



ДЕРЖАВНА СЛУЖБА ГЕОЛОГІЇ ТА НАДР УКРАЇНИ
(Держгеонадра України)

03680, м. Київ, вул. Єжена Потьє, 16, тел.: (044) 536-13-17, факс: (044) 456-71-45, e-mail: sekretar@geomail.kiev.ua

25012016 № 918/13/14-16

на № _____ від _____

Народний депутат України

Журжій А.В.

вул. Грушевського, 5,

м. Київ, 01008

Шановний Андрію Валерійовичу!

Державна служба геології та надр України за результатами розгляду депутатського звернення від 18.01.2016 № 12/16 щодо надання копій документів ПАТ «Укрнафта» повідомляє.

Державна служба геології та надр України діє відповідно до Положення про Державну службу геології та надр України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 30.12.2015 № 1174, згідно з пунктом 1 якого Держгеонадра є центральним органом виконавчої влади, який забезпечує реалізацію державної політики у сфері геологічного вивчення та раціонального використання надр.

Відповідно до частини восьмої статті 16 Кодексу України про надра Державна служба геології та надр України наділена повноваженнями щодо зупинення дії спеціальних дозволів на користування надрами.

Відповідно до пункту 22 Порядку надання спеціальних дозволів на користування надрами, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 30.05.2011 № 615 (далі – Порядок 615), у разі наявності заборгованості з плати за користування надрами дія дозволу може бути зупинена Держгеонадрами безпосередньо або за поданням органу державної податкової служби.

Згідно з підпунктом 258.2.2. пункту 258.2. статті 258 Податкового кодексу України за фактами, які відбуваються протягом шести місяців, щодо невнесення, несвоєчасного внесення платником рентної плати сум податкових зобов'язань або невиконання платником податкових зобов'язань з рентної плати за користування надрами для видобування корисних копалин, центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну податкову і митну

політику (далі – ДФС), порушує перед відповідним центральним органом виконавчої влади питання зупинення дії відповідного спеціального дозволу.

Держгеонадра отримали інформацію щодо порушення ПАТ «Укрнафта» особливих умов спеціальних дозволів на користування надрами, наданих ПАТ «Укрнафта», а саме: невнесення плати за користування надрами (лист ДФС від 05.06.2015 № 13587/5/99-99-15-04-01-16).

За результатами розгляду вказаного листа **наказом Держгеонадр від 19.06.2015 № 166** було надано ПАТ «Укрнафта» термін для усунення порушень.

В подальшому Держгеонадра отримали інформацію про укладення 10.08.2015 договорів між територіальними податковими органами та структурними підрозділами ПАТ «Укрнафта» про розстрочення податкового боргу (лист ПАТ «Укрнафта» від 12.08.2015 № 10/2461). Згідно з умовами договорів про розстрочення податкового боргу, ПАТ «Укрнафта» зобов'язано щомісячно сплачувати розстрочені суми податкового боргу до першого числа місяця, що настає (перший строк сплати 31.08.2015) та не допускати утворення нових боргів.

Держгеонадра звернулась до ДФС з проханням надати інформацію про укладення договорів про розстрочення податкового боргу з ПАТ «Укрнафта» (лист від 13.08.2015 № 10530/13/14-15).

У відповідь ДФС **просить відтермінувати розгляд питання** щодо зупинення дії спеціальних дозволів на користування надрами, наданих ПАТ «Укрнафта» **до 01.09.2015** (лист від 17.08.2015 № 19863/5/99-99-23-03-16).

За результатами розгляду вищевказаного листа ДФС Держгеонадрами прийнято рішення взяти до відома лист ДФС від 17.08.2015 № 19863/5/99-99-23-03-16, а питання щодо подальшої дії спеціальних дозволів на користування надрами, наданих ПАТ «Укрнафта», розглянути після отримання відповідного подання від ДФС.

Держгеонадра на виконання доручення Прем'єр-міністра України А.П. Яценюка від 30.11.2015 № 34890/6/1/1-15 до листа ДФС від 02.11.2015 № 1443/3/99-99-23-03-11 направила листом від 09.12.2015 № 16262/13/14-15 прохання терміново надати подання з інформацію про суми заборгованості ПАТ «Укрнафта» **в розрізі спеціальних дозволів на користування надрами**.

Також повідомлено Кабінет Міністрів України та Мінприроди листом Держгеонадр від 11.12.2015 № 16376/13/14-15.

Листом Держгеонадр від 14.12.2015 № 16669/13/14-15 повторно звернулася до ДФС України з проханням терміново надати подання про зупинення дії конкретних спеціальних дозволів на користування надрами в розрізі спеціальних дозволів на користування надрами.

Листом від 16.12.2015 № 16789/13/14-15 поінформовано Кабінет Міністрів України про відсутність подання від ДФС України в розрізі спеціальних дозволів

на користування надрами, що унеможливилює розгляд питання щодо зупинення дії спеціальних дозволів на користування надрами, які належать ПАТ «Укрнафта».

Держгеонадра отримала лист ДФС від 22.12.2015 № 29197/5/99-99-23-03-16, в якому частково надано інформацію щодо суми податкового боргу ПАТ «Укрнафта» в розрізі дозволів (№ 2142 від 23.02.2000, № 2727 від 06.06.2002, № 2794 від 16.10.2002), решта інформації надана в розрізі областей без конкретизації суми заборгованості з рентної плати за користування надрами по конкретному дозволу:

- Івано-Франківська область – 18 дозволів;
- Львівська область – 10 дозволів;
- Полтавська область – 14 дозволів;
- Сумська область -21 дозвіл;
- Харківська область -3 дозволи;
- Чернігівська область – 15.

Необхідно зазначити, що питання подальшої дії спеціальних дозволів на користування надрами № 2142 від 23.02.2000, № 2727 від 06.06.2002, № 2794 від 16.10.2002 (надана інформація про суми заборгованості з рентної плати за користування надрами) розглянуто Держгеонадрами в установленому порядку. На засіданні Робочої групи Держгеонадр від 21.01.2016 (протокол 1-16) рекомендовано Держгеонадрам зупинити дію спеціальних дозволів на користування надрами № 2142 від 23.02.2000, № 2727 від 06.06.2002, № 2794 від 16.10.2002 та надати надрокористувачу 30 календарних днів для усунення порушення.

Публічне акціонерне товариство «Укрнафта» - провідна українська нафтогазова компанія, що контролює низку першокласних активів у нафтогазовій галузі. 50% + 1 акція компанії належить НАК «Нафтогаз України».

ПАТ «Укрнафта» є власником 94 дійсних спеціальних дозволів на користування надрами, з яких **83** надані з метою видобування та геологічного вивчення, в тому числі ДПР, вуглеводнів, на території Дніпропетровської, Івано-Франківської, Львівської, Полтавської, Сумської, Харківської, Чернівецької, Чернігівської областей.

ПАТ «Укрнафта» здійснює видобуток вуглеводнів на території України:

Корисна копалина	Одиниця виміру	Видобуток за 2013 рік	% від видобутку в Україні	Видобуток за 2014 рік	% від видобутку в Україні
Газ природний	млн.м ³	1893	8,8	1732	8,4
Нафта	тис.т	1841	84,8	1755	86,1
конденсат	тис.т	175	19,4	123	17,0

Податковий кодекс України містить широкий перелік функцій, прав та обов'язків органів державної фіскальної служби.

Порушення перед Держгеонадрами питання зупинення дії відповідного спеціального дозволу відповідно до підпункту 258.2.2. пункту 258.2. статті 258 Податкового кодексу України є, на нашу думку, останнім з переліку заходів реагування до боржника перед бюджетом.

Згідно з пунктом 22 Порядку 615 після зупинення дії дозволу надрокористувач зобов'язаний зупинити проведення на наданій йому в користування ділянці надр робіт, передбачених дозволом.

Вказане зупинення робіт, передбачених дозволом, може призвести:

- до передчасного та невідновлюваного **псування родовищ вуглеводнів**, в першу чергу - нафти (зменшення обсягів видобутку нафти та природного газу як по окремих свердловинах ПАТ «Укрнафта», так і відповідно в цілому по Україні);
- виникнення загрози **техногенних та екологічних наслідків** зупинення роботи свердловин, зокрема, створення аварійних ситуацій на свердловинах, які працюють з 1960-1980 років;
- **поширення** вже існуючих **зон екологічної небезпеки**, зокрема у Львівській та Івано-Франківській областях (місто Борислав Львівської області, Богородчанський район Івано-Франківської області).

Необхідно зазначити, що листом ДФС України від 05.01.2016 № 80/5/99-99-11-03-03-16 повідомлено Держгеонадра України про відсутність у ДФС України можливості надання інформації щодо заборгованості платників рентної плати за користування надрами в розрізі окремого спеціального дозволу на користування надрами, оскільки облік нарахованих і сплачених платниками сум платежів до бюджету здійснюється в інтегрованій картці платника податку у розрізі кодів бюджетної класифікації згідно з наказом Міністерства фінансів України від 14.01.2011 № 11 «Про бюджетну класифікацію». Ведення обліку заборгованості з рентної плати за користування надрами та погашення визначеної заборгованості за зобов'язанням в розрізі спеціальних дозволів на користування надрами на сьогоднішній день нормами чинного законодавства не передбачено. Зобов'язання щодо здійснення платниками сплати рентної плати окремо за кожним спеціальним дозволом на користування надрами потребує внесення змін до Податкового кодексу України, що порушуватиме принцип зменшення податкового навантаження на платників податків відповідно до Концепції реформування податкової системи України.

У 2015 році органами державного геологічного контролю було проведено 16 планових перевірок виконання ПАТ «Укрнафта» законодавчих та нормативно-правових актів про надра, в тому числі виконання особливих умов спеціальних дозволів на користування надрами. Перевірки проводилися наприкінці 2015 року. По усіх перевірках надано приписи про усунення надрокористувачем встановлених порушень. По 9 спеціальних дозволах, терміни, які надані приписом по яких закінчилися, до Робочої групи з питань надрокористування Держгеонадр

України надано подання про зупинення дії дозволів. Разом з тим, Робочою групою з питань надрокористування прийнято рішення продовжити терміни для усунення порушень. По Ромашівському родовищу Держгеонадрами України прийнято рішення зупинити дію спеціального дозволу на користування надрами.

У 2016 році Держгеонадрами України зупинено 3 спеціальних дозволи на користування надрами, наданих ПАТ «Укрнафта» (по Голубівському, Юріївському та Лопушнянському родовищах).

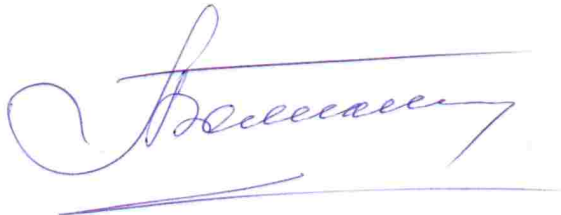
На 2016 рік Держгеонадрами України у встановленому порядку до Мінекономрозвитку України подано на затвердження план проведення перевірок, при цьому кількість спеціальних дозволів на користування надрами, наданих ПАТ «Укрнафта», по яких планувалося проведення перевірок, складала 24 дозволи.

Проте, наказом Мінекономрозвитку України від 30.11.2015 № 1553 «Про затвердження плану комплексних заходів державного нагляду (контролю) органів державного нагляду (контролю) на 2016 рік» заплановано лише 12 перевірок по спеціальним дозволам на користування надрами, наданих ПАТ «Укрнафта».

Додатки:

1. Листування Держгеонадр України з ДФС, КМУ та Мінприроди України, які зазначені в листі, на 23 арк. в 1 прим.

**З повагою,
Т.в.о. Голови**



М.О. Бояркін