



ГОЛОВА ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

11/10-236

23.09.2016

Генеральному прокурору України

ЛУЦЕНКУ Ю.В.

Шановний Юрію Віталійовичу!

Надсилаємо адресований Вам депутатський запит народного депутата України Гаврилюка М. В., оголошений на засіданні Верховної Ради України 23 вересня 2016 року, для розгляду і надання відповіді автору запиту і Верховній Раді України у встановлений чинним законодавством 15-денний термін.

Додаток: депутатський запит на 7 арк. у 1 прим.

З повагою

А. ПАРУБІЙ



НАРОДНИЙ ДЕПУТАТ УКРАЇНИ

№

17-09/16

" "

19 ВЕР 2016

20 р.

ГЕНЕРАЛЬНОМУ ПРОКУРОРУ УКРАЇНИ
Ю.В. ЛУЦЕНКУ

ДЕПУТАТСЬКИЙ ЗАПИТ

*Щодо критичного стану полігону
твердих побутових відходів
Києво-Святошинської районної ради
та можливого бойкотування проведення
«Євробачення 2017»
громадськістю Київщини*

Шановний Юрію Віталійовичу!

Відповідно до Закону України «Про статус народного депутата України» доводжу до Вашого вдома наступну інформацію.

По трасі Київ-Боярка між с. Крюківщина та с.Тарасівка знаходиться полігон твердих побутових відходів (далі – ТПВ) Києво-Святошинського виробничого управління житлово-комунального господарства. Засновником Києво-Святошинського ВУЖКГ є Києво-Святошинська районна рада.

За офіційними документами вказаний вище полігон ТПВ повинен був використовуватись тільки для потреб Києво-Святошинського району Київської області. Але попри це тривалий час на нього завозилось сміття з багатьох районів Києва, в тому числі центральних, а також з підприємств та установ, органів державної влади, розташованих в м. Києві. З середини червня 2016 р. полігон ТПВ незаконно за рішенням новообраного керівника комунального підприємства почав приймати сотні тонн відходів зі Львова, які завозились зерновозами без наявності всіх необхідних документів.

Проведені дослідження Інституту гігієни і медичної екології ім. А.Марзеева вражають: поблизу території звалища наднормативне забруднення атмосферного повітря перевищує гранично-нормативні показники в рази. Показники ртуті, кадмію, нікелю також і у ґрунті, і у воді перевищують норми в десятки разів. Озеро «Крючок», яке знаходиться фактично під звалищем, є небезпечним для відпочинку.

Об'єми завезення сміття ніким не контролювались, сортування не відбувалось роками, тобто полігон ТПВ фактично став звичайним безконтрольним, стихійним звалищем. На полігоні не виконуються і не виконувались норми, вказані в Постанові КМУ від 10.12.2008 р. №1070. Також в Києво-Святошинському ВУЖКГ, які є власником полігону ТПВ, відсутня більшість основних документів, в тому числі дозвільних, що взагалі повинно унеможливити господарську діяльність даного комунального підприємства.

З 01.07.2016 р. по 11.07.2016 р. мешканцями сіл Тарасівки, Крюківщини, Юрівки було зупинено завезення більше 200 тонн сміття зі Львова на полігон Києво-Святошинського виробничого управління ЖКГ та завезення більше 200 тонн сміття з Києва. А під тиском активістів Києво-Святошинська районна рада 07.07.2016 р. прийняла рішення про заборону та негайне припинення діяльності полігону ТПВ, розташованого на території с.Тарасівки, в частині прийому відходів та виконання інших невідкладних заходів. Також цим рішенням була створена робоча група по вирішенню проблемної ситуації, пов'язаної з діяльністю полігону ТПВ за участі представників громадськості, органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування району та депутатського корпусу Києво-Святошинської районної ради Київської області.

За інформацією від громадськості, в тому числі наведеної під час прес-конференції, яка була проведена в інформаційному агентстві «Укрінформ» 25.08.2016 р., представники органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування району та депутатського корпусу Києво-Святошинської районної ради фактично вчиняють бездіяльність, саботують проведення засідань Робочої групи, а прийняте рішення 07.07.2016 р. Києво-Святошинською районною радою так і залишається майже повністю не виконаним. Функції по вирішенню проблемної ситуації, яка склалась з полігоном ТПВ в с. Тарасівці, фактично були вимушені перебрати на себе активісти – мешканці прилеглих сіл.

Так за заявою активістів від громадськості було внесено до Єдиного реєстру досудових розслідувань відомості про кримінальні правопорушення за ознаками злочинів згідно статті 236 Кримінального кодексу України (Порушення правил екологічної безпеки, яке виразилося у порушенні порядку експлуатації підприємства, яке спричинило екологічне забруднення територій), статті 239 Кримінального кодексу України (Забруднення або псування земель, яке виразилося у забрудненні та псуванні земель речовинами, відходами та іншими матеріалами, шкідливими для життя, здоров'я людей та довкілля, внаслідок порушення спеціальних правил, що створило небезпеку для життя, здоров'я людей та довкілля), статті 241 Кримінального кодексу України (Забруднення атмосферного повітря, яке виразилося у забрудненні атмосферного повітря шкідливими для життя, здоров'я людей та для довкілля речовинами, відходами та іншими матеріалами промислового виробництва внаслідок порушення спеціальних правил, що створило небезпеку для життя, здоров'я людей та для довкілля), статті 242 Кримінального кодексу України (Порушення правил охорони вод, яке виразилося у порушенні правил охорони вод, що спричинило забруднення поверхневих та підземних вод і водоносних горизонтів, джерел питних, лікувальних вод і створило небезпеку для життя, здоров'я людей та для довкілля).

Також завдяки активістам було з'ясовано наступне.

Офіційна територія полігону за Державним актом на право постійного користування землею становить 14,99 га, а фактична його площа на сьогоднішній день становить приблизно до 30 га.

При цьому достовірно відомо з даних геодезії, зробленої на замовлення громадськості, що під сміттєзвалище незаконно використані ділянки загальною площею 11,3982 га, які знаходяться в приватній власності з цільовим призначенням «для ведення особистого селянського господарства». На цих же ділянках знаходиться озеро-фільтрат, оглядова вишка полігону.

Їх кадастрові номери:

Після призначення нового директора комунального підприємства Пономарьова Ю. та офіційного закриття полігону ТПВ на прийом сміття за рішенням Києво-Святошинської районної ради від 07.07.2016 р. по вищевказаним 6 ділянкам невідновленими особами була розпочата процедура продажу на інших власників. Так ділянки за кадастровими номерами 3222486600:04:004:0830 та 3222486600:04:004:0829 були 20.07.2016 р. зареєстровані на

приватним нотаріусом Київського міського округу. По інших ділянках процедура продажу ще незавершена, але триває. Перші власники навіть не були мешканцями Києво-Святошинського району, тому фактично не мали права на отримання цих паїв та документів на них.

Згідно з інформацією з Державного земельного кадастру про право власності та речові права на земельну ділянку взагалі відсутня інформація щодо передачі в приватну власність вказаних вище ділянок: відсутня інформація про дату державної реєстрації та номер запису про право, не встановлений орган, що здійснив державну реєстрацію права.

За офіційним запитом активістів до Управління Держгеокадастру у Києво-Святошинському районі Київської області ними була отримана відповідь від 16.08.2016 р. №Н-1907/0-340/6-16, що згідно матеріалів інвентаризаційної документації Управління, документація на підставі якої була проведена державна реєстрація вищевказаних земельних ділянок **не виявлена**. Враховуючи, що на даний час не виявлена документація із землеустрою Управління не має можливості надати рішення органів виконавчої влади та місцевого самоврядування щодо вищевказаних ділянок.

Згідно відповіді Виконавчого комітету Тарасівської сільської ради від 17.08.2016 р. №541 встановлено, що вказані ділянки передавались у власність розпорядженням голови Києво-Святошинської РДА.

Таким чином, враховуючи вищевикладене, ділянки з кадастровими номерами 3222486600:04:004:0830, 3222486600:04:004:0829, 3222486600:04:004:0820; 3222486600:04:004:0821, 3222486600:04:004:0822, 3222486600:04:004:0823 були незаконно передані у власність певних осіб за рішенням голови Києво-Святошинської РДА. При цьому більшість цих територій входило в охоронну зону полігону ТПВ, яка згідно чинного законодавства

України про відходи складає 500 м, та в охоронну зону магістрального газопроводу, яка складає 300 м. При цьому раніше ці землі належали до природоохоронного фонду.

Зараз ці землі протизаконно завалені сміттям та є суттєвою загрозою для навколишнього природного середовища, екології району та області, здоров'я мешканців регіону. Від цих територій та офіційної території полігону ТПВ до мешканців селищ Крюківщини, Юрівки, Тарасівки та інших постійно йде сморід, на них іноді виникають пожежі. Фактично землі для ведення ОСГ перетворились на суцільне неконтрольоване і незаконне звалище. Крайня межа цього звалища знаходиться приблизно в 250 метрах від рекреаційної зони – озера Крючок. Забруднені ґрунтові води, повітря та безпосередньо ґрунт.

Окрім вказаних шести приватних ділянок, які фактично стали тілом полігону, додатково з'ясовано, що ще щонайменш 9 ділянок, деякі з яких є приватної власністю, а декілька землями природоохоронного фонду, також частково використовуються під сміттєзвалище.

На території тіла полігону тривалий час проживали поселення ромів з приблизною кількістю станом на липень 2016 р близько 300 осіб, які незаконно працювали на сміттєзвалищі, сортуючи відходи. Представники ромів були допитані слідчим в ході досудового розслідування.

По даним фактам активісти неодноразово та фактично безрезультативно звертались до Генеральної прокуратури України, прокуратури Київської області з колективними заявами про кримінальні правопорушення, але органи прокуратури фактично самоусунулись, що надає змогу певним особам продовжувати незаконно перереєстровувати землі під тілом полігону з можливою метою – для зміни їх цільового призначення в подальшому і незаконної побудови на цих землях сміттєпереробного заводу.

Звернення активістів до Міністерства екології України, Управління державної екологічної інспекції України та інших установ не дали на сьогодні ніяких результатів. Києво-Святошинська районна рада та місцева адміністрація навіть не подали дані то електронної мапи сміттєзвалищ в Україні в Мінекології України щодо приватних територій, які зараз незаконно займає вказаний вище полігон ТПВ, та які є несанкціонованим сміттєзвалищем великого розміру.

Найголовніше, що діяльність даного полігону ТПВ в с. Тарасівці та намагання побудувати на його території сміттєпереробний завод, відсутність комплексного рішення щодо його рекультивації або санації може призвести до катастрофічних наслідків.

Так, Києво-Святошинський полігон ТПВ в с. Тарасівці розташований з грубим порушенням вимог ст. 69 п.п. 2.9 Повітряного кодексу України («На відстані 15 км від меж аеродрому забороняється відкрите складування харчових відходів, розміщення звалищ, спорудження або розбудова споруд, які сприяють масовому скупченню птахів і можуть створити загрозу для повітряного руху»). Відстань від Міжнародного аеропорту «Київ» (Жуляни) до полігону ТПВ складає всього 7 км.

19.08.2016 р. комісією у складі представників КП "Міжнародний аеропорт "Київ" (Жуляни), Державіаслужби України, представників від громадськості проведено перевірку на еколого-орнітологічні ризики прилеглої до аеродрому території, у радіусі 15 км від контрольної точки аеродрому, за результатами якої складено акт N 7.4-12-05/1 від 19.08.2016 р., яким встановлено, що Києво-

Святошинська районна рада та Києво-Святошинське ВУЖКГ продовжують експлуатувати полігон ТПВ та несанкціоноване сміттєзвалище, яке знаходиться на землях Тарасівської сільської ради на відстані 7 км від аеропорту. На цьому сміттєзвалищі виявлено наявність відкритого складування харчових відходів, наявність відкритої водойми (місце розпліднення комах та хробаків), наявність гнізд птахів на схилах кар'єру та інше.

Враховуючи невелику відстань від сміттєзвалища до міжнародного аеропорту, птахи перетинають шляхи руху повітряних суден, створюючи загрозу для безпеки польотів. Як вбачається із низки актів проведення еколого-орнітологічних досліджень обстеження приаеродромної території, діяльність Києво-Святошинського ВУЖКГ з розміщення та обслуговування полігону твердих побутових відходів в с.Тарасівка негативно впливає на стан безпеки польотів повітряних суден, що, в свою чергу, може призвести до невинуватих наслідків, зокрема, аварій повітряних суден та смерті людей.

Зважаючи на це, недотримання безпеки цивільної авіації може призвести до катастроф і загибелі людей, порушуються інтереси держави.

Відповідно до ч. 1 ст. 246 Господарського кодексу України здійснення будь-якої господарської діяльності, що загрожує життю і здоров'ю людей або становить підвищену небезпеку для довкілля, забороняється.

Згідно зі ст. 55 Закону України "Про охорону навколишнього природного середовища" суб'єкти права власності на відходи повинні вживати ефективних заходів для зменшення обсягів утворення відходів, а також для їх утилізації, знешкодження або розміщення.

Розміщення відходів дозволяється лише за наявності спеціального дозволу на визначених місцевими радами територіях у межах установлених лімітів з додержанням санітарних і екологічних норм способом, що забезпечує можливість їх подальшого використання як вторинної сировини і безпеку для навколишнього природного середовища та здоров'я людей.

Відповідно до частин 1, 2 ст. 69 Повітряного кодексу України будівлі і природні об'єкти, розташовані на приаеродромній території, не повинні становити загрози для польотів повітряних суден.

На приаеродромній території запроваджується особливий порядок здійснення діяльності, яка може вплинути на безпеку авіації та створити перешкоди для роботи наземних засобів зв'язку, навігації та спостереження. До такої діяльності належать, зокрема, діяльність, що сприяє скупченню птахів.

Згідно з ч. 9 ст. 69 Повітряного кодексу України на відстані до 15 кілометрів від меж аеродрому забороняється відкрите складування харчових відходів, розміщення звалищ, спорудження або розбудова споруд, які сприяють масовому скупченню птахів і можуть створювати загрозу для повітряного руху.

У ч. 2 пункту 147 Положення про використання повітряного простору України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 29.03.2002 N 401, забороняється розміщення сміттєзвалищ, будівництво на відстані ближче ніж 15 кілометрів від визначеної території аеропорту звірівницьких ферм, боєнь та інших об'єктів, що спричиняє масове скупчення птахів.

Міжнародний аеропорт «Київ» (Жуляни) за 8 місяців поточного року прийняв 701,3 тис. пасажирів. Кількість пасажирів міжнародних рейсів при цьому склала 668,8 тис пасажирів, на внутрішніх – 32,5 тис. пасажирів. З січня по серпень 2016 року було обслуговано 11402 рейсів.

Враховуючи той факт, що в наступному році Україна, а безпосередньо м. Київ, планує прийняти у себе гостей щорічного пісенного конкурсу «Євробачення 2017», потрібно негайно розробити заходи за участі відповідних органів державної влади, громадськості, профільних державних або міжнародних інститутів щодо уникнення ризиків будь-яких негативних наслідків діяльності даного полігону ТПВ. Захищаючи інтереси держави, прокуратура, відповідні органи державної влади зобов'язані звернутись з позовом до суду по припиненню господарської діяльності щодо функціонування полігону твердих побутових відходів в с. Тарасівка та заборони побудови на ньому будь-яких об'єктів переробки та утилізації сміття.

В іншому випадку активісти від громадськості будуть змушені звертатись до керівництва Європейської Мовної Спілки, яка є організатором пісенного конкурсу «Євробачення», з метою попередження надвеликих ризиків нанесенню шкоди життю та здоров'ю пасажирів рейсів, які будуть прибувати в міжнародний аеропорт «Київ» (Жуляни).

Крім того, за інформацією від Управління магістральних газопроводів «Київтрансгаз» (лист від 05.09.2016 р. №7292/13-07) по адміністративній території Тарасівської сільської ради Києво-Святошинського району в районі полігону ТПВ Києво-Святошинського ВУЖКГ проходять магістральні газопроводи високого тиску: Шебелинка-Диканька-Київ (Ду 1200 мм, Ру 55кгс/см²) та Курськ-Київ (Ду 1200 мм, Ру 55кгс/см²), охоронна зона яких відповідно до Закону України «Про правовий режим земель охоронних зон об'єктів магістральних трубопроводів» №3041- VI від 17.02.2011 р., становить по 300 метрів в кожную сторону від осі газопроводів.

Фактично охоронна зона полігону ТПВ (500 м) заходить на охоронну зону магістральних газопроводів (300 м), а на сьогоднішній день на окремих ділянках побутові відходи вивезені на відстань ближче, ніж 40 м від газопроводів. Газопроводи відносяться до категорії небезпечних виробничих об'єктів, що обумовлено вибухо- і пожежонебезпечними властивостями за рахунок транспортування по ним природного газу. Крім того, неподалік від газопроводів наявні великі піщані кар'єри, належність і законність яких досі не встановлена.

В зв'язку з тим, що на Тарасівському полігоні ТПВ були неодноразово зафіксовані випадки пожеж та самозаймань сміття, то існує надвеликий ризик того що вогонь від звалища може пошкодити ізоляцію магістральних газопроводів, прискорити корозію металу, що в подальшому неминуче призведе до потужного вибуху.

Таким чином полігон ТПВ в с. Тарасівці є екологічно небезпечним об'єктом, який, окрім іншого, може зумовити настання великої техногенної катастрофи та смерті людей.

Головним завданням обласної та районної влади на сьогоднішній день насамперед є негайне припинення діяльності полігону ТПВ в с.Тарасівка Києво-Святошинського ВУЖКГ, заборона побудови на цій території та прилеглих буд-яких об'єктів по прийому, переробці або спалюванню сміття, оперативне вирішення проблеми рекультивації або санації сміттєзвалища, проведення комплексу відповідних заходів по зменшенню його негативного впливу на навколишнє природне середовище, життя та здоров'я людей, а також притягнення винних до відповідальності.

Відповідно до вищенаведеного та керуючись Законом України «Про статус народного депутата України» прошу вжити невідкладні заходи, у межах компетенції, щодо вирішення зазначеної проблеми та про результат повідомити мене у визначений законодавством строк.

З повагою
народний депутат України

М.В. ГАВРИЛЮК

посб. №299