В И С Н О В О К

на проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України (щодо удосконалення відносин у сфері пенсійного забезпечення)»

(№ 9032 від 03.09.2018 р.)

У законопроекті пропонується викласти у новій редакції пункт 2 розділу ХV «Прикінцеві положення» Закону України «Про загальнообов’язкове державне пенсійне страхування» (далі – Закон), згідно з якою встановлюється загальний порядок фінансування виплати пенсій за віком, призначених на пільгових умовах відповідно до статей 13 і 14 Закону України «Про пенсійне забезпечення» та до частин першої і другої статті 114 цього Закону, за рахунок підвищеного розміру єдиного внеску на загальнообов’язкове державне соціальне страхування. У разі недостатності вказаних коштів, фінансування цих пенсій на суму, якої не вистачає для повного покриття витрат на їх виплату та доставку, пропонується здійснювати за рахунок коштів Державного бюджету України.

Розмір єдиного внеску для роботодавців, які його сплачують, пропонується підвищити від визначеної законом бази нарахування єдиного внеску на 15 відсотків за осіб, зайнятих повний робочий день на підземних роботах, на роботах з особливо шкідливими і особливо важкими умовами праці (за списком № 1) та на 7 відсотків – за осіб, зайнятих повний робочий день на інших роботах із шкідливими і важкими умовами праці (за списком № 2) (зміни до статті 8 Закону України «Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов’язкове державне соціальне страхування»).

При цьому зберігається положення чинної редакції цього пункту, яким передбачається, що за рахунок коштів Державного бюджету України здійснюється фінансування витрат на виплату і доставку пенсій особам, які були безпосередньо зайняті повний робочий день на підземних роботах (включаючи особовий склад гірничорятувальних частин) з видобутку вугілля, сланцю, руди та інших корисних копалин, на будівництві шахт та рудників і в металургії, за списком робіт і професій, затвердженим Кабінетом Міністрів України (новий пункт 24, яким доповнюється розділ XV «Прикінцеві положення» Закону).

Головне управління не заперечує щодо необхідності удосконалення механізму фінансування пенсій, які призначені на пільгових умовах, з визначенням джерел відшкодування Пенсійному фонду України коштів на їх виплату. Разом із тим, звертаємо увагу на необґрунтованість виключення із розділу ХV «Прикінцеві положення» Закону положення про здійснення пенсійного забезпечення на пільгових умовах через професійні та корпоративні фонди. Справа в тому, що за своєю природою пільгове пенсійне забезпечення не є складовою загальної страхової пенсійної системи. Тому регулювання питань пільгового пенсійного забезпечення, зокрема: захисту прав громадян, які працюють в шкідливих і важких умовах праці, встановлення нових або скасування відповідних пільгових професій, порядку відшкодування коштів на виплату та доставку пільгових пенсій тощо, необхідно вирішувати саме в межах відповідного законодавства про професійні та корпоративні фонди.

Крім цього, запропоновані у проекті підвищений розмір єдиного соціального внеску на виплату пенсій на пільгових умовах (15 % і 7 % – за осіб, зайнятих на відповідних роботах) має базуватися на актуарних розрахунках про потребу покриття виплат на пільгові пенсії. Пояснювальна ж записка до законопроекту не містить інформації щодо рівня покриття видатків Пенсійного фонду у разі сплати роботодавцями запропонованих підвищених ставок єдиного соціального внеску. Враховуючи вищезазначене та те, що для покриття дефіциту Пенсійного фонду України з Державного бюджету у 2019 році передбачено 166,5 млрд гривень[[1]](#footnote-1), вважаємо невиправданою і пропозиціюпро фінансування за рахунок коштів Державного бюджету України суми, якої не вистачає для повного покриття витрат на виплату та доставку таких пільгових пенсій у разі недостатності вказаних коштів.

Вважаємо за доцільне також звернути увагу на те, що вимоги статті 91 Регламенту Верховної Ради України та статті 27 Бюджетного кодексу України щодо необхідності подання суб’єктами права законодавчої ініціативи фінансово-економічного обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки) стосуються всіх законопроектів, прийняття яких призведе до змін показників бюджету не лише у поточному році, а й у подальшому. Тому посилання у пункті 5 пояснювальної записки до проекту на те, що «проект Закону на момент внесення не потребує додаткових витрат з Державного бюджету України», не звільняє суб’єкта права законодавчої ініціативи від обов’язку подання належного фінансово-економічного обґрунтування. Таке обґрунтування до проекту має бути надано з урахуванням того, що якщо запропоновані зміни показників бюджету передбачають зменшення надходжень бюджету та/або збільшення витрат бюджету, до законопроекту подаються пропозиції змін до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету.

Крім цього, виходячи з статті 116 Конституції України, згідно з якою Кабінет Міністрів України забезпечує, зокрема, проведення політики у сфері соціального захисту, Головне управління вважає доцільним щодо внесеного законопроекту отримати відповідний експертний висновок Уряду.

Узагальнюючий висновок: за результатами розгляду у першому читанні законопроект доцільно повернути на доопрацювання з урахуванням висловлених зауважень та пропозицій.

Перший заступник керівника

Головного управління С.О. Гудзинський

Вик.: Н.О. Лаврухіна

1. <https://dt.ua/ECONOMICS/golovnimi-stattyami-v-byudzheti-2019-bude-finansuvannya-pensiy-ta-subsidiy-294990_.html> [↑](#footnote-ref-1)