До проекту Закону України

(реєстр. № 3067 від 11.09.2015)

**ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ**

**ВИСНОВОК**

**на проект Закону України «Про внесення змін до статей 90 та 116 Закону України «Про Регламент Верховної Ради України» щодо підготовки законопроектів, внесений народним депутатом України Дроздиком О.В. (реєстр. № 3067 від 11.09.2015)**

На виконання доручення Голови Верховної Ради України   
Гройсмана В.Б. від 11 вересня 2015 року Комітет на засіданні 21 вересня ц.р. (протокол № 60) розглянув проект Закону України «Про внесення змін до статей 90 та 116 Закону України «Про Регламент Верховної Ради України» щодо підготовки законопроектів, внесений народним депутатом України Дроздиком О.В. (реєстр. № 3067 від 11.09.2015), (який був включений згідно з Постановою Верховної Ради України від 03.02.2016 № 974-VIII до порядку денного четвертої сесії Верховної Ради України восьмого скликання, і який, відповідно до положень частини другої статті 20, частини першої статті 21 Регламенту Верховної Ради України, Комітетом запропоновано включити до другого розділу порядку денного п’ятої сесії Верховної Ради України, як такий, що опрацьовується в Комітеті за дорученням Голови Верховної Ради України), висновки комітетів Верховної Ради України з питань бюджету від 29.10.2015 № 04-13/8-3072 (267224), з питань правової політики та правосуддя від 04.11.2015 № 04-29/21-5787 (273825), з питань європейської інтеграції від 17.11.2015 № 04-17/10-1395 (284688), висновок Головного науково-експертного управління Апарату Верховної Ради України від 15.07.2016 № 16/3-923/3067 (174559).

Метою законопроекту є «створення ефективної системи законодавства шляхом встановлення певних вимог до розроблення та внесення пропозицій до другого читання, що у свою чергу, сприятиме підвищенню якості нормотворчої діяльності».

У поданому законопроекті пропонується внести зміни до частин шостої та восьмої статті 90 Регламенту Верховної Ради України щодо оформлення законопроектів, проектів інших актів, а також доповнити статтю новою частиною десятою.

Також пропонується внести зміни до частини першої статті 116 Регламенту Верховної Ради України щодо подання пропозицій і поправок до законопроекту, який готується до другого читання.

Відповідно до частин першої та третьої статті 93 Регламенту Верховної Ради України Комітет зазначив, що проект Закону внесено на реєстрацію згідно з частинами першою, другою та шостою статті 91 Регламенту Верховної Ради України разом з проектом постанови, яку пропонується Верховній Раді України прийняти за результатами його розгляду, пропозицією щодо кандидатури доповідача на пленарному засіданні, пояснювальною запискою, порівняльною таблицею та електронним файлом.

Водночас Комітет зауважив, що при оформленні законопроекту допущено техніко-юридичні неточності. Так, у тексті законопроекту та в доданих до нього матеріалах має бути посилання на Регламент Верховної Ради України, затверджений Законом України «Про Регламент Верховної Ради України», оскільки зазначений Закон України за структурою має два пункти.

По суті поданого проекту Закону Комітет зазначив таке.

При внесенні змін до частини восьмої статті 90 Регламенту Верховної Ради України автор законопроекту пропонує розділ «Перехідні положення» законопроекту оформляти як «окрему структурну частину проекту».

Комітет привернув увагу до того, що розділи «Прикінцеві положення», «Перехідні положення» з’явилися в структурі закону після прийняття нової Конституції України і забезпечують послідовне логічне викладення нормативного матеріалу. Тобто, розділ «Перехідні положення» і є окремою структурною частиною закону, який передбачає підпорядкованість законів України, інших нормативно-правових актів принципу конституційності.

Тому, пропозиція суб’єкта права законодавчої ініціативи «в разі необхідності включати до «Перехідних положень» проекту положення, які регулюють особливості правового регулювання відповідних суспільних відносин, які виникли до прийняття вказаного законопроекту, після його прийняття», виглядає не достатньо обґрунтованою.

Водночас, пропозицію щодо доповнення статті 90 Регламенту Верховної Ради України новою частиною десятою про те, що законопроект може передбачати внесення змін лише до тексту первинного законодавчого акта, а не до закону про внесення змін до цього законодавчого акта, крім випадків внесення змін до такого акту до набрання ним чинності, а після цього – внесення змін до тих його перехідних положень, які не стосуються внесення змін до первинних законів, можна вважати обґрунтованою.

У законопроекті також пропонується внести зміни до частини першої статті 116 Регламенту Верховної Ради України, в якій встановити, що до тексту законопроекту, який готується до другого читання, також можуть бути внесені інші пропозиції та поправки, які необхідні для усунення суперечностей та неузгодженостей між положеннями законопроекту, а також між положеннями законопроекту та положеннями чинних законодавчих актів.

Комітет зазначив, що у чинній редакції частини першої статті 116 Регламенту Верховної Ради України передбачено, що пропозиції та поправки до законопроекту, який готується до другого читання, можуть вноситись лише до того тексту законопроекту (статей, їх частин, пунктів, речень), який прийнятий Верховною Радою України за основу.

Таке посилання обумовлене перш за все тим, що доопрацьовується не певний закон, а саме конкретні його складові, до яких у прийнятому в першому читанні законопроекті запропоновано зміни. Можна було б погодитись із внесенням змін до статті 116 Регламенту Верховної Ради України, але лише в частині надання можливості внесення технічних поправок до тексту закону, або таких, що усувають суперечності між прийнятими положеннями і текстом цього закону.

Водночас і такий текст не убезпечує від можливих зловживань, оскільки невідомо які суперечності та які механізми можуть мати місце при опрацюванні законопроекту.

Комітет вважає, що заслуговує на увагу пропозиція, коли головний комітет, враховуючи пропозиції, які надійшли від суб’єктів права законодавчої ініціативи, виявляє неузгодженості, то народні депутати України – члени комітету можуть внести пропозиції, які усунуть певні неузгодженості та суперечності, які не враховано попередніми авторами.

При попередньому опрацюванні законопроекту взято до уваги висновки щодо нього, які надійшли від інших комітетів Верховної Ради України:

- від Комітету з питань бюджету про те, що «реалізація положень законопроекту не впливатиме на показники бюджету»;

- від Комітету з питань правової політики та правосуддя про те, що «законопроект не суперечить положенням Конституції України»;

- від Комітету з питань європейської інтеграції про те, що «законопроект не належить до пріоритетних сфер адаптації законодавства України до законодавства ЄС, або регулюється національним законодавством країн-членів ЄС».

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України у своєму експертному висновку зазначає про те, що за результатами розгляду в першому читанні законопроект може бути прийнятий за основу за умови врахування зауважень та пропозицій, висловлених у цьому висновку.

Враховуючи вищевикладене, згідно з частинами першою та третьою статті 93 Регламенту Верховної Ради України, Комітет ухвалив висновок на проект Закону України «Про внесення змін до статей 90 та 116 Закону України «Про Регламент Верховної Ради України» щодо підготовки законопроектів», внесений народним депутатом України Дроздиком О.В. (реєстр. № 3067 від 11.09.2015), та прийняв рішення, згідно з пунктом 1 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України, рекомендувати Верховній Раді України, за наслідками розгляду законопроекту в першому читанні прийняти його за основу з дорученням Комітету Верховної Ради України з питань Регламенту та організації роботи Верховної Ради України підготувати його до другого читання.

Співдоповідачем від Комітету з цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України визначено першого заступника голови Комітету.

Проект Постанови Верховної Ради України додається.

**Перший заступник**

**Голови Комітету П.В.ПИНЗЕНИК**