



ГОЛОВА ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

11/10-259

19.02.2021

Прем'єр-міністру України

ШМИГАЛЮ Д.А.

Шановний Денисе Анатолійовичу!

Надсилаємо адресований Вам депутатський запит групи народних депутатів (Порошенка П. О. та інших, всього 15 депутатів), оголошений на засіданні Верховної Ради України 19 лютого 2021 року, для розгляду і надання відповіді авторам запиту і Голові Верховної Ради України у встановлений чинним законодавством 15-денний термін.

Додаток: депутатський запит на 4 арк. у 1 прим.

З повагою

Дмитро РАЗУМКОВ



НАРОДНИЙ ДЕПУТАТ УКРАЇНИ

01008, м. Київ, вул. М. Грушевського, 5, тел. 255 35 72

135/40-2 бг 18.02.2021р.

**Прем'єр-міністру України
ШМИГАЛЮ Д.А.**

ДЕПУТАТСЬКИЙ ЗАПИТ

*Щодо утворення військово-цивільних адміністрацій населених
пунктів у Луганській області*

Шановний Денисе Анатолійовичу!

У межах наших робочих поїздок до Луганської області, до нас, як народних депутатів України звернулись представники органів місцевого самоврядування стосовно неможливості виконання функцій і повноважень, визначених Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» та іншими нормативно-правовими актами.

Зокрема, Законом України «Про внесення змін до деяких законів України щодо визначення територій та адміністративних центрів територіальних громад» (далі - Закон) встановлено, що у 2020 році перші місцеві вибори депутатів сільських, селищних, міських рад і відповідних сільських, селищних, міських голів територіальних громад, території яких затверджені Кабінетом Міністрів України на підставі цього Закону, проводяться одночасно з черговими місцевими виборами 2020 року.

Водночас, на підставі подання голови Луганської обласної державної адміністрації – керівника обласної військово-цивільної адміністрації Центральною виборчою комісією було прийнято постанову від 8.08.2020 року № 161 «Про неможливість проведення перших виборів депутатів окремих сільських, селищних, міських рад Донецької і Луганської областей та відповідних сільських, селищних, міських голів 25 жовтня 2020 року» (далі – постанова ЦВК).

Так, додатком 2 до постанови ЦВК визначено Перелік сільських, селищних, міських територіальних громад Луганської області, на території яких неможливо провести перші вибори депутатів відповідних місцевих рад

та сільських, селищних, міських голів 25 жовтня 2020 року, серед яких: Гірська міська територіальна громада, Гірська міська рада Северодонецького району Луганської області, Лисичанська міська територіальна громада, Лисичанська міська рада Северодонецького району Луганської області, Попаснянська міська територіальна громада, Попаснянська міська рада Северодонецького району Луганської області, Северодонецька міська територіальна громада, Северодонецька міська рада Северодонецького району Луганської області.

Відтак, 25.10.2020 року вибори в органи місцевого самоврядування цих територіальних громад (у т.ч. сільського, селищного, міського голови) не відбулись.

Водночас, положення, встановлені підпунктом 2 пункту 2 розділу II Закону повноваження сільських, селищних, міських рад, сільських, селищних, міських голів, старост сіл, селищ територіальних громад, які увійшли до складу територіальних громад, території яких затверджено Кабінетом Міністрів України припиняються в день набуття повноважень сільських, селищних, міських рад, обраних на перших місцевих виборах у 2020 році, фактично унеможливили виконання місцевою владою встановлених законодавством функцій та повноважень в Луганській області.

Так, повноваження (діючих) сільських, селищних, міських рад, сільських, селищних, міських голів не припинились, проте означені органи місцевого самоврядування втратили всі повноваження з складання та затвердження місцевих бюджетів, адже відповідно до Бюджетного кодексу України первинною ланкою місцевих бюджетів є бюджети об'єднаних територіальних громад.

Також вищезазначене положення Закону створило законодавчу колізію з положеннями пункту 5 Прикінцевих та перехідних положень Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо впорядкування окремих питань організації та діяльності органів місцевого самоврядування і районних державних адміністрацій», яким встановлено, що до 31.12.2020 року виконавчі органи сільських, селищних, міських рад, які створені до затвердження територій територіальних громад, продовжують на відповідних територіях здійснювати повноваження без зміни їх обсягу.

Означену проблемну ситуацію також ускладнює те, що одночасно з реформою первинних органів місцевого самоврядування було розпочато реформування районних рад та районних державних адміністрацій. При цьому, реформування розпочалося фактично після перших виборів до районних рад новоутворених районів, оскільки Закон України «Про внесення змін до деяких законів України щодо впорядкування окремих питань організації та діяльності органів місцевого самоврядування і районних державних адміністрацій» набув чинності 6.12.2020 року, через півтора місяці після проведення виборів. Водночас, реформування районних державних адміністрацій було розпочато Урядом 16.12.2020 року.

Унаслідок таких рішень Сєверодонецькою районною радою не прийнято районний бюджет на 2021 рік через те, що виконавчий орган районної ради, який повинен внести проект районного бюджету – Сєверодонецька районна державна адміністрація не створена, і не може бути створена через відсутність призначеного голови. Відтак, це унеможлиблює розпочати повноцінне функціонування районної ради та сформувати свій виконавчий апарат, що призвело до припинення процесів надання в оренду майна, що належить районній раді, укладання договорів на забезпечення житлово-комунальними послугами будівель та споруд ради, зокрема будівлі Попаснянської районної ради.

Також, через відсутність створених військово-цивільних адміністрацій, об'єднані територіальні громади Сєверодонецького району, Сєверодонецька районна рада не може розпочати процес передачі майна, зокрема закладів освіти, культури та медицини до об'єднаних територіальних громад, адже виконавчі комітети та військово-цивільні адміністрації населених пунктів фактично втратили свої повноваження з 1.01.2021 року. Наслідком цього є формування заборгованості по заробітній платі закладам соціальної сфери колишнього Попаснянського району, відсутністю можливості укласти договори на забезпечення комунальними послугами (опаленням, електроенергією, водою), безоплатним харчуванням, паливом для автотранспорту, зокрема шкільних автобусів, оскільки як в районі, так і в громадах відсутні затверджені місцеві бюджети.

Зволікання зі створенням військово-цивільних адміністрацій спричинило не виплату заробітної плати працівникам виконавчих комітетів місцевих рад колишнього Попаснянського району та військово-цивільних адміністрацій населених пунктів. Попаснянська та Кремінська районні державні адміністрації знаходяться в стадії припинення, а працівники попереджені про звільнення. У разі, якщо протягом лютого не буде створено Сєверодонецьку районну державну адміністрацію, з березня 2021 року територія колишніх Кремінського та Попаснянського районів залишиться без органів державної виконавчої влади, зокрема, буде припинено нарахування та виплата субсидій тощо.

Означені проблеми спостерігаються і в інших районних державних адміністраціях Луганської області, адже вивільнення державних службовців йде без урахування готовності місцевої територіальної громади до виконання функцій, які раніше виконувала районна державна адміністрація.

З огляду на суспільну значимість порушеного питання, а також керуючись статтею 15 Закону України «Про статус народного депутата України», просимо негайно розглянути, у встановленому порядку, питання про створення військово-цивільних адміністрацій у Сєверодонецькому районі Луганської області та забезпечити належне фінансування означених військово-цивільних адміністрацій для виконання ними повноважень органів місцевого самоврядування, відповідно до чинного законодавства.

Відповідь на зазначений депутатський запит, а також інформацію про вжитті заходи просимо надати у строки, встановлені законодавством.

3 повагою

Народні депутати України

[illegible]