



ГОЛОВА ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

11/10-95
12.12.2014

Генеральному прокурору України

ЯРЕМІ В.Г.

Шановний Віталію Григоровичу!

Надсилаємо адресований Вам депутатський запит народного депутата України Осуховського О.І., оголошений на засіданні Верховної Ради України 12 грудня 2014 року, для розгляду і надання відповіді автору запиту і Верховній Раді України у встановлений чинним законодавством 15-денний термін.

Додаток: на 3 арк. у 1 прим.

З повагою

В. ГРОЙСМАН

95



НАРОДНИЙ ДЕПУТАТ УКРАЇНИ

" 11 " 12 20 14 р.

Генеральному прокурору України
В.Г. Яремі.

ДЕПУТАТСЬКИЙ ЗАПИТ

(у відповідності до ст. 15 ЗУ «Про статус народного депутата»)

щодо можливого нецільового використання
бюджетних коштів

Шановний Віталіє Григоровичу!

Виконуючи депутатські повноваження, мені стало відомо про можливе виникнення небезпечної ситуації в Міністерстві економічного розвитку і торгівлі України щодо системи документообігу Міністерства.

Так, 12.09.2014 року у «Віснику державних закупівель» №84/1/1 було опубліковано оголошення про проведення відкритих торгів за темою «Дослідження та розробки в галузі приладобудування та електроніки "Дослідження, розроблення та впровадження науково обґрунтованих програмних, технічних і технологічних рішень щодо розширення функціональності та інтеграційних можливостей системи електронної взаємодії структурних підрозділів Мінекономрозвитку"».

Компанія ТОВ «Софтлайн-ІТ», як багаторічний виконавець робіт з розробки, розвитку та супроводження автоматизованої системи електронного документообігу «Діловодство та КВД» на базі комп'ютерної програми «Система документообігу «Megapolis.Документообіг. Версія 2.57» (з 2005 року) у Міністерстві, мала намір стати учасником торгів та запросила тендерну документацію.

Але, вивчивши вимоги тендерної документації, у них виникла необхідність у роз'ясненні наступних питань.

У Додатку 1 до Документації конкурсних торгів «Науково-технічні вимоги» у п.п.44-52 присутні вимоги до функціонального модуля **інтеграції** дослідного зразка системи електронної взаємодії Мінекономрозвитку України із **СЕВ органів виконавчої влади**.

У зв'язку з цим, товариство повідомляє, що в 2012 році на виконання вимог нормативно-правових актів, направлених на реалізацію державного проекту створення Системи електронної взаємодії органів виконавчої влади (далі - СЕВ ОВВ) ТОВ «Софтлайн-ІТ» в рамках виконання Договору №90 від 01.10.2012, укладеного з Мінекономрозвитку, було впроваджено у дослідну експлуатацію та підключено до СЕВ ОВВ підсистему «Обмін документами» автоматизованої системи електронного документообігу «Діловодство та КВД», що підтверджено підписаним Актом приймання-передачі послуг №6269 на суму **42000 грн**.

Також у 2013 році було укладено Договір №104 від 28.10.2013 між Мінекономрозвитку та ТОВ «Айкюжн», яке є учасником партнерської програми з

технічної підтримки та супроводження програмних продуктів виробництва ТОВ «Софтлайн-ІТ».

В рамках виконання даного договору було допрацьовано програмне забезпечення підсистеми «Обмін документами» автоматизованої системи електронного документообігу Міністерства «Діловодство та КВД», згідно з вимогами нової версії СЕВ ОБВ. Вартість цих робіт склала 100000 грн.

Додатково заявники підкреслюють, що роботи за вищевказаним тендером, оголошеним 12.09.2014, мають виконуватися роботи щодо розширення функціональності та інтеграційних можливостей дослідного зразка, який було створено в результаті виконання у 2013 році науково-дослідної роботи «Дослідження та розроблення науково обґрунтованих організаційно-методичних, технічних та технологічних рішень щодо створення та функціонування системи електронної взаємодії структурних підрозділів Міністерства» та який не є реальною промисловою системою діловодства.

У зв'язку з вищевказаним, товариство висловлює занепокоєння щодо доцільності **повторного виконання** зазначених робіт, що може призвести до **нецільового використання бюджетних коштів**.

Крім того, вони повідомляють, що в документації даних відкритих торгів вказано на необхідність виконання науково-дослідної роботи (НДР) «Дослідження, розроблення та впровадження науково обґрунтованих програмних, технічних і технологічних рішень щодо розширення функціональності та інтеграційних можливостей системи електронної взаємодії структурних підрозділів Мінекономрозвитку» та виконання розширення функціональності та інтеграційних можливостей дослідного зразка Системи.

Цей вид робіт виконується згідно ДСТУ 3973-2000.

Але, відповідно до цього ж документа, результатом виконання НДР **не може бути створення чи розширення функціональності дослідного зразка**.

Робота з дослідними зразками регламентується іншим нормативним документом, а саме ДСТУ 3974-2000, та супроводжується розробкою відповідного пакету технічної документації згідно ГОСТ 34.602-89.

На жаль, ці нормативні документи не згадуються в тендерній документації, та, відповідно, роботи за цим тендером можуть бути виконані з порушеннями державних стандартів.

Також, у відповіді, наданої Директором департаменту інформаційних технологій Мінекономрозвитку [REDACTED] на запит товариства, вказано, що АС електронного документообігу «Діловодство та КВД» (розробки ТОВ «Софтлайн-ІТ») була реалізована лише як «Електронна канцелярія». Але, з договору системного супроводження від 28.10.2013 за №104 чітко видно, що супроводжувався повний функціонал системи «Діловодство та КВД» у складі наступних підсистем: «Реєстрація», «Приймальня», «Структурний підрозділ», «Веб-пошук», «Звернення громадян», «Контроль за виконанням доручень вищих ОДВ», «Обмін документами».

Вказано, що вищевказаний дослідний зразок за рішенням керівництва Міністерства з 05.05.2014 використовується замість АС «Діловодство та КВД», але на надісланому листі-відповіді стоїть штрих-код, що створюється АС «Діловодство та КВД», що підтверджує продовження експлуатації АС розробки «Софтлайн-ІТ».

Виконані замовником за договором №104 роботи з удосконалення підсистеми «Обмін документами» для забезпечення функціонування сервісу інтеграції між СЕДО Мінекономрозвитку та СЕВ ОБВ у повному обсязі відповідають вимогам до таких

робіт, що засвідчено трьохстороннім Актом між Міністерством, Адміністратором СЕВ ОВВ та розробником від 19.12.2013 року.

В листі-відповіді є посилання на рішення керівництва Міністерства про використання дослідного зразка на заміну АС «Діловодство та КВД», що викликає сумніви про законність підстав для таких дій, маючи на увазі Постанову КМУ від 12.08.2009 за №869 «Про затвердження загальних вимог до програмних продуктів, які закуповуються та створюються на замовлення державних органів», та порушує порядок введення в експлуатацію програмних продуктів, а також норми Постанови КМУ від 29.03.2006 р. за № 373 «Про затвердження Правил забезпечення захисту інформації в інформаційних, телекомунікаційних та інформаційно-телекомунікаційних системах». Порушення останньої Постанови призвело до заміни АС, яка мала Експертний висновок Держспецзв'язку України з рівнем гарантій Г-2, на незахищений дослідний зразок.

Додатково заявник інформує, що відповідно до Наказу Міністра Кабінету Міністрів України №56 від 28.04.2014 в Секретаріаті КМУ впроваджується безпаперовий електронний документообіг на базі системи «Megapolis.Документообіг» розробки ТОВ «Софтлайн-ІТ».

Також за інформацією веб-сайту «Державні закупівлі» № бюлетеня 111(21.10.2014) від 21.10.14 було опубліковано акцепт щодо відкритих торгів за темою «Дослідження та розробки в галузі приладобудування та електроніки "Дослідження, розроблення та впровадження науково обґрунтованих програмних, технічних і технологічних рішень щодо розширення функціональності та інтеграційних можливостей системи електронної взаємодії структурних підрозділів Мінекономрозвитку", де переможцем торгів визнано ПрАТ «ЦКТ «Інфоплюс». Сума акцепту 420000 грн.

Варто зазначити, що даний проект інформатизації не пройшов узгодження у Державному агентстві електронного урядування України. Більше того, він отримав ряд зауважень та був відправлений на доопрацювання. Незважаючи на це, на веб-сайті «Державні закупівлі» у бюлетені № 126 (11.11.2014) від 11.11.14 було опубліковано інформацію про те, що договір між Міністерством економічного розвитку і торгівлі України та ПрАТ «ЦКТ «Інфоплюс» на суму 420000 грн. був підписаний 04.11.2014 року. Це свідчить про грубі порушення законодавства з боку чиновників Мінекономрозвитку.

Про дані факти порушень було поінформовано Рахункову палату України та Державну фінансову інспекцію України. Вони взяли до уваги цей факт, але з різних причин поки не призначили дослідження питання.

Виходячи з вищевикладеного, керуючись ст. 15 Законом України «Про статус народного депутата України», --

ПРОШУ:

Провести перевірку викладеної інформації та вжити вичерпних заходів щодо усунення можливості нецільового використання бюджетних коштів.

Повну ґрунтовну відповідь щодо всіх викладених доводів прошу надіслати мені в установлений законом термін за адресою: 01008, м. Київ, Верховна Рада України.

З повагою

Народний депутат України



О.І. Осуховський
(посвідчення № 350)