



## ГОЛОВА ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

---

11/10-1194  
15.05.2015

Голові Служби безпеки України

**НАЛИВАЙЧЕНКУ В.О.**

Шановний Валентине Олександровичу!

Надсилаємо адресований Вам депутатський запит народного депутата України Артюшенка І.А., оголошений на засіданні Верховної Ради України 15 травня 2015 року, для розгляду і надання відповіді автору запиту і Верховній Раді України у встановлений чинним законодавством 15-денний термін.

Додаток: на 5 арк. у 1 прим.

З повагою

**В. ГРОЙСМАН**



## НАРОДНИЙ ДЕПУТАТ УКРАЇНИ

№ 210-04/3

" " 27 КВІ 2015 20 \_\_ р.

**ГЕНЕРАЛЬНОМУ ПРОКУРОРУ УКРАЇНИ  
ШОКІНУ В. М.**

**МІНІСТРУ ВНУТРІШНІХ СПРАВ УКРАЇНИ  
АВАКОВУ А. Б.**

**ГОЛОВІ СЛУЖБИ БЕЗПЕКИ УКРАЇНИ  
НАЛИВАЙЧЕНКУ В. О.**

### ДЕПУТАТСЬКИЙ ЗАПИТ

*щодо ознак кримінальних правопорушень  
в діяльності комунального підприємства,  
пов'язаних з вимогами природоохоронного,  
земельного та іншого законодавства*

*Шановний Вікторе Миколайовичу!*

*Шановний Арсене Борисовичу!*

*Шановний Валентине Олександровичу!*

До мене надходять звернення та інформація з різних джерел щодо наявності численних порушень чинного законодавства України з боку директора комунального підприємства «Центральний парк культури та відпочинку «Дубовий гай» Чикалової Вікторії В'ячеславівни та посадових осіб виконкому Запорізької міської ради.

Комітет із громадського контролю за діями влади при Запорізькій обласній державній адміністрації та громадські організації неодноразово заявляли як у своїх письмових зверненнях до органів прокуратури, інших органів державної влади, так і у своїх публічних виступах, про наявність грубих порушень з боку Чикалової В. В. норм природоохоронного, земельного та іншого законодавства. Однак, ані прокуратурою Запорізької області, ані будь-якими іншими органами влади не проведено належної перевірки викладених у заявах фактів, не вжито жодних заходів, спрямованих на усунення вказаних порушень, не притягнуто до відповідальності винних у їх вчиненні посадових осіб. Це свідчить про наявність усталених корупційних схем між керівництвом комунального підприємства і міською владою та про їх «кришування» з боку прокуратури Запорізької області та інших контролюючих органів.

1. На сайтах Інтернет-ресурсів «Наші гроші. Запоріжжя» та «ВЕСТИ-ИНФОРМ» було опубліковано інформацію, що комунальне підприємство «Центральний парк культури та відпочинку «Дубовий гай» здійснює закупівлю різноманітної продукції у фірми, яка

належить чоловіку директора комунального підприємства. Згідно з реєстром договорів КП «ЦПКВ «Дубовий Гай» та оплат за ними, розміщеному на сайті Запорізької міської ради, такі закупівлі у ПП «Файнесс» проводились з квітня по серпень 2014 року. Фірма виготовляла для КП «ЦПКВ «Дубовий Гай» сіті-лайти, прапори, футболки, різноманітні вказівні таблички, здійснювало обклеювання кас парку. Перші закупівлі у ПП «Файнесс» датуються 09 квітня 2014 р.

Приватне підприємство зареєстроване в січні 2014 року та належить Дмитру Чикалову. Всі зазначені незаконні закупівлі здійснювалися у період перебування на посаді директора комунального підприємства Вікторії Чикалової, дружини власника ПП «Файнесс». До свого призначення В. Чикалова була приватним підприємцем. На виборах міського голови у 2010 року вона була довіреною особою Олександра Сіна.

Вищезазначені діяння відповідно до Закону України «Про засади запобігання і протидії корупції» кваліфікуються як корупційні правопорушення, за які вказані особи повинні понести передбачену законом кримінальну, адміністративну або іншу відповідальність.

Крім того, за наявною у мене інформацією, використовуючи «наближеність» до Запорізького міського голови О. Сіна, а також своє службове становище та пов'язані з цим можливості, В. Чикаловою та помічником міського голови О. Роциним чиниться тиск на керівників інших комунальних підприємств м. Запоріжжя з метою примушення їх до укладання договорів з ПП «Файнесс» на виготовлення поліграфічної та іншої продукції. Зокрема, такі договори були укладені комунальним підприємством «Запорізьке міське інвестиційне агентство».

При цьому, внаслідок відсутності належного виробничого ресурсу, в деяких випадках ПП «Файнесс» не виготовляє самостійно продукцію, а виступає виключно посередником між її виробниками та замовниками – комунальними підприємствами. Це свідчить про отримання вищевказаними особами неправомірного доходу та нанесення збитків територіальній громаді м. Запоріжжя їх злочинними діями.

Зазначена корупційна схема має розгалужений характер, охоплює не лише КП «Запорізьке міське інвестиційне агентство», а й інші комунальні підприємства. Можливо, натеper вона вже розповсюджена і на комунальні установи міста та виконавчі органи міської ради.

2. Дії Запорізького міського голови О. Сіна, його помічника О. Роцина та директора комунального підприємства «ЦПКВ «Дубовий Гай» В. Чикалової протягом 2014-2015 років свідчать про наявність між зазначеними посадовими особами злочинної змови з метою отримання незаконних доходів з використанням цілісного майнового комплексу комунального підприємства, ведення на його території підприємницької діяльності через підставних осіб (зокрема ПП «Білкі», код ЄДРПОУ 39112350).

Міським головою О. Сіном чиниться постійний тиск на депутатський корпус з метою прийняття міською радою рішень про виділення коштів з бюджету міста на втілення високовартісних, багатомільйонних проєктів на території парку та прилеглої до нього інфраструктури (улаштування ковзанки, відновлення фонтану, освітлення парку замість іншої раніше запланованої вулиці, розчистка водойми, улаштування автопаркувань та ін.).

Інтернет-порталом «Запорожье. Комментарии» 07.11.2014 р. розміщено публікацію «Под шумок отказа от катка на «Дубовую рощу» все же ушли 2-3 млн. грн.». У ній зазначено, що спірна пропозиція про будівництво ковзанки відволікла увагу депутатів та громадськості від того, що на розвиток парку все ж таки виділили кілька мільйонів гривень.

Внесені зміни до бюджету міста на 2014 рік передбачають видатки на фінансування парку «Дубовий гай». Напередодні зими на реконструкцію мереж зовнішнього освітлення виділено 985,9 тис. грн. Ще 164,4 тис. грн. передбачено на виготовлення проєктно-кошторисної документації на будівництво гостьової стоянки біля парку з боку Набережної магістралі. Зазначені обсяги коштів, а також видатки на реконструкцію в 2015 році



центральної алеї парку «Дубовий гай» в обсязі 3 млн. 464 тис. грн. закріпили у Програмі «Розвитку Центрального парку культури та відпочинку «Дубовий гай» на 2014-2015 роки», яку затвердили рішенням міської ради від 05.11.2014 р. № 14. Ще близько 1 млн. грн. з екофонду в 2015 році направлено на поліпшення та благоустрій малої водойми у парку.

При цьому, КП «ЦПКВ «Дубовий гай» є повністю звільненим від сплати земельного податку згідно з рішенням Запорізької міської ради від 28.01.2015 р. № 22.

Слід зазначити, що в 2012 році з екофонду вже виділялися кошти на роботи, пов'язані з поліпшенням технічного стану та розчисткою водойм у парку «Дубовий гай» в обсязі 3 млн. грн. Було виділено близько 200 тис. грн. на виготовлення відповідного проекту. Однак, у 2015 році міський голова О. Сін спільно з директором управління з питань екологічної безпеки Запорізької міської ради Г. Золотарьовим знову «проштовхують» через сесію міської ради фінансування в обсязі близько 1 млн. грн. на вказані роботи. При цьому, проект на проведення робіт, який підлягав розробці ще 2012 році, з невідомих причин в управлінні з питань екологічної безпеки міської ради відсутній.

У свою чергу, рішення, яке не було підтримане депутатами та викликало велике обурення, передбачало виділення на закупівлю ковзанки для парку ще 2 млн. грн. Це мало відбутися за рахунок скорочення видатків на енергоносії, які вважаються захищеними статтями бюджету.

В публікації було наголошено, що за неодноразовими повідомленнями у засобах масової інформації, у парку активно розвиває свій бізнес у сфері послуг помічник міського голови О. Сіна Олександр Рошин. За наявними у інших публікаціях відомостях О. Рошин через підставних осіб є власником кафе «Паркові смаколики», тютювгової гірки, атракціону «Веревоочний рай» та стайні, для розміщення якої орендуються об'єкти нерухомості у парку. Саме заради розвитку цього бізнесу, а також можливості отримання незаконних доходів О. Сіном, О. Рошином та В. Чикаловою у процесі освоєння бюджетних коштів, відбувається виділення на потреби КП «ЦПКВ «Дубовий гай» з бюджету багатомільйонних сум.

Осередком зазначених об'єктів бізнесу є центральна алея парку, у зв'язку з чим вкладання бюджетних коштів в розмірі 3 млн. 464 тис. грн. відповідно до рішенням міської ради від 05.11.2014 р. № 14 відбуватиметься саме в цю зону, з метою підвищення її комерційної привабливості. Рішенням передбачено облаштування алеї тротуарною плиткою, підвищення кількості зелених насаджень, відновлення зелених зон вздовж алеї, реконструкція головного фонтану та заміна його інженерних комунікацій, виконання благоустрою. Будівництво нової гостьової автостоянки передбачено також у безпосередній близькості до цих об'єктів, що забезпечить, в першу чергу, зручний доступ клієнтів до них, адже в 2014 році вже були збудовані для відвідувачів парку гостьові паркування по вулиці Глісерній.

Крім того, з метою забезпечення зростання доходів від цього бізнесу та залучення додаткових клієнтів, постійно організовуються свята, на проведення яких знову ж таки виділяються кошти з бюджету міста або інших комунальних підприємств. Так відбувалося святкування Масляної в 2014 році, а у 2015 році перешкодою для цих святкових гулянь не стало навіть проведення по всій Україні в ці дні жалобних заходів, пов'язаних з ушануванням пам'яті загиблих на Майдані Незалежності людей. Для основних святкових заходів у парку була вибрана саме територія біля кафе «Паркові смаколики» та тютювгової гірки.

Також, за безпосередніми вказівками та під тиском міського голови О. Сіна та О. Рошина для потреб КП «ЦПКВ «Дубовий гай» інше комунальне підприємство вимушено уло придбати новий автомобіль та передати його на баланс КП «ЦПКВ «Дубовий гай». Так комунальними підприємствами недоотримуються оборотні кошти, погіршується їх фінансовий стан, зменшуються можливі доходи від прибутку підприємств у бюджет міста, чим наносяться збитки.

Безпосередню участь у вказаних незаконних процесах та лобіюванні бізнесових інтересів цих осіб здійснює директор управління з питань екологічної безпеки Запорізької міської ради Г. Золотарьов. Як керівник органу управління комунального підприємства

«ЦПКВ «Дубовий гай» він безпосередньо займається обґрунтуванням економічної «доцільності» та «законності» цих процесів, є відповідальним за результати фінансово-господарської діяльності комунального підприємства. Будь-яка з реалізованих корупційних схем за участі комунального підприємства, вирубування дерев для створення мангальних зон не була б можливою без підтримки цієї посадової особи. Адже саме цією посадовою особою здійснюється погодження всієї документації та контроль за використанням коштів. Це дає підстави стверджувати про наявність у Г. Золотарьова безпосередньої матеріальної зацікавленості та про долученість його до корупційних схем.

Виділення мільйонних сум на реалізацію даних заходів вимагає ретельної перевірки всіх етапів їх освоєння, детального аналізу обґрунтованості обсягів та видів робіт, перевірки дотримання прозорості та законності при проведенні процедур державних закупівель.

3. Відповідно до ст. 16 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» заборонено випасати худобу, вигулювати та дресирувати тварин у не відведених для цього місцях. Ст. 18 цього Закону закріплено обов'язок підприємств, установ та організацій утримувати в належному стані об'єкти благоустрою. Правилами благоустрою території м. Запоріжжя, затвердженими рішенням Запорізької міської ради від 22.06.2011 р. № 41, а саме п. 4.3.18, заборонено на об'єктах благоустрою вигулювати та дресирувати домашніх тварин у не відведених для цього місцях.

Незважаючи на це, на території парку функціонує в орендованих приміщеннях стайня, яка через підставну особу належить помічнику міського голови О. Рощину. Відбувається вільний вигул та випасання тварин, таких як коні, ламы, верблюди, що численними екскрементами забруднюють парк. Забруднення ґрунтів патогенними організмами відбувається, в першу чергу, саме від тваринних фекалій. Патогенні мікроорганізми, котрі потрапляють в ґрунт та розмножуються в ньому, можуть бути збудниками інфекційних захворювань тварин, людей, у тому числі маленьких дітей.

Відповідно до ст. 16 Закону України «Про захист населення від інфекційних хвороб» захист населення від інфекційних хвороб, спільних для тварин і людей (зооантропонозних інфекцій), забезпечується дотриманням усіма господарюючими суб'єктами вимог ветеринарних, санітарно-гігієнічних і санітарно-протиепідемічних правил і норм. Відповідно до ст. 18 цього Закону обов'язок у сфері захисту населення від інфекційних хвороб покладається, в першу чергу, на КП «ЦПКВ «Дубовий гай», який є балансоутримувачем парку.

Такі дії особи, що є власником тварин, та КП «ЦПКВ «Дубовий гай» є порушенням Законів України «Про благоустрій населених пунктів», «Про захист населення від інфекційних хвороб», «Про охорону навколишнього природного середовища», «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення», земельного законодавства, екологічних, санітарно-гігієнічних та інших норм, Правил благоустрою м. Запоріжжя.

Слід зазначити, що міська влада заявляє про неприпустимість вигулу собак на території парку та про активну боротьбу, що ведеться в цьому напрямку. При цьому, незважаючи на неодноразові скарги, вищевказані незаконні дії керівництва комунального підприємства і всіх причетних до цього осіб жодного разу не знайшли належної оцінки та покарання ні з боку міської влади, ні з боку відповідних контролюючих органів. Таке грубе ігнорування норм закону дає підстави вважати про наявність фінансової або іншого роду зацікавленості всіх вищезазначених посадових осіб у функціонуванні стайні на території парку, що, переслідується відповідно до норм Закону України «Про засади запобігання і протидії корупції» та Кримінального кодексу України.

Всі корупційні схеми за участі директора КП «ЦПКВ «Дубовий гай» В. Чикалової, міського голови О. Сіна, його помічника О. Рощина та директора управління з питань екологічної безпеки Запорізької міської ради Г. Золотарьова підлягають розслідуванню. Таке



грубе потурання закон, розграбовування бюджетних коштів відбувається у прифронтовій області, в умовах тотального зубожіння населення внаслідок економічної кризи в країні, наявності великої кількості невирішених проблем у ключових галузях – охороні здоров'я, освіті, житлово-комунальному господарстві, які можуть мати більш ніж катастрофічні наслідки для населення міста.

Перевірці має підлягати також законність виділення всіх коштів КП «ЦПКВ «Дубовий гай» (прямо або опосередковано) та їх використання протягом 2014-2015 років, а також видатків, які були здійснені на користь цього підприємства іншими комунальними підприємствами.

У зв'язку з викладеним, керуючись ст. 15 Закону України «Про статус народного депутата України»,

прошу кожного адресата в межах своєї компетенції:

- вжити заходів, передбачених кримінальним процесуальним законодавством щодо організації розслідування за викладеними в цьому запиті фактами про вчинення низки кримінальних правопорушень Запорізьким міським головою Сіном О. Ч., директором КП «Центральний парк культури та відпочинку «Дубовий гай» Чикаловою В. В., помічником Запорізького міського голови Рошиним О. В., директором управління з питань екологічної безпеки Запорізької міської ради Золотарьовим Г. А.

**З повагою**  
**Народний депутат України**  
**(посвідчення № 279)**



**Ігор Артюшенко**