



**МІНІСТЕРСТВО
РОЗВИТКУ ГРОМАД ТА ТЕРИТОРІЙ УКРАЇНИ**

вул. Велика Житомирська, 9, м. Київ, 01601, тел./факс: (044) 278-83-90, тел. (044) 284-05-54,
278-82-90; e-mail: minregion@minregion.gov.ua, сайт: www.minregion.gov.ua;
код згідно з ЄДРПОУ 37471928

№ _____ на № _____ від _____

**Народним депутатам України
Ткаченку О.М.
Шинкаренку І.А.
Кабаченку В.В.
Славицькій А.К.**

**Шановний Олександрє Михайловичу!
Шановний Іване Анатолійовичу!
Шановний Володимирє Вікторовичу!
Шановна Антоніно Керимівно!**

На виконання доручення Прем'єр-міністра України Д. Шмигала від 08.02.2021 № 4417/1/1-21 Міністерством розвитку громад та територій України спільно з Державною архітектурно-будівельною інспекцією України та Державною аудиторською службою України опрацьовано Ваш депутатський запит від 26.01.2021 № 26-01-3, оголошеного на засіданні Верховної Ради України, щодо проведення перевірки за фактом реконструкції водопровідних мереж у місті Кілія Одеської області та повідомляємо, що заявнику .
листом Мінрегону від 19.02.2020 № 8/14.4.2/818-21 надана відповідь, копія якої додається.

Додаток: на 4 арк. у 1 прим.

З повагою

Заступник Міністра

В'ячеслав НЕГОДА

Євген Плащенко
Ірина Марчук тел. (044)284 06 06



СЕД Minregion IT-Enterprise
вн. №1809403
Підписувач Негода В'ячеслав Андронович
Сертифікат 58E2D9E7F900307B04000000EA521D0029FA7A00
Дійсний з 05.11.2019 00:00:00 по 05.11.2021 00:00:00



№1/14.4.2/670-21 від 22.02.2021



МІНІСТЕРСТВО РОЗВИТКУ ГРОМАД ТА ТЕРИТОРІЙ УКРАЇНИ

Директорат просторового планування територій та архітектури
вул. Велика Житомирська, 9, м. Київ, 01601; тел.: (044) 278-49-79, факс: (044) 284-05-97;
e-mail: bratasjukmv@minregion.gov.ua

№ _____ на № _____ від _____

На виконання доручення Прем'єр-міністра України Д. Шмигала від 08.02.2021 № 4417/1/1-21 до листа Голови Верховної Ради України Д. Разумкова від 29.01.2021 № 11/10-617 стосовно опрацювання депутатського запиту групи народних депутатів України від 26.01.2021 № 26-01-3, оголошеного на засіданні Верховної Ради України, Директорат просторового планування територій та архітектури Міністерства розвитку громад та територій України розглянув звернення Яцуби В.С. від 22.01.2021 щодо проведення перевірки за фактом реконструкції водопровідних мереж у місті Кілія Одеської області, та в межах компетенції повідомляє.

Частиною другою статті 19 Конституції України визначено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Відповідно до Положення про Міністерство розвитку громад та територій України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 30.04.2014 № 197 (далі – Положення) Мінрегіон є головним органом у системі центральних органів виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику, зокрема, у сфері будівництва, містобудування, просторового планування територій та архітектури, державну політику у сфері технічного регулювання у будівництві, а також забезпечує формування державної політики у сфері архітектурно-будівельного контролю та нагляду.

Водночас, законами та Положенням не передбачено повноважень Мінрегіону здійснювати заходи архітектурно-будівельного контролю та нагляду, зокрема, в частині надання (отримання, реєстрації), відмови у видачі чи анулюванні (скасуванні) документів, що дають право на виконання підготовчих та будівельних робіт, прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об'єктів, як і не передбачено втручатись у діяльність інших органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування, а також



СЕД Мінрегіон IT-Enterprise
вн. №1809025

Підписувач ПЛАЩЕНКО ЄВГЕН МИКОЛАЙОВИЧ
Сертифікат 2B6C7DF9A3891DA1040000008B7F3E002A2CBF01
Дійсний з 05.10.2020 11:09:10 по 05.10.2021 23:59:59



№8/14.4.2/818-21 від 19.02.2021

надавати оцінку їх діям та рішенням прийнятих у зв'язку із реалізацією ними своїх виключних повноважень.

Відповідно до Положення про Державну архітектурно-будівельну інспекцію України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 09.07.2014 № 294 (зі змінами внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 13.03.2020 № 219) Державна архітектурно-будівельна інспекція України є центральним органом виконавчої влади, діяльність якого спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України через Міністра розвитку громад та територій України і який реалізує державну політику з питань державного архітектурно-будівельного контролю та нагляду в частині надання (отримання, реєстрації), відмови у видачі чи анулювання (скасування) документів, що дають право на виконання підготовчих та будівельних робіт, прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об'єктів.

У зв'язку із прийняттям Кабінетом Міністрів України постанови від 13.03.2020 № 219, здійснення державного архітектурно-будівельного контролю та нагляду не входить до повноважень Державної архітектурно-будівельної інспекції України, а заходи державного архітектурно-будівельного контролю та нагляду починаючи з 18.03.2020 не здійснюються.

За інформацією наданою структурним підрозділом Держархбудінспекції - Департаментом Державної архітектурно-будівельної інспекції в Одеській області (далі – Департамент) 26.06.2019 було здійснено позапланові перевірки щодо дотримання Виконавчим комітетом Кілійської міської ради вимог законодавства у сфері містобудівної діяльності, будівельних норм, стандартів і правил на об'єктах: «Капітальний ремонт дороги за адресою: вул. Миру від вул. Портова до вул. Торгова за адресою: Одеська область, Кілійський район, м. Кілія, вул. Миру від вул. Портова до вул. Торгова» та «Реконструкція водопровідних розвідних мереж по вул. Миру від вул. Портова до вул. Торгова за адресою: Одеська область, Кілійський район, м. Кілія, вул. Миру від вул. Портова до вул. Торгова».

Під час перевірки було встановлено, що Виконавчим комітетом Кілійської міської ради проведено капітальний ремонт та реконструкція дороги по вул. Миру від вул. Портової до вул. Торгової у м. Кілія, роботи виконані в повному обсязі: земляні роботи, облаштування водопровідної мережі з поліпропіленових і сталевих труб, водопровідні монолітні і збірні оглядові колодязі, монтаж гідрантів, виконано пуско-налагоджувальні роботи, гідравлічні випробування. Об'єкти тривалий час експлуатуються без введення в експлуатацію, що є порушенням частини восьмої статті 39 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності».

За результатами позапланової перевірки, на підставі виявлених правопорушень законодавства в сфері містобудівної діяльності, було складено акти № ТЮПП-260/2 та № ТЮПП-260/3 від 08.08.2019, та винесені постанови від 22.08.2019 № 41/1015-05/1-7171, № 42/1015-05/1-7171 за правопорушення у сфері містобудівної діяльності, відповідно до яких Виконавчий комітет Кілійської міської ради визнано винним у вчиненні правопорушення,



передбаченого абзацом третім пункту 4 частини другої статті 2 Закону України «Про відповідальність за правопорушення у сфері містобудівної діяльності» та накладено штраф.

Вищезазначені приписи про усунення правопорушень вимог законодавства у сфері містобудівної діяльності, будівельних норм, стандартів і правил від 08.08.2019 та постанови Департаменту від 22.08.2019 № 41/1015-05/1-7171, № 42/1015-05/1-7171 були оскаржені Виконавчим комітетом Кілійської міської ради в судовому порядку.

Рішенням Одеського окружного адміністративного суду від 15.01.2020 по справі № 420/5422/19 у задоволенні позову Виконавчого комітету Кілійської міської ради до головного інспектора будівельного нагляду інспекційного відділу Департаменту державної архітектурно-будівельної інспекції в Одеській області Терзі Віктора Петровича, Департаменту державної архітектурно-будівельної інспекції в Одеській області про визнання протиправними та скасування приписів про усунення порушення вимог законодавства у сфері містобудівної діяльності, будівельних норм, стандартів і правил від 08.08.2019 та постанов про накладення штрафу за правопорушення у сфері містобудівної діяльності від 22.08.2019 № 41/1015-05/1-7171 та № 42/1015-05/1-7171 – відмовлено.

Виконавчим комітетом Кілійської міської ради дане рішення суду першої інстанції було оскаржено в апеляційному порядку.

П'ятим апеляційним адміністративним судом винесено постанову від 03.07.2020, відповідно до якої апеляційну скаргу Виконавчого комітету Кілійської міської ради задоволено, рішення Одеського окружного адміністративного суду від 15.01.2020 скасовано та позов Виконавчого комітету Кілійської міської ради до головного інспектору будівельного нагляду інспекційного відділу Департаменту державної архітектурно-будівельної інспекції в Одеській області Терзі Віктора Петровича, Департаменту державної архітектурно-будівельної інспекції в Одеській області про визнання протиправними та скасування постанов та приписів задоволено.

Визнано протиправними та скасовано приписи про усунення порушень вимог законодавства у сфері містобудівної діяльності, будівельних норм, стандартів і правил від 08.08.2019 та постанов про накладення штрафу за правопорушення у сфері містобудівної діяльності від 22.08.2019 № 41/1015-05/1-7171 та № 42/1015-05/1-7171.

Задовольняючи апеляційну скаргу Виконавчого комітету Кілійської міської ради, суд апеляційної інстанції дійшов висновків, що роботи з капітального ремонту дороги є відновленням елементів благоустрою, тому підпадають під дію постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження переліку будівельних робіт, які не потребують документів, що дають право на їх виконання, та після закінчення яких об'єкт не підлягає прийняттю в експлуатацію» від 07.06.2017 № 406, пунктом 10 якої (в редакції станом на час винесення спірних постанов Держархбудінспекції) передбачено, що роботи з



відновлення елементів благоустрою, визначених Законом України «Про благоустрій населених пунктів», не підлягають прийняттю в експлуатацію.

Також, в обґрунтування свого рішення, суд зазначає, що Держархбудінспекцією зроблено передчасний висновок про експлуатацію Виконавчим комітетом Кілійської міської ради відповідних водопровідних розвідних мереж без введення в експлуатацію, оскільки можливо застосування резервних (інших, ніж експлуатація яких інкримінується позивачу) потужностей для забезпечення водою населення, а реконструйовані водопровідні розвідні мережі виконавчим комітетом не експлуатуються.

Враховуючи вищевикладене, колегія суддів апеляційного суду дійшла до висновку про відсутність в діях Виконавчого комітету Кілійської міської ради складу правопорушення в сфері містобудівної діяльності, тому спірні постанови про накладення штрафу та приписи визнано судом необґрунтованими та такими, що підлягають скасуванню, а позов задоволенню.

Додатково повідомляємо, що за даними Державної аудиторської служби України, для дослідження питань, викладених у зверненні Яцуби В.С., Держаудитслужба за поданням Південного офісу Держаудитслужби відповідних пропозицій включить контрольні заходи у Кілійській міській територіальній громаді до Плану проведення заходів державного фінансового контролю Державної аудиторської служби України на III квартал 2021 року.

Також інформуємо, що з метою оптимізації органів архітектурно-будівельного контролю та нагляду постановою Кабінету Міністрів України від 23.12.2020 № 1340 «Деякі питання функціонування органів архітектурно-будівельного контролю та нагляду» ліквідовано Державну інспекцію містобудування і Державну сервісну службу містобудування та утворено Державну інспекцію архітектури та містобудування України (ДІАМ) як центральний орган виконавчої влади, діяльність якого спрямовується та координується Кабінетом Міністрів України через Міністра розвитку громад та територій і який реалізує державну політику з питань державного архітектурно-будівельного контролю та нагляду, та затверджено Положення про ДІАМ.

Наразі, відповідно до Порядку здійснення заходів, пов'язаних з утворенням, реорганізацією або ліквідацією міністерств, інших центральних органів виконавчої влади, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 20.10.2011 № 1074, здійснюються заходи з утворення ДІАМ, після виконання яких зазначений орган зможе приступити до виконання покладених на нього завдань і функцій з реалізації державної політики з питань державного архітектурно-будівельного контролю та нагляду.

**Генеральний директор
Директорату**

Євген ПЛАЩЕНКО

Марчук Ірина
Тел. 284-0-605



СЕД Мінрегіон IT-Enterprise
вн. №1809025

Підписувач ПЛАЩЕНКО ЄВГЕН МИКОЛАЙОВИЧ
Сертифікат 2B6C7DF9A3891DA1040000008B7F3E002A2CBF01

Дійсний з 05.10.2020 11:09:10 по 05.10.2021 23:59:59



№8/14.4.2/818-21 від 19.02.2021

Апарат Верховної Ради України
КАРТКА ДОКУМЕНТА



401840

Кореспонденти Негода В. А. Міністерство розвитку громад та територій України (всього 2)

Вид документа Відповідь на депутатський запит

Вих. № та дата кореспондента № ДСК 1/14.4.2/670-21 від 22.02.2021

Реєстр. № та дата реєстрації 58082 від 23.02.2021

Арк./прим. 1/1

Стислий зміст Відповідь на депутатський запит від 29.01.2021 № 11/10-617 щодо розгляду запиту групи народних депутатів (Ткаченка О. М. та інших, всього 4 депутата) від 26.01.2021 № 26-01-3 стосовно виконання робіт з реконструкції водопровідних мереж у місті Кі

Проходження документа (особа, у якої є позначка «Оригінал»)	Дата передачі оригіналу ВСК	Дата отримання оригіналу	Підпис