**До реєстр. № 1050**

**(друге читання)**

**ЗАУВАЖЕННЯ**

**до проекту закону України**

**«Про внесення змін до деяких законодавчих актів України**

**щодо скорочення переліку видів господарської діяльності,**

**що підлягають ліцензуванню»**

**(реєстраційний № 1050)**

У Головному юридичному управлінні проаналізовано текст проекту закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо скорочення переліку видів господарської діяльності, що підлягають ліцензуванню» (далі – проект закону), підготовленого до розгляду у другому читанні, та звертається увага на таке.

1. Частиною четвертою статті 42 Закону України «Про телекомунікації» в редакції проекту закону передбачено відповідальність за правомірну діяльність суб’єкта господарювання, а саме - «відповідальність за достовірність і повноту відомостей, зазначених у повідомленні про початок здійснення діяльності у сфері телекомунікацій…».

У зв’язку з цим зазначимо, що фактичною підставою для притягнення особи до юридичної відповідальності є наявність у її діях складу правопорушення.

Звертаємо увагу на те, що у змінах, які вносяться до статті 164 Кодексу України про адміністративні правопорушення, передбачено, що «надання суб’єктом господарювання недостовірної, не в повному обсязі інформації у повідомленні про початок здійснення діяльності у сфері телекомунікацій… тягне за собою …».

 Відтак, норми статті 42 Закону України «Про телекомунікації» в редакції проекту слід узгодити із змінами до статті 164 Кодексу України про адміністративні правопорушення.

2. Відповідно до статті 42 Закону України «Про телекомунікації» в редакції проекту закону «право на здійснення діяльності у сфері телекомунікації суб’єкт господарювання набуває шляхом подання до *національної комісії, що здійснює регулювання у сфері зв’язку та інформації,* повідомлення про початок здійснення діяльності у сфері телекомунікацій».

Звертаємо увагу, що норми проекту закону, а також чинного Закону України «Про телекомунікації» у частині функціонального призначення, сфери діяльності та компетентності Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері зв’язку та інформації, не узгоджуються із статтями 5, 6, 8, 19, 85 та 106 Конституції України. У Рішенні Конституційного Суду України від 13.06.2019 № 5-р/2019 у справі про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, зазначено, що «утворення постійно діючого незалежного державного колегіального органу, який за функціональним призначенням, сферою діяльності, повноваженнями має ознаки центрального органу виконавчої влади, але не підпорядковується Кабінету Міністрів України і не належить до системи органів виконавчої влади, не узгоджується з Конституцією України».

Також зазначимо, що запропоновані зміни до статті 42 Закону України «Про телекомунікації» є несистемними, оскільки відтворюють власну назву нормативно-правового акта – «Правила здійснення діяльності у сфері телекомунікацій», які згідно зі статтею 44 чинного Закону України «Про телекомунікації» встановлюються національною комісією, що здійснює регулювання у сфері зв’язку та інформації, та містять перелік організаційних, кваліфікаційних, технологічних вимог, обов’язкових для виконання при здійсненні певного виду діяльності у сфері телекомунікацій.

Зазначений припис чинної статті 44 цього Закону викладено без урахування конституційної моделі організації влади в Україні, оскільки ним фактично делегуються повноваження Верховної Ради України, зокрема щодо визначення виключно законом правових засад і гарантій підприємництва, правового режиму власності (стаття 92 Основного Закону).

На наш погляд, положення чинної статті 44 Закону України «Про телекомунікації» принаймні мали б бути доповнені приписом про заборону регулювання Правилами суспільних відносин, що мають регулюватись виключно законом.

3. Проектом закону пропонується доповнити частину першу статті 18 Закону України «Про телекомунікації» новим пунктом та передбачити, що національна комісії, що здійснює державне регулювання у сфері зв’язку та інформатизації, «затверджує орієнтовний перелік видів телекомунікаційних послуг, форми опису телекомунікаційних послуг».

 У зв’язку з цим зазначимо, що статтею 62 Закону України «Про телекомунікації» визначено перелік загальнодоступних телекомунікаційних послуг. Так, до загальнодоступних телекомунікаційних послуг належать: підключення кінцевого обладнання споживача до телекомунікаційних мереж фіксованого зв’язку загального користування (універсальний доступ), послуги фіксованого телефонного зв’язку в межах зони нумерації (місцевий телефонний зв’язок), а також виклик служб екстреної допомоги, послуги довідкових служб і зв’язку за допомогою таксофонів.

Відтак, положення проекту закону потребують узгодження із нормами чинного Закону України «Про телекомунікації» в частині співвідношення «загальнодоступних телекомунікаційних послуг» з «орієнтовним переліком видів телекомунікаційних послуг», який затверджуватиме національна комісія, що здійснює державне регулювання у сфері зв’язку та інформатизації.

4. Частиною другою статті 42 Закону України «Про телекомунікації» в редакції проекту закону передбачено, що у повідомленні про початок здійснення діяльності у сфері телекомунікації, зокрема, зазначається «інформація про отримані … дозволи …». Тобто, проектом закону передбачено здійснення діяльності у сфері телекомунікації на підставі подання

«повідомлення» лише після отримання відповідних дозволів, передбачених законом, про що зазначається у «повідомленні».

Разом з тим, відповідно до статті 1 Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» суб'єкт господарювання може набути право на провадження певних дій щодо здійснення господарської діяльності або видів господарської діяльності без отримання відповідного документа дозвільного характеру, за умови якщо суб'єктом господарювання або уповноваженою ним особою подано в установленому порядку заяву та документи в повному обсязі, але у встановлений законом строк документ дозвільного характеру або рішення про відмову у його видачі не видано або не направлено (принцип мовчазної згоди).

Тобто, норми проекту закону потребують узгодження із Законом України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» в частині дії «принципу мовчазної згоди» під час заповнення інформації у повідомленні про початок здійснення діяльності у сфері телекомунікації.

Проектом також вносяться зміни до статті 164 Кодексу України про адміністративні правопорушення, які відповідно до розділу ІІ «Прикінцеві та перехідні положення» проекту (у разі прийняття проекту як закону) набирають чинності через три місяці з дня опублікування прийнятого Закону.

Натомість Верховною Радою України визнано невідкладними та прийнято у першому читанні декілька проектів законів (реєстр. № 1060 та №1071), які також вносять зміни до статті 164 Кодексу України про адміністративні правопорушення та які у разі їхнього прийняття як законів можуть набрати чинності раніше, ніж норми цього проекту. У зв’язку з цим внести техніко-юридичні зміни до статті 164 Кодексу України про адміністративні правопорушення буде неможливо.

Зважаючи на викладене та відповідно до статті 15 Закону України «Про комітети Верховної Ради України» мала б бути створена робоча група щодо опрацювання цього проекту та проектів законів реєстр. № 1060 та №1071.

Це ж зауваження стосується і взаємодії норм цього проекту закону в частині здійснення господарської діяльності після отримання ліцензії, «необхідність якої визначена законом» (зміни до статті 42 Закону України «Про телекомунікації» в редакції проекту), та проекту закону реєстр. № 1067, яким передбачається внесення змін до Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» в частині надання повноважень Кабінету Міністрів України встановлювати єдиний перелік видів господарської діяльності, що підлягають ліцензуванню, а відтак, пропонується змінити принципи державної політики у сфері ліцензування (див., наприклад, зміни до статті 3 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» в редакції проекту закону реєстр. № 1067).

Проект закону потребує техніко-юридичного доопрацювання.

**Заступник Керівника**

**Головного управління В.МІЛОВАНОВ**