# ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

**до проекту Закону України про внесення змін до Закону України**

**«Про службу в органах місцевого самоврядування»**

**1. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Відповідно до статті 6 Європейської хартії місцевого самоврядування, ратифікованої Законом України № 452/97-ВР від 15.07.1997 р., в Україні мають гарантуватися:

по-перше, самостійність органів місцевого самоврядування в межах закону визначати власні внутрішні адміністративні структури з урахуванням місцевих потреб і необхідності забезпечення ефективного управління;

по-друге, добір на службу в органах місцевого самоврядування висококваліфікованого персоналу з урахуванням особистих якостей та компетентності шляхом забезпечення належних можливостей професійної підготовки, винагороди та просування по службі.

З огляду на вказані міжнародні зобов’язання, необхідність продовження реформи місцевого самоврядування та подальшого забезпечення процесу децентралізації публічної влади, на сьогодні актуальним є прийняття нового закону про службу в органах місцевого самоврядування. Адже очевидно, що найважливішою складовою цієї реформи, поруч із матеріально-фінансовою основою, виступає її кадрове забезпечення, створення правових передумов для підвищення престижності служби в органах місцевого самоврядування, врегулювання статусу службовця місцевого самоврядування, стимулювання кар’єрного зростання, деполітизації служби в органах місцевого самоврядування, запровадження нової моделі оплати праці та впровадження ефективного механізму запобігання корупції. Також є необхідність узгодження законодавства про службу в органах місцевого самоврядування з положеннями нового Закону України «Про державну службу», прийнятого у 2015 році.

**2. Мета і шляхи її досягнення**

Метою зазначеного законопроекту є забезпечення системного оновлення Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування», що сприятиме побудові в Україні професійної та ефективної служби в органах місцевого самоврядування з урахуванням кращих міжнародних практик та національного досвіду.

Наведена мета реалізується у положеннях законопроекту, якими передбачається оновлення правових передумов для:

врегулювання статусу службовців місцевого самоврядування та виборних посадових осіб місцевого самоврядування;

забезпечення політичної нейтральності службовців місцевого самоврядування;

врегулювання законом основних питань служби в органах місцевого самоврядування та надання органам місцевого самоврядування повноважень самостійно вирішувати питання формування умов оплати праці виборних посадових осіб та службовців місцевого самоврядування, інші питання проходження служби в органах місцевого самоврядування та встановлення загальних правил та гарантій для здійснення таких повноважень;

адаптації основ служби в органах місцевого самоврядування до концептуальних підходів, закладених Законом України «Про державну службу», зокрема щодо загальних засад служби, принципів, прав та обов’язків службовців місцевого самоврядування, деполітизації служби, класифікації посад в органах місцевого самоврядування та рангів службовців, оцінювання результатів службової діяльності, порядку, підстав для притягнення службовця органу місцевого самоврядування до дисциплінарної відповідальності та видів дисциплінарних проступків і дисциплінарних стягнень, підстав припинення служби тощо;

переведення посад керуючих справами виконавчих комітетів рад із категорії виборних посад до категорії службовців, передачі їм значної частини кадрових повноважень, які на сьогодні належать відповідним головам, що дозволить зменшити політичний плив на призначення та звільнення службовців місцевого самоврядування;

визнання відкритого конкурсу основною процедурою для вступу на посаду службовця місцевого самоврядування та для переходу на посади вищої категорії;

упорядкування структури заробітних плат шляхом збільшення частки посадового окладу (основної частини), зменшення кількості та частки надбавок та премій (додаткових та стимулюючих виплат) для підвищення стабільності заробітної плати службовців місцевого самоврядування;

створення умов для підвищення кваліфікації виборних посадових осіб та службовців місцевого самоврядування.

**3. Загальна характеристика і основні положення проекту Закону**

Законопроектом пропонується внести зміни до Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування», виклавши його у новій редакції.

Також передбачається внесення змін переважно термінологічного характеру до Кримінального кодексу України, Кримінального процесуального кодексу України, законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про столицю України – місто-герой Київ», «Про політичні партії в Україні», «Про запобігання корупції», «Про державну службу», «Про оплату праці».

**4. Стан нормативно-правової бази у цій сфері правового регулювання**

Основними нормативно-правовими актами у даній сфері правового регулювання є:

Конституція України,

Європейська хартія місцевого самоврядування, ратифікована Законом України № 452/97-ВР від 15.07.1997 р.,

закони України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про службу в органах місцевого самоврядування».

Також питання частково регулюється законодавством про працю та постановами Кабінету Міністрів України.

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація законопроекту не потребуватиме додаткового фінансування з державного та місцевих бюджетів і здійснюватиметься в межах виділених бюджетних асигнувань на утримання органів місцевого самоврядування.

**6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття акта**

Прийняття відповідного Закону сприятиме удосконаленню законодавчого врегулювання відносин у сфері служби в органах місцевого самоврядування.

**Народні депутати України**

**Власенко С.В.**

**Ледовських О.В.**

**Шкрум А.І.**

**Кудлаєнко С.В.**

**Зубач Л.Л.**

**Дехтярчук О.В.**

**Бублик Ю.В.**

**Река А.О**

**Федорук М.Т.**

**Бойко О.П.**

**Гуляєв В.О.**

**Гончаренко О.О.**

**Березюк О.Р.**

**Курило В.С.**