



## ГОЛОВА ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

---

11/10-841

04.06.2021

Дружківському міському голові

**ГРИГОРЕНКУ В.Б.**

Шановний Володимире Борисовичу!

Надсилаємо адресований Вам депутатський запит народного депутата України Лозинського Р. М., оголошений на засіданні Верховної Ради України 4 червня 2021 року, для розгляду і надання відповіді автору запиту і Голові Верховної Ради України у встановлений чинним законодавством 15-денний термін.

**Додаток:** депутатський запит на 9 арк. у 1 прим.

З повагою

**Дмитро РАЗУМКОВ**



НАРОДНИЙ ДЕПУТАТ УКРАЇНИ  
01008, м. Київ, вул. Грушевського, 5

№ 44-2021 від 20.05.2021 року

Дружківському міському голові  
Григоренку В.Б.

*Щодо усунення суперечностей з законодавством  
України в проектах регламенту та положення  
про постійні комісії Дружківської міської ради*

### ДЕПУТАТСЬКИЙ ЗАПИТ

**Шановний Володимире Борисовичу!**

До мене звернулись мешканці міста Дружківка, які звернули увагу на численні факти невідповідності законодавству України в проектах рішень Дружківської міської ради. Мова йде про проект регламенту авторства депутата Дмитра Ковиліна (далі — Проект Регламенту), оприлюднений на офіційному сайті Дружківської міської ради за посиланням <https://druisp.gov.ua/vlada/normativno-pravovi-akti/9773:pro-zatverdzhennia-rehlamentu-druzhkivskoi-miskoi-rady-viii-sklykannia>, а також проект положення про постійні комісії авторства депутата Дмитра Ковиліна (далі — Проект Положення про постійні комісії) оприлюднений на сайті Дружківської міської ради за лінком <https://druisp.gov.ua/vlada/normativno-pravovi-akti/9771:090203>.

За їх словами, після аналізу норм зазначених проектів ними було виявлено низку норм, які прямо суперечать законодавству і обмежують права мешканців Дружківки та їхніх представників — депутатів Дружківської міської ради на участь у здійсненні місцевого самоврядування. Відповідно до ч. 1 ст. 30 Закону України “Про статус депутатів місцевих рад”, депутат місцевої ради наділений усією повнотою повноважень, передбачених цим та іншими законами України. Ніхто не може обмежити повноваження депутата місцевої ради інакше як у випадках, передбачених Конституцією та законами України.

Викладаю їх обґрунтування щодо норм зазначених документів, які суперечать нормам чинного законодавства.

Норми проектів Регламенту та Положення про постійні комісії Дружківської міськради	Обґрунтування
<p><b>Стаття 6. Закриті пленарні засідання міської ради (Проект Регламенту)</b></p> <p>1.Закриті пленарні засідання міської ради для розгляду окремо визначених питань проводяться за рішенням міської ради, прийнятим більшістю голосів від загального складу міської ради.</p> <p>2. На закритому пленарному засіданні міської ради мають право бути присутніми особи, присутність яких міською радою визнана необхідною. Головуючий на закритому пленарному засіданні повідомляє депутатам про запрошених на це засідання осіб.</p> <p>3.Учасникам закритого пленарного засідання забороняється використовувати засоби фото, відео фіксації, засоби зв'язку, звукозапису та обробки інформації.</p> <p>4.Порядок та обсяг інформації, що підлягає опублікуванню за підсумками закритого засідання, визначаються у кожному конкретному випадку рішенням міської ради.</p>	<p>Норми, запропоновані ст. 6 проекту регламенту не передбачені чинним законодавством і суперечать нормам ч. 17 ст. 46 Закону України “Про місцеве самоврядування в Україні”, а також п. 4 ч. 1 ст. 3 Закону України “Про доступ до публічної інформації.</p> <p><i>Законодавство України встановлює, що сесії ради проводяться гласно із забезпеченням права кожного бути присутнім на них. Сесія складається з пленарних засідань ради, а також засідань постійних комісій ради. Закріплюючи можливість проведення закритих пленарних засідань, запропонована норма регламенту суперечить законодавству і звужує гарантоване законом право громадян на доступ до засідань колегіальних суб'єктів владних повноважень.</i></p>

<p>Стаття 28. Порядок надання слова (Проект Регламенту)</p> <p>8. Слово надається по одному депутату від фракції (групи) та голові постійної комісії, або заступнику у разі відсутності голови комісії.</p>	<p>Норми запропоновані ч. 8 ст. 28 проекту регламенту створюють штучні перешкоди в роботі депутатів міської ради та суперечать нормам п. 12 ч. 2 ст. 19 Закону України “Про статус депутатів місцевих рад”.</p> <p><i>Кожен депутат має гарантоване законом право на виступ з обґрунтуванням своїх пропозицій та з мотивів голосування, давати довідки під час виступу, а також брати участь у дебатах, звертатися із запитами, ставити запитання доповідачам. Депутати однієї фракції (групи) можуть мати різні думки з певного питання, тож запропонована норма всупереч закону позбавляє депутатів права на виступ (якщо право на виступ вже реалізував один з депутатів фракції/групи).</i></p>
<p>Стаття 56. Депутатські групи та фракції (Проект Регламенту)</p> <p>3. Депутат міської ради може входити до складу лише однієї постійної депутатської фракції або групи.</p>	<p>Норми запропоновані ч. 3 ст. 56 проекту регламенту не передбачені чинним законодавством та перешкоджають в реалізації права на утворення депутатських фракцій та груп.</p> <p><i>Закон України “Про статус депутатів місцевих рад” гарантує депутатам право об’єднуватися з іншими депутатами місцевої ради в депутатські групи, фракції, які діють відповідно до регламенту ради. Принцип формування фракцій — на партійній основі, принцип формування депутатських груп — за єдністю території їх виборчих округів, спільністю проблем, які вони вирішують, або іншими ознаками. Таким чином, запропонована норма обмежує гарантоване законом право депутата об’єднуватись з іншими депутатами у фракції та групи.</i></p>



<p><b>Стаття 57. Порядок утворення депутатських груп та фракцій (Проект Регламенту)</b></p> <p>1. Депутатська група чи фракція може бути утворена в будь-який час протягом строку повноважень міської ради даного скликання за рішенням зборів депутатів ради, які виявили бажання увійти до її складу. Депутатська група складається не менше ніж з п'яти-депутатів, а фракція складається не менш як з шести депутатів міської ради.</p>	<p>Норми, запропоновані ч. 1 ст. 57 проекту регламенту суперечать вимогам п. 5 ч. 1 ст. 37 Закону України "Про статус депутатів місцевих рад".</p> <p><i>Закон України "Про статус депутатів місцевих рад" встановлює обов'язок депутата увійти до складу фракції політичної партії, від якої його обрано. Невходження депутата до складу фракції є підставою для його відкликання. Також запропоновані норми (пори́з для утворення фракцій — від 6 депутатів) створюють штучні перешкоди в роботі депутатів міської ради, обраних від політичних партій "Голос" (3 депутати), "Слуга народу" (4 депутати) та "Європейська солідарність" (3 депутати).</i></p>
<p><b>Стаття 68. Склад постійної комісії міської ради (Проект Регламенту)</b></p> <p>6. У разі неможливості постійної комісії обрати заступника, або секретаря комісії протягом двох засідань поспіль, рішення про обрання заступника, або секретаря за пропозицією міського голови, секретаря ради приймає міська рада більшістю голосів від загального складу.</p> <p><b>Пункт 1.8. (Проект Положення про постійні комісії)</b></p> <p>1.8. У разі неможливості постійної комісії обрати заступника, або секретаря комісії протягом двох засідань поспіль, рішення про обрання заступника, або секретаря за пропозицією міського голови, секретаря ради приймає міська рада більшістю голосів від загального складу.</p>	<p>Норми, запропоновані ч. 6 ст. 68 проекту регламенту, а також п. 1.8 проекту положення про постійні комісії суперечать нормам ч. 2 ст. 47 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні".</p> <p><i>Профільний закон відносить до повноважень місцевої ради обрання постійних комісій у складі голови і членів комісії. Всі інші питання структури комісії (включно з обранням заступника голови та секретаря комісії) вирішуються відповідною комісією. Проектом регламенту пропонується втручання ради в діяльність постійної комісії, не виправдане і не відповідає нормам законодавства.</i></p>

<p><b>Стаття 73. Висновки та рекомендації постійних комісій (Проект Регламенту)</b></p> <p>2. Висновки і рекомендації, приймаються більшістю голосів від загального складу комісії і підписуються головою комісії, а в разі його відсутності заступником голови або секретарем. У разі рівного розподілу голосів, питання виноситься на розгляд сесії міської ради для його безпосереднього вирішення.</p> <p><b>Пункт 3.17. (Проект Положення про постійні комісії)</b></p> <p>3.17. Висновки і рекомендації, приймаються більшістю голосів від загального складу комісії і підписуються головою комісії, а в разі його відсутності заступником голови або секретарем. У разі рівного розподілу голосів питання виноситься на розгляд сесії міської ради для його безпосереднього вирішення.</p>	<p>Норми, запропоновані ч. 2 ст. 73 проекту регламенту, а також п. 3.17 проекту положення про постійні комісії суперечать нормам ч. 10 ст. 47 Закону України “Про місцеве самоврядування в Україні”.</p> <p><i>Норма закону має чітку і однозначну вимогу — схвалення висновків і рекомендацій більшістю від загального складу комісії. У разі, якщо висновок чи рекомендацію підтримала менша кількість членів комісії, ніж встановлено ч. 10 ст. 47 Закону України “Про місцеве самоврядування в Україні”, створюються підстави для винесення рішення на пленарне засідання міської ради, які не передбачені законодавством — фактично, всупереч рішенням колегіального органу.</i></p>
<p><b>Стаття 83. Заходи впливу за порушення вимог Регламенту (Проект Регламенту)</b></p> <p>1. За порушення вимог даного Регламенту до порушника можуть застосовуватись наступні заходи впливу:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- позбавлення права на продовження виступу та відключення мікрофону;</li> <li>- позбавлення права виступу до закінчення пленарного засідання;</li> <li>- видалення з зали до закінчення пленарного засідання.</li> </ul>	<p>Норми, запропоновані ст. 83 проекту регламенту (Заходи впливу за порушення вимог Регламенту) створюють штучні перешкоди в роботі депутатів місцевих рад та реалізації прав депутатів, як представників громади, зокрема, права на виступ.</p> <p><i>Кожен депутат має гарантовані законом права, зокрема: — офіційно представляти виборців у відповідній раді та її органах, — вносити на розгляд ради та її органів проекти рішень з питань, що належать до їх відання, поправки до них; — брати участь у дебатах, звертатися із запитами, ставити</i></p>

<p>2. Заходи впливу застосовуються за процедурним рішенням ради.</p> <p>3. Якщо головуючий на засіданні звертається до виступаючого чи присутнього, останній повинен негайно зупинити свій виступ чи припинити свої дії. У випадку не реагування виступаючого на звернення головуючого, головуючий може поставити на голосування питання про видалення із зали засідання. Якщо вказана пропозиція головуючого не буде підтримана процедурним рішенням ради, виступ промовця повинен бути продовженим із додаванням до часу виступу часу, який було використано для голосування з цього процедурного питання.</p> <p>4. До застосування заходів впливу з метою наведення порядку в залі засідань головуючий на пленарному засіданні ради або головуючий на засіданні комісії може оголосити порушнику попередження та перервати його виступ. У випадку, якщо порушник не припинив вчинення порушення або вчинив порушення повторно, головуючий або депутат вносить пропозицію накласти на порушника заходи впливу відповідно до п.1 цієї статті та пропонує адекватний, на його думку, вид заходу впливу. Головуючий зобов'язаний поставити дану пропозицію на голосування для прийняття процедурного рішення ради (процедурного рішення комісії).</p> <p>5. Заходи впливу, передбачені п. 1. цієї статті Регламенту, застосовуються до порушників за невиконання вимог Регламенту, а також до порушників, що вчинили такі порушення на засіданнях постійної чи</p>	<p><i>запитання доповідачам, співдоповідачам, головуючому на засіданні; — на виступ з обґрунтуванням своїх пропозицій та з мотивів голосування, а також давати довідки тощо. Запропонована норма проекту Регламенту перешкоджає в реалізації цих прав депутата та створює штучні перешкоди в його роботі.</i></p>
--	---



тимчасової контрольної комісії, в т.ч. виступає без дозволу, перевищує час, відведений для виступу, або висловлюється не з обговорюваного питання, або виступає не з тих підстав, з яких йому надано слово тощо.

6. Заходи впливу, передбачені п.1 цієї статті Регламенту, застосовуються як крайній захід впливу на порушника за вчинення ним дій, які грубо порушують вимоги цього Регламенту, в т.ч. не реагування на вимоги головуєчого, зухвале продовження вчинення порушення, непідкорення процедурним рішенням ради щодо нього, вчинення лайки, бійки, знаходження в нетверезому стані. В даному разі порушник зобов'язаний самостійно покинути залу засідань. У випадку невиконання цієї вимоги, видалення з зали доручається працівникам комунального підприємства «Муніципальна варта» Дружківської міської ради, а при необхідності працівникам правоохоронних органів.

7. Головуючий на засіданні зобов'язаний дотримуватись усіх норм та вимог, передбачених цим Регламентом.

Відповідно до ст. 44 чинного Регламенту Дружківської міської ради, рішення, прийняте з питання, що не відповідає правовому акту вищої юридичної сили (повністю або в окремій його частині), або прийняте з перевищенням компетенції міської ради у сфері управління, у тому числі делегованих повноважень, є незаконним (повністю або в окремій його частині).

Відповідно до ч. 5 ст. 17 Закону України “Про статус народного депутата України”, народний депутат як представник державної влади у разі порушення прав, свобод і інтересів людини та громадянина, що охороняються законом, та інших порушень законності має право на місці вимагати негайного припинення порушення або звертатися з вимогою у



паперовій або електронній формі до відповідних органів державної влади, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб, керівників підприємств, установ та організацій припинити такі порушення. Посадові особи органів державної влади, органів місцевого самоврядування, керівники підприємств, установ та організацій, а також працівники правоохоронних органів, до яких звернуто вимогу у паперовій або електронній формі народного депутата про припинення порушення законності, зобов'язані негайно вжити заходів щодо усунення порушення, а за необхідності - притягнути винних до відповідальності з наступним інформуванням про це народного депутата у паперовій або електронній формі з дотриманням вимог законів України "Про електронні документи та електронний документообіг" та "Про електронні довірчі послуги". У разі невжиття заходів щодо усунення порушення посадові особи несуть дисциплінарну, адміністративну або кримінальну відповідальність у встановленому законом порядку.

В структурі виконавчого комітету Дружківської міської ради є відділ по роботі з депутатами, функціонал якого визначений рішенням міської ради 8/5-7 від 27.01.2021 р. Серед функцій відділу по роботі з депутатами є проведення юридичної експертизи щодо відповідності чинному законодавству проектів нормативно-правових актів, які виносяться на розгляд міської ради.

Керуючись ст. 15 Закону України «Про статус народного депутата України», для уникнення правових ризиків та соціальної напруги прошу:

- **Невідкладно вжити заходів для усунення невідповідностей законодавству в проекті регламенту та проекті положення про постійні комісії, наведених у цьому зверненні в межах повноважень, зокрема, шляхом проведення юридичної експертизи зазначених проектів рішень, ініціювання усунення цих порушень на засіданні профільної постійної комісії та в інші способи, передбачені законодавством.**

Відповідно до ч. 6, ч. 7 ст. 15 Закону України "Про статус народного депутата України", народний депутат має право брати безпосередньо участь у розгляді внесеного ним запиту керівником органу державної влади чи органу місцевого самоврядування, підприємства, установи та організації. На вимогу народного депутата керівник органу державної влади чи органу місцевого самоврядування, підприємства, установи та організації, якому

адресовано запит, зобов'язаний повідомити народному депутатові про день розгляду порушених у запиті питань завчасно, але не пізніше ніж за три дні до їх розгляду.

**Інформую про бажання безпосередньо взяти участь у розгляді внесеного запиту. Прошу завчасно повідомити про час та дату розгляду депутатського запиту на пошту [lozynskyy@rada.gov.ua](mailto:lozynskyy@rada.gov.ua)**

Сподіваюся на співпрацю та оперативну відповідь, а також нагадуємо, що за невиконання законних вимог народного депутата України передбачена відповідальність за статтею 188-19 Кодексу України про адміністративні правопорушення.

**З повагою,  
народний депутат України,  
перший заступник голови Комітету  
з питань організації державної влади,  
місцевого самоврядування, регіонального  
розвитку та містобудування**



Лозинський Р.М. (222)