



МІНІСТЕРСТВО ЕКОНОМІКИ УКРАЇНИ
(Мінекономіки)

вул. М. Грушевського 12/2, м. Київ, 01008, тел. (044)200-47-53, факс (044)253-63-71
E-mail: meconomy@me.gov.ua, <http://www.me.gov.ua>, код ЄДРПОУ 37508596

На 11/10-324 від 05.11.2021

Народні депутати України
Ткаченко О. М.
Шинкаренко І. А.
Славицька А. К

Шановні Олександрє Михайловичу,
Іване Анатолійовичу, Антоніно Керимівно!

Міністерство економіки України розглянуло Ваш запит від 19.10.2021 № 19-10-2, що оголошений на засіданні Верховної Ради України 5 листопада 2021 року, щодо застосування законодавства у сфері публічних закупівель та повідомляє.

Частиною другою статті 19 Конституції України визначено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Закон України “Про публічні закупівлі” (далі – Закон) установлює правові та економічні засади здійснення закупівель товарів, робіт і послуг для забезпечення потреб держави, територіальних громад та об'єднаних територіальних громад.

Мінекономіки як Уповноважений орган здійснює регулювання та реалізує державну політику у сфері публічних закупівель у межах повноважень, визначених статтею 9 Закону.

Основними функціями Уповноваженого органу є, зокрема надання узагальнених відповідей рекомендаційного характеру щодо застосування законодавства у сфері закупівель та безоплатних консультацій рекомендаційного характеру з питань закупівель на інформаційному ресурсі Уповноваженого органу. При цьому Мінекономіки як Уповноважений орган не визначає правомірність дій та прийнятих рішень замовника у конкретних випадках.

Так, відповідно до Закону на запит від ТОВ “Одеська правова компанія” № 1013/2021 (додається) Мінекономіки було надано відповідь на інформаційному ресурсі Уповноваженого органу у сфері публічних закупівель у мережі Інтернет за



адресою: www.me.gov.ua у підрубриці “Консультації” рубрики “Публічні закупівлі” розділу “Діяльність”.

Звертаємо увагу, що запити та відповіді знаходяться у відкритому доступі в систематизованому вигляді, що дозволяє замовникам, учасникам та іншим зацікавленим особам швидко знаходити потрібну інформацію, користуючись налаштованим пошуком за відповідними темами та тегами.

При цьому по суті порушених питань у зверненні адвоката Халдая І. В. повідомляємо.

Поняття звичайної та ринкової цін наведено у підпунктах 14.1.71 та 14.1.219 статті 14 Податкового кодексу України (ПКУ). Звичайною ціною вважається ціна товарів, робіт чи послуг, визначена сторонами договору, якщо інше не встановлено ПКУ. Якщо не доведено зворотне, вважається, що така звичайна ціна відповідає рівню ринкових цін. Під час проведення аукціону (публічних торгів) звичайною вважається ціна, яка склалася за результатами такого аукціону (публічних торгів), обов’язковість проведення якого передбачено законом.

Ринкова ціна – ціна, за якою товари (роботи, послуги) передаються іншому власнику за умови, що продавець бажає передати такі товари (роботи, послуги), а покупець бажає їх отримати на добровільній основі. Обидві сторони є взаємно незалежними юридично та фактично, володіють достатньою інформацією про такі товари (роботи, послуги), а також ціни, які склалися на ринку ідентичних (а за їх відсутності – однорідних) товарів (робіт, послуг) у порівняних економічних (комерційних) умовах.

Поряд з цим відповідно до Методологічних положень щодо організації статистичного спостереження за змінами цін (тарифів) на споживчі товари (послуги) і розрахунку індексу споживчих цін, затверджених наказом Державного комітету статистики України від 14.11.2006 № 519, ринкова ціна - ціна, сформована під впливом попиту та пропозиції на товар в умовах конкурентного ринку.

Водночас у закупівельному законодавстві поняття ринкової ціни як ціни, яка встановлюється безпосередньо на реальному ринку під впливом співвідношення попиту і пропозиції, або ціни конкретних угод, які відбулись на вільному ринку під впливом виключно ринкових факторів визначено примірною методикою визначення очікуваної вартості предмета закупівлі, затвердженої наказом Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України від 18.02.2020 № 275 (із змінами) (далі – методика). Методика має рекомендаційний характер і може застосовуватися для визначення саме замовником очікуваної вартості предмета закупівлі товарів, робіт та послуг, закупівля яких здійснюється відповідно до положень Закону, у тому числі із застосуванням описаних методів визначення очікуваної вартості, зокрема методу порівняння ринкових цін.

Згідно з методикою очікувана вартість - розрахункова вартість предмета

закупівлі на конкретних умовах поставки із зазначенням інформації про включення/невключення до очікуваної вартості податку на додану вартість (ПДВ) та інших податків і зборів. Визначення очікуваної вартості предмета закупівлі є необхідною передумовою для проведення закупівель та здійснюється замовником самостійно. Крім цього, обґрунтування очікуваної вартості предмета закупівлі головними розпорядниками бюджетних коштів (розпорядниками бюджетних коштів нижчого рівня), суб'єктами господарювання державного сектору економіки має здійснюватися у відповідності до пункту 4¹ постанови Кабінету Міністрів України від 11.10.2016 № 710 "Про ефективне використання державних коштів" (із змінами).

Водночас, виходячи зі змісту статей 29 і 41 Закону, договір про закупівлю укладається між замовником і учасником-переможцем за результатами проведення процедури закупівлі/спрощеної закупівлі, на умовах найбільш економічно вигідної тендерної пропозиції/пропозиції, яка визнана такою за результатами електронного аукціону або узгодженої ціни пропозиції учасника у разі застосування переговорної процедури. Проведення електронного аукціону полягає у можливості понижувати ціну/приведену ціну пропозиції учасника. Водночас ціна в договорах щодо одного і того ж предмета закупівлі може відрізнятися в залежності від результату проведеного аукціону.

При цьому зазначаємо, що підстави для відміни тендеру чи визнання тендеру таким, що не відбувся визначені статтею 32 Закону та є вичерпними. Тому замовник керується виключно цими підставами.

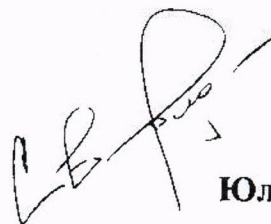
Разом з цим зазначаємо, що, виходячи з норм частини другої статті 19 Конституції України, Закону та Положення про Міністерство економіки України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20.08.2014 № 459 (зі змінами), до компетенції Мінекономіки як Уповноваженого органу не належить виявлення збитків, завданих державі чи підприємству, установі, організації, а також визначення їх розміру. Це питання належить до повноважень Державної аудиторської служби України у відповідності до пункту 6 Положення про Державну аудиторську службу України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03.02.2016 № 43 (зі змінами).

Поряд з цим повідомляємо, що заявника з порушеного питання поінформовано.

Додаток: на 1 арк. в 1 прим.

З повагою

**Перший віце-прем'єр-міністр України –
Міністр економіки України**



Юлія СВИРИДЕНКО



МІНІСТЕРСТВО РОЗВИТКУ ЕКОНОМІКИ, ТОРГІВЛІ
ТА СІЛЬСЬКОГО ГОСПОДАРСТВА УКРАЇНИ

ОФИЦИЙНИЙ ВЕБ-САЙТ

Консультації

Запит від ТОВ "Одеська правова компанія"

Тема: Відкриті торги

Тема розширена: Застосування ринкових цін при проведенні процедур державних закупівель

Суть питання: На сьогоднішній день, непоодинокими є випадки ініціювання перевірок, з боку правоохоронних органів, процедур публічних закупівель, з підстав не відповідності останніх ринковим цінам, визначеним експертом у відповідному висновку. При цьому вартість товарів та послуг за цінами визначеними у договорі про закупівлю, укладеного між замовником і учасником за результатами проведення процедури закупівлі, визначається конкурентним шляхом за результатом розгляду тендерних пропозицій, фактично порівнюється із ринковими цінами, які визначаються за результатом співставлення відкритих пропозицій без врахування умов поставок, які зазначені в тендерній документації.

Фактично, формується прикра практика, за якою будь-яка тендерна процедура може бути поставлена під сумнів, на підставі невідповідності ціни договору про закупівлі товарів та послуг за державні кошти ринковим цінам, визначеним експертом. З метою однакового застосування положень чинного законодавства у сфері закупівель за державні кошти, прошу надати консультацію шляхом відповіді на наступні питання:

- чи необхідно при проведенні процедури державних закупівель застосовувати ринкові ціни для визначення вартості товарів та послуг, які закуповуються за вказаною процедурою?
- чи повинна ціна договору, укладеного за результатами закупівель за державні кошти відповідати / дорівнювати ринковій вартості такого майна?
- чи зобов'язаний замовник процедури закупівель товарів та послуг за державні кошти придбавати майно в межах процедури закупівель за державні кошти саме за ринковою вартістю?
- чи вважається різниця між очікуваною вартістю придбаного майна, із його ринковою вартістю, майновими збитками, яких зазнало державне підприємство, чи інший замовник процедур закупівель за державні кошти?
- Чи повинно у випадку не відповідності ціни договору, укладеного за результатами процедури закупівель за державні кошти, ринковим цінам на аналогічні товари, відмінити тендер чи визнавати тендер таким, що не відбувся, або здійснювати заходи щодо стягнення різниці із постачальника товарів та послуг?

Відповідь на запит 1013/2021

Шановний користувачу, повідомляємо, що Закон України "Про публічні закупівлі" (далі - Закон) визначає правові та економічні засади здійснення закупівель товарів, робіт і послуг для забезпечення потреб держави, територіальних громад та об'єднаних територіальних громад.

Для планування закупівель та підготовки до проведення закупівель замовники можуть проводити попередні ринкові консультації з метою аналізу ринку, у тому числі запитувати й отримувати рекомендації та інформацію від суб'єктів господарювання. Такі рекомендації та інформація можуть використовуватися замовником під час підготовки до проведення закупівлі, якщо вони не призводять до порушення статті 5 Закону.

Разом з тим примірна методика визначення очікуваної вартості предмета закупівлі, що затверджена наказом Мінекономрозвитку від 18.02.2020 № 275 (зі змінами) містить методи визначення очікуваної вартості товарів/послуг, зокрема метод порівняння ринкових цін.

У свою чергу, замовник укладає договір про закупівлю з учасником, який визнаний переможцем процедури закупівлі та тендерна пропозиція якого визнана найбільш економічно вигідною.

Найбільш економічно вигідна тендерна пропозиція/пропозиція - тендерна пропозиція/пропозиція, що визнана найкращою за результатами оцінки тендерних пропозицій/пропозицій відповідно до статті 29 Закону.

При цьому оцінка тендерних пропозицій/пропозицій проводиться автоматично електронною системою закупівель на основі критеріїв і методики оцінки, зазначених замовником у тендерній документації/оголошенні про проведення спрощеної закупівлі, шляхом застосування електронного аукціону.

Учасник може протягом одного етапу аукціону один раз понизити ціну/приведену ціну своєї пропозиції не менше ніж на один крок від своєї попередньої ціни/приведеної ціни.

Крім цього, умови договору про закупівлю не повинні відрізнятися від змісту тендерної пропозиції/пропозиції за результатами електронного аукціону (у тому числі ціни за одиницю товару) переможця процедури закупівлі/спрощеної закупівлі або узгодженої ціни пропозиції учасника у разі застосування переговорної процедури, крім випадків визначення грошового еквівалента зобов'язання в іноземній валюті та/або випадків перерахунку ціни за результатами електронного аукціону в бік зменшення ціни тендерної пропозиції/пропозиції учасника без зменшення обсягів закупівлі.

Водночас зазначаємо, що підстави для відміни тендеру чи визнання тендеру таким, що не відбувся визначені статтею 32 Закону та є вичерпними.

Відповідь надано: Департаментом сфери публічних закупівель Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України

Теги: Відкриті торги

Апарат Верховної Ради України
КАРТКА ДОКУМЕНТА



725472

Кореспонденти Свириденко Ю. А. Міністерство економіки України
(всього 1)
Вид документа Відповідь на депутатський запит
Вих. № та дата кореспондента № ДСК 3304-02/55928-01 від 26.11.2021
Реєстр. № та дата реєстрації 366998 від 26.11.2021
Арк./прим. 3/1
Стислий зміст на №11/10-324 від 05.11.21р. Про розгляд депутатського запиту народного депутата України Ткаченка О. М. та інших від 19.10.2021 року №19-10-2 стосовно застосування законодавства у сфері публічних закупівель.

Проходження документа (особа, у якої є позначка «Оригінал»)	Дата передачі оригіналу ВСК	Дата отримання оригіналу	Підпис