До реєстр. № 1014

від 29.08.2019

**ВИСНОВОК**

щодо результатів здійснення

антикорупційної експертизи

проекту нормативно-правового акта

Назва проекту акта: проект Закону про внесення змін до «Про внесення змін до статті 106 Конституції України (щодо закріплення повноважень Президента України утворювати незалежні регуляторні органи, Національне антикорупційне бюро України, призначати на посади та звільняти з посад Директора Національного антикорупційного бюро України і Директора Державного бюро розслідувань)».

Реєстр. № 1014 від 29.08.2019.

Суб’єкт права законодавчої ініціативи: Президент України.

Головний комітет з підготовки і попереднього розгляду – Комітет з питань правової політики.

У проекті акта не виявлено корупціогенних факторів – проект акта відповідає вимогам антикорупційного законодавства (рішення Комітету від 04 вересня 2019 року, протокол № 2).

Відповідно до пояснювальної записки пропонується закріпити за Президентом України повноваження щодо утворення незалежних регуляторних органів, Національного антикорупційного бюро України, призначення на посади та звільнення з посад членів незалежних регуляторних органів, Директора Національного антикорупційного бюро України та Директора Державного бюро розслідувань.

Проект акту пропонує доповнити частину першу статті 106 Конституції України новим пунктом 12-1, відповідно до якого **надається право Президенту України** утворювати **незалежні регуляторні органи**, що здійснюють державне регулювання, моніторинг та контроль за діяльністю **суб’єктів господарювання в окремих сферах**, призначати на посади та звільняти з посад їх членів у порядку, визначеному законами України.

**Слід звернути увагу**, що відповідно до чинної статті першої Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» **регуляторним органом є - Верховна Рада України, Президент**   
**України, Кабінет Міністрів України, Національний банк України,** Національна рада України з питань телебачення і радіомовлення, інший державний орган, центральний орган виконавчої влади,   
Верховна Рада Автономної Республіки Крим, Рада міністрів   
Автономної Республіки Крим, місцевий орган виконавчої влади, орган   
місцевого самоврядування, а також посадова особа будь-якого із   
зазначених органів, якщо відповідно до законодавства ця особа має   
повноваження одноособово приймати регуляторні акти. До   
регуляторних органів також належать територіальні органи   
центральних органів виконавчої влади, державні спеціалізовані   
установи та організації, некомерційні самоврядні організації, які   
здійснюють керівництво та управління окремими видами   
загальнообов'язкового державного соціального страхування, якщо ці   
органи, установи та організації відповідно до своїх повноважень   
приймають регуляторні акти.

З огляду на вищевикладене, незрозуміло, про які саме «незалежні регуляторні органи» йдеться у законопроекті, за діяльністю яких суб’єктів господарювання і в яких «окремих сферах» матимуть право здійснювати державне регулювання, моніторинг та контроль такі органи.

Зокрема, це пов’язано з вживанням поняття «незалежні регуляторні органи», яке не має законодавчого визначення. У зв’язку з цим, було б доцільним визначити термін «незалежний регуляторний орган», внісши відповідні зміни до законодавства, що регулює реалізацію державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності.

Враховуючи викладене, у пропонованій редакції нового пункту 12-1 статті 106 Конституції України, що окреслює можливість незалежних регуляторних органів контролювати діяльність суб’єктів господарювання, після вирішення питання про відповідність Конституції України Конституційним судом України, доцільно, з урахуванням висновку Конституційного суду розглянути можливість **уточнити в нормі законопроекту перелік таких незалежних регуляторних органів, які можуть створюватися Президентом України, а також передбачити створення Президентом таких органів у порядку, визначеному законом.**

Крім того, пропонується уточнити наступні норми законопроекту.

1. Щодо призначення Директора Національного антикорупційного бюро України та Директора Державного бюро розслідувань. Проект акта передбачає надання Президенту України повноважень щодо призначення на посади вказаних осіб у порядку, визначеному законами України. Закон України «Про Національне антикорупційне бюро України» та Закон України «Про Державне бюро розслідувань» встановлюють конкурсний порядок відбору директорів вказаних органів. Для закріплення цих норм на рівні Конституції України, пропонується нормами нового пункту 11-1 статті 106 Конституції України передбачити призначення відповідних осіб на посади на конкурсних засадах у порядку, визначеному законами України.
2. Щодо призначення Директора Державного бюро розслідувань. Відповідно до частини першої статті 1 Закону України «Про Державне бюро рослідувань» цей орган є органом виконавчої влади, що здійснює правоохоронну діяльність. Згідно з пунктом 9-2 частини першої статті 116 Конституції України саме Кабінет Міністрів України призначає на посади та звільняє з посад за поданням Прем’єр-міністра України керівників центральних органів виконавчої влади, які не входять до складу Кабінету Міністрів України. Натомість, відповідно до частини першої статті 11 Закону України «Про Державне бюро розслідувань» Директор цього органу призначається на посаду Президентом України за поданням Прем’єр-міністра України. Проект акту також пропонує закріпити повноваження щодо призначення на посаду Директора Державного бюро розслідувань за Президентом України. Утім, може виникнути колізія між двома вказаними вище нормами Конституції України. Уникнути такої колізії можна, зокрема, шляхом уточнення статусу Державного бюро розслідувань на рівні Закону України «Про Державне бюро розслідувань».

​

**Голова Комітету А. Красносільська**