спеціального фонду державного бюджету згідно зі статтею 24² Кодексу та статтею 3 Закону України «Про джерела фінансування дорожнього господарства України».

Відповідно до пункту 14 Порядку обсяг бюджетних коштів за напрямом, визначеним підпунктом 2 пункту 2 Порядку, розраховується у вигляді субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам між бюджетом Автономної Республіки Крим, обласними бюджетами та бюджетами м. Києва та Севастополя за такими формулами:

$$S_j = D_1 \times 31,5/100 \times P_j/P;$$

$$S_k = D_1 \times 3,5/100,$$

де S_j – обсяг субвенції з державного бюджету бюджету Автономної Республіки Крим, обласному бюджету, бюджету м. Севастополя;

D_1 – обсяг коштів державного дорожнього фонду, який розподіляється згідно з підпунктами 1, 2 і 5 пункту 2 Порядку;

S_k – обсяг субвенції з державного бюджету бюджету м. Києва;

j – індекс, що застосовується для позначення відповідного місцевого бюджету (бюджету Автономної Республіки Крим, обласних бюджетів, бюджету м. Севастополя);

P_j – протяжність автомобільних доріг загального користування місцевого значення у відповідній адміністративно-територіальній одиниці (області, м. Севастополі, Автономній Республіці Крим) станом на 1 січня року, що передує плановому;

P – загальна протяжність автомобільних доріг загального користування місцевого значення в цілому в Україні станом на 1 січня року, що передує плановому.

Зазначені бюджетні кошти, передбачені для бюджету Автономної Республіки Крим, відповідного обласного бюджету, бюджету м. Севастополя, спрямовуються за такими напрямками:

не менше ніж 50 відсотків – на будівництво, реконструкцію, ремонт і утримання автомобільних доріг загального користування місцевого значення;

не більше ніж 30 відсотків – на погашення та обслуговування місцевого боргу за місцевими запозиченнями, залученими для виконання ремонтно-будівельних робіт на автомобільних дорогах загального користування місцевого значення та комунальної власності, однак при цьому не більше ніж 10 відсотків – на обслуговування місцевого боргу за такими місцевими запозиченнями;

не більше ніж 20 відсотків – на будівництво, реконструкцію, ремонт і утримання вулиць і доріг комунальної власності у населених пунктах.

Тобто обсяг субвенції визначається залежно від протяжності автомобільних доріг загального користування місцевого значення у відповідній адміністративно-територіальній одиниці (області, м. Севастополі, Автономній Республіці Крим) станом на 1 січня року, що передує плановому, до загальної протяжності автомобільних доріг загального користування місцевого значення в цілому в Україні станом на 1 січня року, що передує плановому, та фактичних доходів спеціального фонду державного бюджету, які є джерелом надання зазначеної субвенції.

Відповідно до статті 24² Кодексу кошти державного дорожнього фонду спрямовуються на:

1) фінансове забезпечення будівництва, реконструкції, ремонту і утримання автомобільних доріг загального користування державного значення та інших заходів, визначених пунктом 1 частини четвертої статті 3 Закону України «Про джерела фінансування дорожнього господарства України» (з них не менше ніж 5 відсотків коштів – на будівництво, реконструкцію, ремонт та утримання штучних споруд);

2) фінансове забезпечення будівництва, реконструкції, ремонту і утримання автомобільних доріг загального користування місцевого значення, вулиць і доріг комунальної власності у населених пунктах (у вигляді субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам) (з них не менше ніж 5 відсотків коштів – на будівництво, реконструкцію, ремонт та утримання штучних споруд);

3) виконання боргових зобов'язань за запозиченнями, отриманими державою або під державні гарантії, на розвиток мережі та утримання автомобільних доріг загального користування;

4) фінансове забезпечення заходів із забезпечення безпеки дорожнього руху відповідно до державних програм.

Враховуючи викладене, розрахунок фінансування 1 км дороги шляхом поділу коштів державного дорожнього фонду лише на протяжність автомобільних доріг загального користування державного значення унеможливить здійснення заходів відповідно до зазначених вище пунктів 2–4 статті 24² Кодексу.

Водночас повідомляємо, що Методикою визначення обсягу фінансування будівництва, реконструкції, ремонту та утримання автомобільних доріг та нормативів витрат, пов'язаних з утриманням автомобільних доріг, затвердженою наказом Міністерства інфраструктури України та Міністерства фінансів України від 21.09.2012 № 573/1019, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 16.10.2012 за № 1734/22046 (далі – Методика), з метою забезпечення мінімально допустимого рівня транспортно-експлуатаційного стану автомобільних доріг затверджено мінімальний норматив фінансових витрат окремо для автомобільних доріг загального користування державного та місцевого значення.

При цьому обсяг необхідних річних фінансових ресурсів відповідно до Методики залежить, зокрема, від категорії автомобільної дороги.

Інформуємо також, що 25.06.2020 набрав чинності Закон України від 18.06.2020 № 726-IX «Про внесення зміни до статті 28 Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік», згідно з яким кошти фонду боротьби з гострою респіраторною хворобою COVID-19 спрямовуються, зокрема, на будівництво, реконструкцію, ремонт та утримання автомобільних доріг загального користування місцевого значення.

Згідно з пунктом 3 Порядку використання коштів фонду боротьби з гострою респіраторною хворобою COVID-19, спричиненою коронавірусом SARS-CoV-2, та її наслідками, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 22.04.2020 № 302, звернення про виділення коштів з фонду подається міністерствами, обласною, Київською міською держадміністраціями та іншими органами державної влади до Кабінету Міністрів України.

Народного депутата України Кулініча О. І. з порушеного питання поінформовано.

З повагою

Міністр



Владислав КРИКЛІЙ

Апарат Верховної Ради України
КАРТКА ДОКУМЕНТА



227371

Кореспонденти Криклій В. А. Міністерство інфраструктури України
(всього 2)

Вид документа Відповідь на депутатський запит

**Вих. № та дата
кореспондента
№ ДСК** 13677/25/10-20 від 30.09.2020

**Реєстр. № та
дата реєстрації
Арк./прим.** 177564 від 06.10.2020
4/1

Стислий зміст НА №11/10-213 Про запит н.д. О.Кулініча щодо
забезпечення додаткового фінансування для
ремонту та утримання автомобільних доріг
загального користування місцевого значення
Полтавської області.

Проходження документа (особа, у якої є позначка «Оригінал»)	Дата передачі оригіналу ВСК	Дата отримання оригіналу	Підпис