



ГОЛОВА ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

11/10-295
13.02.2015

Прем'єр-міністру України
ЯЦЕНЮКУ А.П.

Шановний Арсенію Петровичу!

Надсилаємо адресований Вам депутатський запит народного депутата України Крулька І.І., оголошений на засіданні Верховної Ради України 13 лютого 2015 року, для розгляду і надання відповіді автору запиту і Верховній Раді України у встановлений чинним законодавством 15-денний термін.

Додаток: на 3 арк. у 1 прим.

З повагою

В. ГРОЙСМАН

295



НАРОДНИЙ ДЕПУТАТ УКРАЇНИ

вул. Грушевського, 5, м. Київ, 01008
тел.: (044) 255-45-55, e-mail: Krulko.Ivan@rada.gov.ua

Вих.: 216-5/1

«11» лютого 2015 р.

Прем'єр-міністру України
Яценюку А.П.

ДЕПУТАТСЬКИЙ ЗАПИТ

*Щодо загрози скасування Постанови КМУ від 12.10.2011р. №1049
«Про затвердження Порядку проведення конкурсу
з визначення програм (проектів, заходів),
розроблених інститутами громадянського суспільства,
для виконання (реалізації) яких надається фінансова підтримка»*

Шановний Арсенію Петровичу!

До мене, як до народного депутата України, надійшли численні звернення від представників молодіжних та громадських організацій щодо загрози погіршення фінансування громадських ініціатив за рахунок коштів державного і місцевих бюджетів.

Міністерство економічного розвитку і торгівлі України опрацьовує пропозицію Міністерства фінансів України щодо визнання такою, що втратила чинність, Постанови КМУ від 12.10.2011 року № 1049 «Про затвердження Порядку проведення конкурсу з визначення програм (проектів, заходів), розроблених інститутами громадянського суспільства, для виконання (реалізації) яких надається фінансова підтримка» (лист від 29.01.2015 № 14/72/1-15). Міністерство фінансів України пояснює необхідність визнання такою, що втратила чинність, вищезазначеної Постанови КМУ тим, що чинна редакція Бюджетного кодексу України з урахуванням змін від 28.12.2014 року не містить прямих норм щодо включення до видатків державного та місцевих бюджетів фінансової підтримки на конкурсних засадах громадських.

Вважаю надане Міністерством фінансів України обґрунтування недостатнім та категорично не погоджуюся із доцільністю визнання Постанови КМУ від 12.10.2011 № 1049 такою, що втратила чинність.

Постанова КМУ від 12.10.2011 року № 1049 «Про затвердження Порядку проведення конкурсу з визначення програм (проектів, заходів), розроблених інститутами громадянського суспільства, для виконання (реалізації) яких надається фінансова підтримка» (далі – Порядок) поширюється на випадки підтримки інститутів громадянського суспільства за рахунок коштів державного та місцевого бюджетів. Чинне законодавство України передбачає здійснення підтримки громадських об'єднань за рахунок коштів державного бюджету, а також визначає повноваження органів місцевого самоврядування щодо надання підтримки різним інститутам громадянського суспільства за рахунок коштів місцевих бюджетів. Практика надання підтримки різним інститутам громадянського суспільства на конкурсних засадах є сталою на державному та місцевому рівнях та не може погіршитись.

Чинна редакція Бюджетного кодексу України, а також Закон України "Про Державний бюджет на 2015 рік" передбачають надання підтримки молодіжним та дитячим громадським організаціям за рахунок коштів державного бюджету України. На виконання вказаних норм, Міністерством молоді та спорту України 27 січня 2015 року оголошено конкурс з визначення проектів, розроблених всеукраїнськими молодіжними та дитячими громадськими організаціями, для реалізації яких надається фінансова підтримка у 2015 році. При проведенні вказаного конкурсу Міністерство керується Постановою КМУ від 12.10.2011 № 1049. Визнання Постанови такою, що втратила чинність, заблокує розподіл коштів для підтримки всеукраїнських молодіжних та дитячих громадських організацій.

Крім того, Бюджетний кодекс України зберігає право органів місцевого самоврядування включати до видатків місцевих бюджетів програми місцевого значення на виконання власних повноважень. Так, підпункт а) пункту 3 частини першої статті 91 передбачає можливість включення до видатків місцевих бюджетів програм місцевого значення стосовно дітей, молоді, жінок, сім'ї; пункт 21 частини першої статті 91 - інших програми, пов'язаних із виконанням власних повноважень, затверджених відповідною місцевою радою згідно із законом. Крім того, громадські та інші організації зберігають можливість виступати одержувачами бюджетних коштів відповідно до пункту 38 частини першої статті 2 Бюджетного кодексу України.

На місцевому рівні склалася практика затвердження та виконання місцевих програм сприяння становленню молоді та розвитку громадянського суспільства, в рамках яких органи місцевого самоврядування передбачають проведення конкурсів проектів різних інститутів громадянського суспільства для надання їм підтримки за рахунок коштів відповідних бюджетів.

У 2015 році на обласному рівні діє 19 регіональних цільових програм сприяння розвитку громадянського суспільства, які передбачають проведення конкурсів проектів громадських, благодійних організацій для надання їм підтримки за рахунок бюджетних коштів. У переважній більшості випадків обласні державні адміністрації при проведенні відповідних конкурсів керуються Постановою КМУ від 12.10.2011 № 1049. Крім того, у 2015 році на обласному рівні діє 13 регіональних програм сприяння соціальному становленню молоді, які передбачають проведення конкурсів проектів громадських організацій щодо молоді, дітей, сім'ї, для виконання яких

надаватиметься підтримка за рахунок коштів місцевих бюджетів. При проведенні таких конкурсів обласні державні адміністрації також переважно керуються Постановою КМУ від 12.10.2011 року № 1049.

Визнання такою, що втратила чинність, Постанови КМУ від 12.10.2011 № 1049 призведе до значного погіршення практики підтримки інститутів громадянського суспільства за рахунок коштів місцевих бюджетів. Процедури проведення конкурсів для підтримки інститутів громадянського суспільства, розроблені самостійно місцевими органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування до та після затвердження Постанови КМУ від 12.10.2011 № 1049, переважно містять значну кількість корупційних ризиків, зокрема внаслідок конфлікту інтересів, встановлюють не виправдані обмеження щодо участі інститутів громадянського суспільства у конкурсах, а також не містять вимог щодо моніторингу ефективності використання інститутами громадянського суспільства бюджетних коштів.

Скасування Постанови КМУ від 12.10.2011 року № 1049 не забезпечить скорочення видатків місцевих бюджетів за рахунок скасування права громадських об'єднань на підтримку за рахунок бюджетних коштів. Практика такої підтримки існує в рамках власних повноважень органів місцевого самоврядування, наданими ним законами України.

У зв'язку з вищевикладеним, та на підставі статті 15 Закону України "Про статус народного депутата України" **прошу:**

1. Вжити заходів для збереження чинності Постанови КМУ від 12.10.2011 року № 1049 «Про затвердження Порядку проведення конкурсу з визначення програм (проектів, заходів), розроблених інститутами громадянського суспільства, для виконання (реалізації) яких надається фінансова підтримка».
2. Провести консультації з громадськістю відповідно до Порядку проведення консультацій з громадськістю, затвердженого Постановою КМУ від 3.11.2010 № 996, щодо стану та проблемних питань правового регулювання доступу громадських та благодійних організацій до підтримки за рахунок бюджетних коштів.
3. Опрацювати пропозиції, що будуть отримані в результаті відповідних консультацій, та в разі необхідності розробити та подати на розгляд Кабінету Міністрів України проекти нормативно-правових актів для вдосконалення правового регулювання доступу громадських та благодійних організацій до підтримки за рахунок бюджетних коштів.
4. Проінформувати мене про заходи, вжиті за результатами розгляду даного звернення, у строк, визначений частиною п'ятою статті 15 Закону України "Про статус народного депутата України".

З повагою
народний депутат України



Крулько І.І.
№216