



ГОЛОВА ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

11/10-479

19.02.2016

Міністру внутрішніх справ України

АВАКОВУ А.Б.

Шановний Арсене Борисовичу!

Надсилаємо адресований Вам депутатський запит групи народних депутатів (Осуховського О. І. та інших, всього 5 депутатів), оголошений на засіданні Верховної Ради України 19 лютого 2016 року, для розгляду і надання відповіді авторам запиту і Верховній Раді України у встановлений чинним законодавством 15-денний термін.

Додаток: депутатський запит на 6 арк. у 1 прим.

З повагою

В. ГРОЙСМАН



НАРОДНИЙ ДЕПУТАТ УКРАЇНИ

" 18 " 02 20 16 р.

№ 350 - 16/64

**Голові Національного антикорупційного
бюро України Ситнику А.С.**
вул. Василя Сурикова, 3
03035, м. Київ

**Заступнику Генерального прокурора України –
керівнику Спеціалізованої антикорупційної
прокуратури Холодницькому Н.І.**
вул. Різницька, 13/15,
01601, м. Київ

✓ **Міністру внутрішніх справ України
Авакову А.Б.**
вул. Академіка Богомольця, 10,
01024, м. Київ

**Голові Служби безпеки
України Грицаку В.С.**
вул. Володимирська, 33,
01034, м. Київ

ДЕПУТАТСЬКИЙ ЗАПИТ

**відповідно до ст. 15 Закону України «Про статус народного депутата
України»**

*Щодо перевірки фактів
корупції у газовій сфері
України*

***Шановні Артеме Сергійовичу, Назаре Івановичу, Арсене Борисовичу та
Василю Сергійовичу!***

Починаючи з 01 січня 2016 року Голова Правління ПАТ «Укргазвидобування» отримує заробітну плату в розмірі 398 120 грн. на місяць.

Рішення підвищити заробітну плату було прийнято НАК «Нафтогаз України» після звернення голови правління ПАТ «Укргазвидобування» до

голови правління НАК «Нафтогаз України» з проханням підвищити йому заробітну плату до зазначеного вище рівня.

В основі такої ініціативи лежить Постанова Кабінету Міністрів України від 19 травня 1999р. №859 «Про умови і розміри оплати праці керівників підприємств, заснованих на державній, комунальній власності, та об'єднань державних підприємств». Відповідно до пункту 1 зазначеної Постанови, право встановлювати розмір посадового окладу підприємства надано керівникам центральних органів виконавчої влади, Голові Ради міністрів Автономної Республіки Крим, керівникам місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування, які укладають контракти з керівниками підприємств, заснованих на державній власності, в тому числі казенних, та об'єднань державних підприємств, утворених центральними органами виконавчої влади відповідно до законодавства, підприємств, що належать Автономній Республіці Крим, підприємств, заснованих на комунальній власності.

Дана Постанова Кабінету міністрів України не поширює свою дію на ПАТ «Укргазвидобування».

Це також усвідомлюють і в ПАТ «Укргазвидобування», і в НАК «Нафтогаз України», що впливає з інтерв'ю голови правління НАК «Нафтогаз України», а саме (цитата): «Прийнята Кабміном Постанова №859 якраз і містить розрахунки окладу і компенсації для держкомпаній. У цієї постанови немає прямого відношення до УГВ. І Мінекономіки безпосередньо і формально до цього рішення не відноситься.

Рішення підвищити зарплату було прийнято в «Нафтогазі»: ми взяли Постанову Кабміну за бенчмарк і визначили рівень конкретно для УГВ. Тому що всі інші огляди зарплат, які є у нас і на підставі яких розраховували цю Постанову, говорять про ще більш високий рівень оплати праці, ніж зазначено в ній.» (http://delo.ua/business/glava-ukrgazvydobuvannja-budet-poluchat-25-ot-vozmozhnogo-zarab-311114/?supdated_new=1453901916).

Із зазначеного вище випливає, що рішення встановити заробітну плату на рівні 392 120 грн. на місяць було прийнято не на підставі Постанови Кабінету Міністрів України від 19 травня 1999р. №859, в силу того, що дана постанова не поширює свою дію на визначення рівня заробітної плати голови правління ПАТ «Укргазвидобування».

Висновок №1: встановлюючи собі заробітну плату в розмірі 398 120 грн. на місяць посадові особи ПАТ «Укргазвидобування» і НАК «Нафтогаз України» свідомо керувалися тією постановою КМУ, яка на них не розповсюджується.

Відповідно до пункту 13 додатка №1 до Постанови Кабінету Міністрів України «Про економію державних коштів та недопущення втрат бюджету» від 01 березня 2014р. № 65 встановлено «Обмеження максимального розміру місячної заробітної плати (грошового забезпечення) керівних працівників органів державної влади та інших державних органів, утворених органами державної влади та органами

місцевого самоврядування підприємств, установ і організацій, які не здійснили в 2015 році заходи щодо впорядкування та оптимізації структури, скорочення не менше ніж на 3 відсотки чисельності працівників, 15 розмірами мінімальної заробітної плати (виплата допомоги по тимчасовій непрацездатності, допомоги для оздоровлення, матеріальної допомоги для вирішення соціально-побутових питань та оплата часу щорічної відпустки не враховується в зазначеному максимальному розмірі)».

Відповідно до Постанови Кабінету Міністрів України від 24.07.1998р. №1173 «Про розмежування функцій з видобування, транспортування, зберігання і реалізації природного газу», Кабінет Міністрів України ухвалив створити Дочірню Компанію «Укргазвидобування» НАК «Нафтогаз України» на базі газовидобувних підприємств і структурних підрозділів АТ «Укргазпром».

В подальшому, Кабінет Міністрів України прийняв розпорядження від 13.06.2012р. №360-р «Про реорганізацію дочірніх компаній Національної акціонерної компанії «Нафтогаз України», яким ухвалив рішення реорганізувати ДК «Укргазвидобування» НАК «Нафтогаз України» шляхом перетворення в ПАТ «Укргазвидобування».

Із зазначеного випливає, що ПАТ «Укргазвидобування» є підприємством, утвореним органом державної влади (Кабінетом Міністрів України).

Крім цього, в 2015 році ПАТ «Укргазвидобування» не проводило скорочення не менше ніж на 3 відсотки чисельності працівників підприємства.

З цього слідує, що ПАТ «Укргазвидобування» при визначенні рівня заробітної плати керівника підприємства повинно керуватися Постановою Кабінету Міністрів України «Про економію державних коштів та недопущення втрат бюджету» № 65 від 01.03.2014р.

А за таких умов максимальна зарплата керівника ПАТ «Укргазвидобування» та інших осіб керівного складу не може бути більше, ніж 15 розмірів мінімальної заробітної плати (15 x 1378грн. = 20 670 грн. на місяць).

Висновок №2: встановлюючи собі заробітну плату в розмірі 398 120грн. на місяць посадові особи ПАТ «Укргазвидобування» і НАК «Нафтогаз України» проігнорували Постанову КМУ, яка на них розповсюджується, і якою вони зобов'язані були керуватися при прийнятті рішення про встановлення зарплати.

Керівники ПАТ «Укргазвидобування» напевно будуть посилалися на те, що і зазначена Постанова Кабінету Міністрів України від 01 березня 2014р. № 65 на них не поширюється.

Але в такому разі виникає висновок №3: чому при призначенні собі необґрунтовано завищеної суми заробітної плати керівник ПАТ «Укргазвидобування» керувався однією з тих двох постанов КМУ, які нібито на нього не розповсюджується, і вибрав для індикатива ту

постанову, яка дає можливість встановити собі максимально можливий рівень заробітної плати.

Негативний аспект призначення необґрунтовано завищеною заробітної плати керівнику ПАТ «Укргазвидобування» полягає також в тому, що таке підвищення відбувається в період дії Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо пенсійного забезпечення» від 02.03.2015р. № 213-VIII, яким встановлювалися обмеження на виплати пенсій.

Крім цього, в 2015 році заробітна плата членам Кабінету Міністрів України (крім керівників органів, підрозділи яких беруть участь в проведенні антитерористичної операції) нараховувалася в розмірі посадового окладу, згідно Постанови Кабінету Міністрів України від 14.02.2015р. № 43.

При цьому в своєму інтерв'ю 2-х місячної давності Голова Правління ПАТ «Укргазвидобування» (<http://ugv.com.ua/press/news/50137-що-відбувається-сьогодні-з-укргазвид-5>) стверджував наступне: «Логічне питання про команду, Адже, як відомо, один у полі не воїн.

- Безсумнівно. Ми запустили і зараз продовжуємо процес формування і оновлення команди. Я з великою відповідальністю підходжу до цього. Перш за все, шукаємо справжніх професіоналів - людей, готових з ходу вирішувати складні завдання, що стоять перед компанією. Дуже важливий аспект - патріотизм. Тільки принципові, порядні, патріотично налаштовані люди зможуть ламати систему в умовах тотальної корупції і поки що низької оплати праці. Так, про низьку зарплату - думаю, ми всі тут трохи авантюристи, оскільки віримо, що зробимо з компанії одну з кращих за ефективністю та якістю роботи, рівню зарплати. Але, це в майбутньому, а зараз, якщо людину цікавить тільки рівень його зарплати, мені він не цікавий. Бажання змінити цю Компанію повинно переважати над фінансовим питанням. Ми не приховуємо, що сьогодні працюємо за ідею, працюємо на перспективу. Саме таку команду ми і збираємо.»

Відповідно до статті 1 Закону України «Про запобігання корупції», корупція - використання особою, зазначеною у частині першій статті 3 цього Закону, наданих їй службових повноважень чи пов'язаних з ними можливостей з метою одержання неправомірної вигоди або прийняття такої вигоди чи прийняття обіцянки/пропозиції такої вигоди для себе чи інших осіб або відповідно обіцянка/пропозиція чи надання неправомірної вигоди особі, зазначеній у частині першій статті 3 цього Закону, або на її вимогу іншим фізичним чи юридичним особам з метою схилити цю особу до протиправного використання наданих їй службових повноважень чи пов'язаних з ними можливостей.

Статтею 3 вказаного Закону віднесено до кола суб'єктів, на яких поширюється цей закон, особи, які постійно або тимчасово обіймають посади, пов'язані з виконанням організаційно-розпорядчих чи адміністративно-господарських обов'язків, або спеціально уповноважені на виконання таких обов'язків у юридичних особах приватного права

незалежно від організаційно-правової форми, а також інші особи, які не є службовими особами та які виконують роботу або надають послуги відповідно до договору з підприємством, установою, організацією.

Таким чином, внаслідок використання своїх службових повноважень голова правління ПАТ «Укргазвидобування», його перший заступник та інші особи вищого керівного складу підприємства вчинили кримінальний злочин та продовжують отримувати неправомірну вигоду у вигляді безпідставно завищеної заробітної плати, що зроблено з прямим порушенням Постанови Кабінету Міністрів України «Про економію державних коштів та недопущення втрат бюджету» від 01 березня 2014р. № 65.

Частиною 2 ст. 364 - 1 Кримінального кодексу України передбачено, що зловживання повноваженнями, якщо воно спричинило тяжкі наслідки, тобто умисне, з метою одержання неправомірної вигоди для себе чи інших осіб використання всупереч інтересам юридичної особи приватного права незалежно від організаційно-правової форми службовою особою такої юридичної особи своїх повноважень, якщо це завдало істотної шкоди охоронюваним законом правам або інтересам окремих громадян, або державним чи громадським інтересам, або інтересам юридичних осіб, карається штрафом від чотирьохсот до дев'ятисот неоподатковуваних мінімумів доходів громадян або арештом на строк до шести місяців, або позбавленням волі на строк від трьох до шести років, з позбавленням права обіймати певні посади чи займатися певною діяльністю на строк до трьох років.

Окрім цього, згідно ч. 5 ст. 191 Кримінального кодексу України, привласнення чи розтрата чужого майна, яке було ввірене особі чи перебувало в її віданні, якщо воно вчинено в особливо великих розмірах або організованою групою караються позбавленням волі на строк від семи до дванадцяти років з позбавленням права обіймати певні посади чи займатися певною діяльністю на строк до трьох років та з конфіскацією майна.

Підсумовуючи наведене слідує, що голова правління ПАТ «Укргазвидобування» та інші особи керівного складу отримують неправомірну вигоду у вигляді заробітної плати, тобто фактично керівництво підприємства протиправно привласнює собі грошові кошти ПАТ «Укргазвидобування».

Частина 2 статті 16 Закону України «Про статус народного депутата України» встановила, що орган державної влади, орган місцевого самоврядування, їх посадові особи, керівники підприємств, установ і організацій, об'єднань громадян, яким адресовано депутатське звернення, зобов'язані протягом 10 днів з моменту його одержання розглянути і дати письмову відповідь.

Результатом корупційної діяльності керівництва ПАТ «Укргазвидобування» стало також зменшення ефективності його

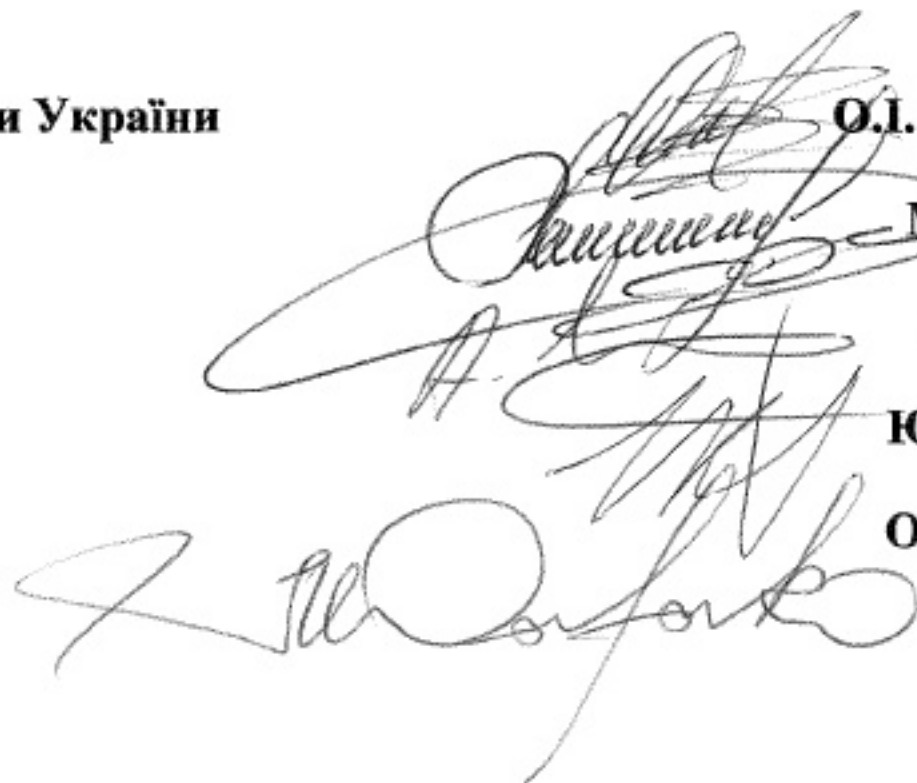
діяльності. Так, у 2015 році підприємствами Компанії було видобуто 14,528 млрд м³ газу, тоді як у 2014 році було видобуто 15,1 млрд. м³ газу.

Спираючись на кричущі факти корупції у стінах державної “Укргазвидобування”, враховуючи тяжкий фінансовий стан економіки України, військові дії на сході України, анексію Криму та військову агресію Росії, вважаю неприпустимим такий розвиток ситуації в найбільшому газовидобувному підприємстві України, у зв’язку з чим, керуючись Конституцією України, ст. 15 Закону України «Про статус народного депутата України», у порядку ст.ст. 154-158 Кримінального процесуального кодексу України:

ПРОШУ:

1. Притягнути службових осіб ПАТ “Укргазвидобування” до кримінальної відповідальності, винних у вчиненні зазначених у цьому запиті злочинів;
2. Відсторонити Голову Правління ПАТ «Укргазвидобування», його першого заступника та інших винних службових осіб від займаних ними посад на час проведення перевірки їх на предмет вчинення ними корупційних дій, передбачених чинним законодавством;
3. Про результати розгляду повідомити мене за адресою: 01008, м. Київ, вул. Грушевського, 5.

**З повагою,
народні депутати України**



О.І. Осуховський
М.Й. Головка
А.Ю. Іллєнко
Ю.В. Левченко
О.О. Марченко