**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту Постанови Верховної Ради України «Про Заяву Верховної Ради України з приводу невизнання Україною легітимності виборів до Державної Думи Федеральних Зборів Російської Федерації сьомого скликання, їх результатів та правових наслідків, та відповідно, складу, повноважень, актів та рішень Державної Думи Федеральних Зборів Російської Федерації сьомого скликання»**

**1. Обґрунтування необхідності прийняття законопроекту**

Відповідно до [Конституції Україна](http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80)  є суверенною і незалежною державою. Суверенітет України поширюється на всю її територію, яка в межах існуючого кордону є цілісною і недоторканною.

Відповідно до основних принципів міжнародного права, а також, принципів діяльності ООН, виражених, зокрема, в ст.2 Статуту ООН, держави зобов’язані поважати такі принципи, як: принципи суверенної рівності держав, утримання від застосування сили в міжнародних відносинах, територіальної цілосності, недоторканості державних кордонів, невтручання у внутрішні справи держав. Розділ І, ІІІ, IV Гельсінського Заключного акту також визначає обов’язок держав-учасниць поважати суверенну рівність один одного, непорушність кордонів, а також повагу до територіальної цілісності кожної держави. Відповідно до Будапештського меморандуму 1994 року Російська Федерація підтвердила Україні своє зобов'язання згідно з принципами Гельсінського Заключного акту поважати незалежність і суверенітет та існуючі кордони України.

Парламентська асамблея Ради Європи зазначила в Резолюції 1990 (2014) щодо перегляду, з суттєвих причин, вже ратифікованих повноважень російської делегації, що незаконна анексія Криму Російською Федерацією, а також її участь та її дії, що призвели до цієї анексії, становлять грубе порушення міжнародного права та з усією очевидністю суперечать Статуту РЄ та прийнятим при вступі до організації зобов’язанням Росії. Асамблея суворо засудила порушення суверенітету та територіальної цілісності України Російською Федерацією, вважаючи, що цей акт потребував від неї чіткого сигналу про засудження.

27 січня Парламентська асамблея Ради Європи прийняла Резолюцію 2028 (2015) «Гуманітарна ситуація: українські біженці і переміщені особи», у якій Асамблея спираючись на доповідь Комісара Ради Європи з прав людини за підсумками його візиту до Криму у вересні 2014 року, висловила жаль з приводу погіршення стану з правами людини в Криму, зокрема, через залякування населення, переслідування та дискримінацію етнічного українського та кримськотатарського населення. Так, в Резолюції ПАРЄ зазначено, що в результаті анексії Криму Російською Федерацією та збройного конфлікту в українському Донбасі, понад 921 000 людей (станом на 23 січня 2015 р.) виявилися переміщеними в межах України та понад 524 000 звернулися за притулком або щодо отримання іншого юридичного статусу у Російській Федерації. Кілька тисяч людей звернулися за захистом в інших європейських країнах, в основному в Польщі та Білорусі. Більше двох мільйонів чоловік залишаються на територіях, контрольованих сепаратистськими силами, де панує нестабільність, серйозні порушеннями прав людини і неадекватні умови життя. Також у вказаній резолюції Асамблея закликала відповідні органи української влади повністю дотримуватися міжнародних стандартів, визначених в Керівних принципах 1998 року щодо питань внутрішньо переміщених осіб, провести розслідування і там, де це є доцільним, притягати до відповідальності за всі випадки порушення прав людини та порушення норм гуманітарного права без зволікань, незалежно та неупереджено; в цьому плані тісно співпрацювати з міжнародними слідчими органами та продовжувати впроваджувати у дію Закон про права і свободи ВПО та забезпечити, щоб відповідне рамкове законодавство було повним, цілісним та прозорим, беручи до уваги точки зору відповідних міжнародних організацій та громадянського суспільства.

В резолюції ПАРЄ “Оскарження, з суттєвих причин, все ще непідтверджених повноважень делегації Російської Федерації” 2034 (2015), Асамблея висловила серйозне занепокоєння ситуацією з меншинами в Криму, зокрема, кримськотатарською спільнотою. В тексті Резолюції зазначено, що Асамблея надзвичайно стривожена поліцейськими рейдами, об’єктами яких стали татарські організації та установи, серед яких офіс Кримськотатарського Меджлісу, а також забороною на в’їзд до Криму для керівників татарської спільноти Мустафи Джемілєва та Рефата Чубарова. Крім того, Асамблея висловлює своє занепокоєння повідомленнями про згортання викладання українською мовою. В цій Резолюції ПАРЄ ще раз повторила, що засуджує незаконну анексію Криму та продовження заходів з його інтеграції до РФ.

Генеральна Асамблея ООН в ухваленій 27 березня 2014 року Резолюції щодо територіальної цілісності України підтвердила свою відданість суверенітету, політичній незалежності, єдності та територіальній цілісності України в межах її міжнародно визнаних кордонів, а також закликала всі держави та міжнародні організації не визнавати будь-якої зміни статусу Автономної Республіки Крим та міста Севастополь і утримуватися від жодних дій або кроків, які могли б тлумачитися як визнання будь-якого такого зміненого статусу.

Відповідно, враховуючи незаконне проведення виборів на тимчасово окупованій території Автономної Республіки Крим та міста Севастополь 18 вересня 2016 року, проведення виборів до Державної Думи Федеральних Зборів Російської Федерації сьомого скликання - є порушенням Конституції України та законодавства України, основних принципів та норм міжнародного права, Статуту ООН, Гельсінського Заключного акту, Будапештського меморандуму 1994 року, Резолюції Генеральної Асамблеї ООН про територіальну цілісність України № 68/262, ухваленої 27 березня 2014 року на 68-й сесії [Генеральної Асамблеї ООН](https://uk.wikipedia.org/wiki/%D0%93%D0%B5%D0%BD%D0%B5%D1%80%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%B0_%D0%90%D1%81%D0%B0%D0%BC%D0%B1%D0%BB%D0%B5%D1%8F_%D0%9E%D0%9E%D0%9D) та інших міжнародно-правових актів.

Також, слід зазначити, що відповідно до ст. 95 Конституції Російської Федерації до складу Державної Думи входять 450 депутатів. Відповідно до ст. 3 Федерального Закону “Про вибори депутатів Державної Думи Федеральних Зборів” 225 депутатів Державної Думи обираються по одномандатних виборчих округах (один округ - один депутат), 4 з них утворено в Криму і Севастополі; 225 депутатів Державної Думи обираються по федеральному виборчому округу пропорційно числу голосів виборців, поданих за федеральні списки кандидатів у депутати Державної Думи. Число голосів виборців, поданих за федеральний список кандидатів, визначається як сума голосів виборців, поданих за відповідний федеральний список кандидатів в кожному суб'єкті Російської Федерації і за межами території Російської Федерації.

Відповідно, проведення виборів до Державної Думи на окупованій українській території означає, що 229 депутатів, тобто більшість від конституційного складу Державної Думи Федеральних Зборів Російської Федерації, є обраними у нелегітимний спосіб, відповідно, результати виборів є юридично нікчемними, а всі акти і рішення Державної Думи Федеральних Зборів Російської Федерації сьомого скликання є нелегітимними.

Російською Федерацією системно здійснюється порушення вимог міжнародного права, про що свідчить також проведення виборів на окупованих територіях Абхазії та Південної Осетії.

Враховуючи вищевикладене, вважаємо, що наявність у Державній Думі Федеральних Зборів Російської Федерації сьомого скликання депутатів, обраних внаслідок проведення незаконних виборів на окупованих Російською Федерацією території, призводить до нелегітимності виборів від 18 вересня 2016 року в Державну Думу в цілому, та відповідно, нелегітимність всієї нижньої палати російського парламенту, її актів та рішень.

**3. Загальна характеристика та основні положення законопроекту**

Проектом постанови пропонується: визнати, що з огляду на незаконне проведення виборів на тимчасово окупованій території Автономної Республіки Крим та міста Севастополь, проведення виборів до Державної Думи Федеральних Зборів Російської Федерації сьомого скликання є порушенням Конституції України та законодавства України, основних принципів та норм міжнародного права, Статуту ООН, Гельсінського Заключного акту, Будапештського меморандуму 1994 року, Резолюції Генеральної Асамблеї ООН про територіальну цілісність України № 68/262, ухваленої 27 березня 2014 року на 68-й сесії [Генеральної Асамблеї ООН](https://uk.wikipedia.org/wiki/%D0%93%D0%B5%D0%BD%D0%B5%D1%80%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%B0_%D0%90%D1%81%D0%B0%D0%BC%D0%B1%D0%BB%D0%B5%D1%8F_%D0%9E%D0%9E%D0%9D) та інших міжнародно-правових актів; не визнавати легітимність виборів до Державної Думи Федеральних Зборів Російської Федерації сьомого скликання, їх результатів та юридичних наслідків, та відповідно, складу, повноважень, актів та рішень Державної Думи Федеральних Зборів Російської Федерації сьомого скликання; звернутись до Ради Безпеки і Генеральної Асамблеї ООН, парламентів іноземних держав, парламентських асамблей та міжнародних організацій із закликом не визнавати легітимність виборів до Державної Думи Федеральних Зборів Російської Федерації сьомого скликання, їх результатів та правових наслідків, та відповідно, складу, повноважень, актів та рішень Державної Думи Федеральних Зборів Російської Федерації сьомого скликання; заяву Верховної Ради України “Про невизнання Україною легітимності виборів до Державної Думи Федеральних Зборів Російської Федерації сьомого скликання, їх результатів та правових наслідків, та відповідно, складу, повноважень, актів та рішень Державної Думи Федеральних Зборів Російської Федерації сьомого скликання” схвалити (додається); доручити Голові Верховної Ради України невідкладно направити текст Заяви до Ради Безпеки і Генеральної Асамблеї ООН, парламентів іноземних держав, парламентських асамблей та міжнародних організацій.

**4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання**

У даній сфері правового регулювання діють положення Конституції України, Статут ООН, Гельсінський Заключний акт і Будапештський меморандум 1994 року. Прийняття запропонованого законопроекту не потребує внесення змін до інших законодавчих актів.

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація положень проекту під час його практичного застосування після його прийняття не впливатиме на видаткову та дохідну частини державного або місцевих бюджетів. На момент внесення не передбачає витрат з Державного бюджету.

**6.Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття**

Прийняття проекту Постанови сприятиме захисту державного суверенітету України та її територіальної цілісності, а також, базових принципів міжнародних відносин та міжнародного права.

**Народні депутати України Г.В. ЛОГВИНСЬКИЙ (№ 037)**

 **М.Ю. БУРБАК (№ 402)**

 **В.П. СЮМАР (№ 007)**