



ГОЛОВА ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

11/10-208

24.09.2021

Міністру фінансів України

МАРЧЕНКУ С.М.

Шановний Сергію Михайловичу!

Надсилаємо адресований Вам депутатський запит групи народних депутатів (Ковальчука О. В. та інших, всього 24 депутата), оголошений на засіданні Верховної Ради України 24 вересня 2021 року, для розгляду і надання відповіді авторам запиту і Голові Верховної Ради України у встановлений чинним законодавством 15-денний термін.

Додаток: депутатський запит на 6 арк. у 1 прим.

З повагою



Дмитро РАЗУМКОВ

**НАРОДНИЙ ДЕПУТАТ УКРАЇНИ***01008, м. Київ, вул. Грушевського, 5**23.09.2021 р. № 353-100*

Міністру фінансів України
Марченку Сергію Михайловичу
вул. Грушевського, 12/2,
м. Київ, 01008

ДЕПУТАТСЬКИЙ ЗАПИТ

*Щодо збільшення видатків з Державного
бюджету України на 2022 рік для Державної
митної служби України*

Шановний Сергію Михайловичу!

До Комітету Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики, надійшло звернення від Державної митної служби України щодо перегляду видаткової частини бюджету в частині збільшення бюджетних призначень на 2022 рік, що встановлені за бюджетною програмою 3506010 «Керівництво та управління у сфері митної політики».

Так, зі звернення Державної митної служби України стало відомо наступне.

За результатами опрацювання граничних обсягів видатків, що доведені Міністерством фінансів України для Державної митної служби України з метою підготовки бюджетних запитів на 2022- 2024 роки, Держмитслужба звертається з проханням щодо перегляду видаткової частини бюджету в частині збільшення бюджетних призначень на 2022 рік, що встановлені за бюджетною програмою 3506010 «Керівництво та управління у сфері митної політики», що зумовлено таким.

Так, загальна потреба у бюджетних коштах на 2022 рік (поточні та капітальні видатки) становить 15 911 796,8 тис. грн, граничні видатки встановлені у розмірі 3 966 158,5 тис. грн, що складає 24,9 відс. від загальної потреби Держмитслужби. Незабезпеченість коштами Держмитслужби на 2022 рік складає 11 945 638,3 тис. гривень.

Граничний обсяг видатків розподілений за такими напрямками:

- оплата праці з нарахуваннями - 3 750 753,4 тис. грн, або 94,6 відс. від загального обсягу;

- оплата комунальних послуг та енергоносіїв - 113 476,8 тис. грн, або 2,9 відс. від загального обсягу;
- поточні видатки на утримання Служби (придбання спеціальної бланкової продукції, оплата послуг зв'язку, послуг з охорони та прибирання приміщень, видатки на оплату відрядження працівників тощо) 101 928,3 тис. грн, або 2,5 відс. від загального обсягу;
- капітальні видатки - відсутні.

Разом з тим в умовах реформування Служби відповідно до Указу Президента України від 08 листопада 2019 року № 837 «Про невідкладні заходи з проведення реформ та зміцнення держави» та Плану заходів з реформування та розвитку системи органів, що реалізують митну політику, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 13 травня 2020 року № 569-р, виконання основних завдань та функцій щодо забезпечення реалізації державної митної політики, зокрема забезпечення митної безпеки та захисту митних інтересів України, надходження митних платежів у повному обсязі і створення сприятливих умов для розвитку зовнішньоекономічної діяльності, а також забезпечення реалізації державної політики у сфері боротьби з правопорушеннями під час застосування законодавства з питань державної митної справи, запобігання та протидії контрабанді, боротьби з порушеннями митних правил потребує належного фінансового забезпечення у 2022 році.

Щодо оплати праці.

На сьогодні триває процес реформування та розвиток діяльності Державної митної служби України. Мета реформи – перетворення Держмитслужби в службу європейського рівня, орієнтовану на потреби клієнтів, максимальну прозорість і автоматизацію митних процедур, на неприпустимість корупції з боку посадових осіб митних органів.

Відповідно до вимог пункту 1 статті 585 глави 83 Митного кодексу України держава забезпечує достатній рівень оплати праці посадових осіб та працівників митних органів з метою створення матеріальних умов для незалежного і сумлінного виконання ними службових обов'язків. Разом з тим положення Митного кодексу України не містять визначення терміну «достатній рівень оплати праці» та/або його грошового вимірника.

Крім того, статтею 585 Митного кодексу України визначені складові заробітної плати посадових осіб та працівників митних органів. Встановлено, що складовими заробітної плати, крім обов'язкових виплат, є стимулюючі виплати: надбавки (за виконання особливо важливої роботи, за персональну кваліфікацію, за виконання особистих ключових показників ефективності) та премії (командна, премія за значні особисті досягнення), а Схеми посадових окладів посадових осіб митних органів визначаються Кабінетом Міністрів України та не включаються до загальної схеми посадових окладів державних службовців.

Так, Схему посадових окладів на 2020 рік та Порядок встановлення, призупинення, зменшення чи скасування надбавок та встановлення премій працівникам митних органів затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 24 квітня 2020 року № 310 «Питання оплати праці посадових осіб та

працівників Державної митної служби». Схему посадових окладів на 2021 рік Кабінетом Міністрів України не затверджено.

З метою удосконалення окремих положень з питань оплати праці в митних органах, зокрема перегляду (збільшення) розміру посадових окладів, Державною митною службою України у 2020 році розроблено та направлено на погодження Міністерству фінансів України проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до деяких постанов Кабінету міністрів України» (далі - Проект акта). Проект акта в цілому підтримано Міністерством фінансів України, однак з урахуванням обмежень, передбачених статтею 26 Закону України «Про Державний бюджет України на 2021 рік», Проект акта не підтримано Міністерством економіки України та Національним агентством України з питань державної служби.

Також з метою підвищення базової заробітної плати посадовим особам Держмитслужби та її територіальних органів, а також реалізації якісної та ефективної системи фінансових заохочень, Держмитслужбою направлено до Офісу Президента України проект Закону України «Про внесення змін до Митного кодексу України та Закону України «Про державну службу» щодо проходження служби в митних органах та упорядкування оплати праці посадових осіб та працівників Державної митної служби України та її територіальних органів».

Однак реалізація запропонованих Держмитслужбою законодавчих змін потребує достатнього обсягу фінансового забезпечення на оплату праці, який встановлюється щорічно Законом України про Державний бюджет України.

Граничні видатки, що встановлені Міністерством фінансів України на оплату праці з нарахуваннями на 2022 рік для Держмитслужби, встановлені у розмірі 3 750 753,4 тис. грн при заявленій потребі 9 003 580,2 тис. грн (у т.ч. оплата праці - 7 379 983,8 тис. гривень). Обсяг видатків не збільшено порівняно з 2021 роком.

Планування видатків державного бюджету на оплату праці працівників митних органів здійснювалось з огляду на діючі умови оплати праці, тобто відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 24 квітня 2020 року №310, та затверджену граничну чисельність.

З урахуванням вимог статті 585 Митного кодексу України та чинного законодавства щодо оплати праці, з метою заохочення працівників митної служби до результативної, ефективної, добросовісної та ініціативної роботи, Державною митною службою України при плануванні бюджетного запиту розраховано плановий середньомісячний розмір заробітної плати працівникам територіальних органів на рівні 52 310,0 грн та апарату Держмитслужби - 93 427,0 гривень. Проте встановлений Міністерством фінансів України граничний обсяг видатків дасть змогу забезпечити середньомісячну заробітну плату працівників територіальних органів лише на рівні 22 000,0 гривень (після вирахування всіх податків - 17 600,0 гривень).

Зважаючи на викладене, враховуючи відсутність положень, які б дали змогу застосування існуючих для посадових осіб митних органів посадових окладів у 2022 році, питання встановлення для митних органів окладів, які

можливо було б застосувати безстроково, потребує невідкладного врегулювання. Оскільки посадові оклади запропоновано до підвищення, відповідно, підлягають підвищенню складові заробітної плати, до розрахунку яких включається посадовий оклад. Разом з тим посадовим особам, з якими укладено контракти про проходження державної служби (більше 75 відс. посад від загальної штатної чисельності), встановлюються посадові оклади із застосуванням коефіцієнта 1,5. Встановлених на сьогодні граничних видатків на оплату праці з нарахуваннями є недостатньо для реалізації норм Митного кодексу України. Потреба у коштах складає: заробітна плата - 7 379 983,8 тис. грн, нарахування на оплату праці - 1 623 596,4 тис. гривень.

Щодо капітальних видатків.

Відповідно до Плану заходів з облаштування пріоритетних пунктів пропуску на 2021 - 2023 роки (далі - План заходів), що затверджений розпорядженням Кабінету Міністрів України від 24 березня 2021 року № 246-р, Державною митною службою України здійснюються заходи щодо модернізації та технічного переоснащення пунктів пропуску. Загальний обсяг видатків, що необхідний для реалізації Плану заходів, визначений у розмірі 9 867 928,9 тис. гривень. Протягом 2021-2023 років передбачається здійснити будівництво та реконструкцію, капітальний ремонт 35 пунктів пропуску. При цьому, також передбачається влаштування систем відеоконтролю та зважування, влаштування скануючих систем стаціонарного типу для огляду легкового автотранспорту та скануючих систем стаціонарного типу для огляду вантажного автотранспорту і контейнерів. Відповідно до затвердженого Плану заходів, прогнозний обсяг фінансування на 2022 рік складає 4 488 425,7 тис. гривень.

З метою продовження реалізації Плану заходів у 2022 році, Держмитслужбою заплановано у бюджетному запиті наступні напрями ви грат: будівництво пунктів пропуску «Бронниця», «Мілове», «Вільча», «Дольськ», «Доманове», «Пулемець», «Піща», «Дзвінкове», «Дийда», «Дякове», «Біла Церква», та «Руська», а також модернізація та технічне переоснащення пунктів пропуску «Ягодин», «Рава-Руська» та «Могилів-Подільський» - 900 562,5 тис. грн;

- модернізація та технічне переоснащення пункту пропуску «Чоп» та «Платонове» (роботи з капітального ремонту) - 22 200,0 тис. грн;
- реконструкція пунктів пропуску «Устилуг», «Лужанка», «Вилок», «Красноільськ», «Дяківці», «Сеньківка» та «Просяне», а також модернізація та технічне переоснащення пунктів пропуску «Ужгород», «Бачівськ» та «Нові Яриловичі» - 665 203,0 тис. грн;
- придбання скануючих систем стаціонарного типу для огляду легкового автотранспорту - 1 040 000,0 тис. грн (16од);
- придбання скануючих систем стаціонарного типу для огляду вантажного автотранспорту і контейнерів - 1 300 000,0 тис. грн (10 од.).

Загальний обсяг заявленої Держмитслужбою потреби у коштах, необхідної для реалізації Плану Заходів складає 3 927 965,5 тис. гривень.

Щодо форменого одягу.

Статтею 552 Митного кодексу України передбачено, що працівники митних органів мають формений одяг з відповідними знаками розрізнення, який видається безоплатно. Зразки форменого одягу, норми забезпечення ним та строки його експлуатації затверджуються Кабінетом Міністрів України, а правила носіння - центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну фінансову політику.

З метою реалізації норм Митного кодексу України, затверджено постанову Кабінету Міністрів України від 3 березня 2021 року № 165 «Про затвердження опису та зразків форменого одягу посадових осіб Державної митної служби, норм забезпечення форменим одягом і строків його носіння».

Відсутність до 2021 року законодавчих підстав для придбання форменого одягу для посадових осіб митних органів, а також відповідного фінансування, призвели до того що на сьогодні митники виконують обов'язки у стовідсотково зношеному форменому одязі, оскільки остання його часткова закупівля здійснювалась Держмитслужбою у 2010 році, а розподілення у 2012 році.

Ситуація, що склалася, призводить до негативного сприйняття подорожуючими та суб'єктами зовнішньоекономічної діяльності іміджу посадових осіб митних органів, що безпосередньо здійснюють державну митну справу та представницькі функції держави, в форменому одязі різних років та стану зношення.

З метою приведення зовнішнього вигляду митника до європейських стандартів, Держмитслужбою заплановані у бюджетному запиті видатки у розмірі 272 744,6 тис. гривень.

З огляду на вищевикладене, з метою реалізації норм Митного кодексу України, Державна митна служба України звернулась до Комітету щодо врахування у проекті Закону України «Про Державний бюджет України на 2022 рік» додаткового обсягу коштів за бюджетною програмою 3506010 «Керівництво та управління у сфері митної політики», що необхідний для продовження реформування служби, у тому числі розбудови державного кордону, а саме збільшити граничний обсяг видатків за наступними напрямками: оплата праці - 4 305 595,8 тис. грн; нарахування на оплату праці - 947 231,0 тис. грн; виконання Плану заходів (капітальні видатки) - 3 927 965,5 тис. грн та придбання форменого одягу - 272 744,6 тис. гривень.

Враховуючи вищезазначене, керуючись ст. 15 Закону України «Про статус народного депутата України»,

просимо:

1. Розглянути питання щодо збільшення видатків з Державного бюджету України на 2022 рік за бюджетною програмою 3506010 «Керівництво та управління у сфері митної політики», що необхідний для продовження реформування служби, у тому числі розбудови державного кордону, а саме збільшити граничний обсяг видатків за наступними напрямками: оплата праці - 4 305 595,8 тис. грн; нарахування на оплату праці - 947 231,0 тис. грн; виконання Плану заходів (капітальні видатки) - 3 927 965,5 тис. грн та придбання форменого
























одягу - 272 744,6 тис. гривень.

2. Повідомити нас про результати розгляду даного депутатського запиту, вжиті заходи та прийняті рішення.

З повагою
народні депутати України



Олександр Ковальчук
(посвідчення № 353)

 Tetymashchuk V.O. (20)	 Sova O.T. (69)
 Kolesnik A.S. (91)	 Melnyk I.I.
 Hymushenko A.T. (180)	 Kyrych O.I. 348
 Kolomoys V.O. (387)	 Reina E.A. 77
 Yehorov A.A. (12)	 Melnyk V.B. 90
 Shchur A.T.	 Laryuk O.P. 51
 Ivanchuk A.T. 289	 Kharch A. 22
 Horvat P.T. 274	 Didenko Y.O. 31
 Kolesnik A.T. 64	 Leonov A.A. 339
	 Stetsko A.T. 199
	 Voronko O.E. 309
	 Kyrburys B.O. 372
	 Vasilenko O.M. 30
	 Yashchenko O.O. 83