ВИСНОВОК

на проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо врегулювання окремих питань у сфері надання житлово-комунальних послуг» (реєстр. № 10228 від 12.04.2019 р.)

Законопроект, як зазначено в пояснювальній записці до нього, «розроблено з метою удосконалення норм і положень чинного законодавства у сфері надання житлових послуг, а також врегулювання питань перехідного періоду, що виникають у зв’язку із введенням в дію нового Закону «Про житлово-комунальні послуги» та необхідністю прийняття співвласниками усіх багатоквартирних будинків (незалежно від обраної ними форми управління багатоквартирним будинком) рішень про моделі організації договірних відносин з виконавцями комунальних послуг (крім послуг з постачання електричної енергії та газу)». При цьому, на думку суб’єкта законодавчої ініціативи, прийняття законопроекту «сприятиме удосконаленню норм і положень чинного законодавства у сфері житлово-комунальних послуг, врегулюванню питань перехідного періоду у сфері комунальних послуг, встановленню чітких та зрозумілих організаційних вимог в процесі укладання нових договорів про надання послуг з постачання теплової енергії, постачання гарячої води, централізованого водопостачання та водовідведення, поводження із побутовими відходами, а також вимог щодо формування та встановлення тарифів на ці послуги».

Розглянувши проект, Головне управління вважає за доцільне висловити щодо його змісту наступні зауваження та пропозиції.

1. Головне управління зазначає, що з 01.05.2019 р. вводиться в дію новий Закон України «Про житлово-комунальні послуги», у абз. «а» пп. 8 п. 8 р. VІ «Прикінцеві та перехідні положення» якого викладено у новій редакції п. 3 ч. 1 ст. 1 Закону України «Про державне регулювання у сфері комунальних послуг». Проте викладення вказаного пункту у новій редакції передбачено і у поданому законопроекті, що може призвести до виникнення проблем при застосуванні відповідного положення у реальному житті. У зв’язку з цим більш логічним було б внесення змін до вказаного пункту після введення у дію Закону України «Про житлово-комунальні послуги».

Це зауваження стосується і змін до тих законів, до яких вже були внесені зміни у п. 8 р. VІ «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про житлово-комунальні послуги» та самого цього Закону.

2. Із визначення змісту поняття «плата за абонентське обслуговування» (п. 11 ч. 1 ст. 1 Закону України «Про житлово-комунальні послуги») пропонуємо виключити слова «для відшкодування витрат виконавця, пов’язаних з укладенням договору про надання комунальної послуги», хоча б тому, що іншій стороні такого договору її витрати на його укладення ніхто не відшкодовує.

3. Змінами до п. 6 ч. 1 ст. 1 Закону України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання» пропонується нова редакція терміну «вузол розподільного обліку», під яким розуміється «вузол обліку, *що не відноситься до законодавчо регульованих засобів вимірювальної техніки*, що забезпечує індивідуальний облік споживання відповідної комунальної послуги в будівлях, де налічуються два та більше споживачів».

Головне управління звертає увагу на те, що у положеннях законів необхідно використовувати чіткі та зрозумілі формулювання, які не передбачають неоднозначного тлумачення. Зокрема, доповнення існуючого поняття «вузол розподільного обліку» словами: «що не відноситься до законодавчо регульованих засобів вимірювальної техніки» може спричинити неоднозначне тлумачення поняття «законодавчо регульованих засобів вимірювальної техніки».

Окрім цього, варто відзначити, що як у чинній редакції п. 6 ч. 1 ст. 1 згаданого Закону, так і у запропонованій у проекті його новій редакції *вузол розподільного обліку* це *вузол обліку*, що забезпечує індивідуальний облік. Варто звернути увагу на те, що у  п. 5 ч. 1 ст. 1 вказаного Закону міститься безпосередньо визначення терміну: «вузол обліку - комплекс пристроїв (у тому числі засобів вимірювальної техніки, що *відповідають вимогам технічних регламентів*), допоміжного обладнання та матеріалів до них, призначений для вимірювання спожитої теплової енергії та води, а також технічної реєстрації результатів такого вимірювання, включаючи засоби дистанційної передачі результатів вимірювання (за наявності)». Враховуючи, що всі вузли обліку повинні відповідати вимогам технічних регламентів, на нашу думку, з законопроекту не вбачається можливим встановити, які саме вузли розподільного обліку не відносяться до законодавчо регульованих засобів вимірювальної техніки.

4. У проекті передбачається внесення змін до розділу V «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», шляхом доповнення його пунктом 11-1, яким пропонується надати органам місцевого самоврядування тимчасові повноваження із встановлення (коригування) тарифів на теплову енергію, послуги з централізованого опалення та послуги з централізованого постачання гарячої води, а також *послуги централізованого водопостачання та водовідведення*, послуги з централізованого постачання холодної води, послуги з водовідведення (з використанням внутрішньобудинкових систем) які надаються виконавцями таких послуг *за договорами, укладеними до дати введення в дію Закону України «Про житлово-комунальні послуги*».

З цього приводу Головне управління зазначає, що у п.п. 2 п. «а» ч. 1 ст. 28 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів місцевих рад віднесено повноваження із встановлення [тариф](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/280/97-%D0%B2%D1%80?find=1&text=%F2%E0%F0%E8%F4" \l "w12)ів на побутові, комунальні (крім [тариф](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/280/97-%D0%B2%D1%80?find=1&text=%F2%E0%F0%E8%F4" \l "w13)ів на теплову енергію, централізоване водопостачання та водовідведення, перероблення та захоронення побутових відходів, послуги з централізованого опалення, послуги з централізованого постачання холодної води, послуги з централізованого постачання гарячої води, послуги з водовідведення (з використанням внутрішньобудинкових систем), які встановлюються національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг), транспортні та інші послуги.

Як зазначалося вище, з 01.05.2019 р. у зв’язку з введенням в дію Закону України «Про житлово-комунальні послуги» наведена норма буде викладена в іншій редакції, яка передбачатиме «встановлення в порядку і межах, визначених законодавством, тарифів на побутові, комунальні (крім тарифів на теплову енергію, централізоване водопостачання та централізоване водовідведення, послуги з постачання гарячої води, які встановлюються Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг), транспортні та інші послуги». З огляду на викладене, повноваження із затвердження тарифів на побутові та комунальні послуги, не віднесені до компетенції НКРЕП, віднесені до компетенції органів місцевого самоврядування.

Також слід звернути увагу на те, що Закон України «Про житлово-комунальні послуги» не передбачає такого виду послуги, як послуга централізованого водопостачання та водовідведення, про яку йдеться у законопроекті. Крім цього, законодавством не передбачено затвердження (коригування) тарифів на комунальні послуги залежно від дати укладення договорів виконавцями таких послуг, а надання тимчасових повноважень із затвердження тарифів не виглядає обґрунтованим.

Викладені зауваження у повній мірі стосуються і запропонованих змін до р. VІ «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про житлово-комунальні послуги» (новий п. 11-1) та ст. 19-1 Закону України «Про державне регулювання у сфері комунальних послуг» (новий п. 2-1), яким передбачається надання тимчасових повноважень із затвердження (коригування) тарифів НКРЕКП та органам місцевого самоврядування. На додаток до вищевикладених зауважень Головне управління зазначає, що у п. 2 ч. 1 ст. 6 Закону України «Про державне регулювання у сфері комунальних послуг» до повноважень НКРЕКП віднесено встановлення тарифів на комунальні послуги суб'єктам природних монополій та суб'єктам господарювання на суміжних ринках, ліцензування діяльності яких здійснюється національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг.

5. Пропозиція, згідно з якою «виконавець послуги з постачання теплової енергії, постачання гарячої води та централізованого водопостачання розміщує вимоги до якості послуг з постачання теплової енергії, постачання гарячої води та централізованого водопостачання для кожного будинку окремо на офіційному веб-сайті органу місцевого самоврядування та на власному веб-сайті (за наявності)» (нова ч. 7 ст. 13 Закону України «Про житлово-комунальні послуги»), має бути, на нашу думку, узгоджена з законодавством України щодо якості вищезгаданих послуг. Зокрема, з ч. 3 ст. 16 Закону України «Про житлово-комунальні послуги», актами Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, яка встановлює мінімальні стандарти та вимоги до якості обслуговування споживачів при наданні послуг розподілу та постачання природного газу та розміри компенсації споживачам за їх недотримання (відповідно до законів України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» та «Про ринок природнього газу»), а також врахувати захист прав споживачів відповідних послуг у разі невиконання вищевказаних вимог до якості послуг.

6. Звертаємо увагу на те, що про порядок укладання співвласниками багатоквартирного будинку договору про надання комунальної послуги з постачання теплової енергії, постачання гарячої води, централізованого водопостачання, централізованого водовідведення, поводження з побутовими відходами з виконавцями комунальних послуг (нова ч. 6 статті 13 Закону України «Про житлово-комунальні послуги») не відноситься до предмету цієї статті. На нашу думку, запропоновані положення юридично коректніше перенести до ст. 14 «Особливості укладання, зміни і припинення договорів про надання комунальних послуг у багатоквартирному будинку» вказаного Закону України.

Узагальнюючий висновок: за результатами розгляду в першому читанні законопроект може бути прийнятий за основу з наступним урахуванням висловлених зауважень і пропозицій.

Заступник керівника

Головного управління І.В. Зуб

Вик.: А. Мних, Ю. Лисицька, О.Куціпак