**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту Закону України “Про внесення змін до Закону України «Про публічні закупівлі» та деяких інших законодавчих актів України щодо вдосконалення публічних закупівель”**

Мета: удосконалення системи публічних закупівель, спрямованої на розвиток конкурентного середовища та добросовісної конкуренції у сфері закупівель в Україні, а також забезпечення виконання згідно із Угодою між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода про асоціацію з ЄС), міжнародних зобов’язань України у сфері публічних закупівель (зокрема, згідно етапів ІІ та ІІІ Угоди про асоціацію з ЄС) шляхом гармонізації основних положень Закону України “Про публічні закупівлі” (далі – Закон) до Директив Європейського Союзу з питань закупівель.

**1. Підстави розроблення проекту акта**

Проект Закону розроблений на виконання вимог пункту 634 плану заходів з виконання Угоди про асоціацію з ЄС, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25.10.2017 № 1106, пунктів 4, 12-15, 26 і 29 плану заходів щодо реалізації Стратегії реформування системи публічних закупівель (“дорожньої карти”), затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 24.02.2016  № 175-р (далі – Дорожня карта) та пункту 59 Плану пріоритетних дій Уряду на 2019 рік, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 18.12.2018 № 1106-р.

**2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

В рамках виконання Угоди про асоціацію з ЄС схвалено Дорожню карту, якою передбачені основні напрями реалізації реформи публічних закупівель, за якими здійснюється виконання заходів, зокрема заходу з адаптації законодавства до правил Європейського Союзу згідно з положеннями глави 8 Угоди про асоціацію з ЄС та додатків XXI-B, XXI-C, XXI-D, XXI-E до неї.

Виконання зобов’язань, зафіксованих положеннями зазначеної вище Угоди, передбачають поетапну (всього 5 етапів) гармонізацію вітчизняної законодавчої бази з питань закупівель із стандартами Європейського Союзу, які регулюються відповідними Директивами Європейського Союзу. Другий етап гармонізації закінчився 31 грудня 2018, а до грудня 2019 року триватиме третій етап. Слід зазначити, що завдання першого етапу були виконані у 2016 році, натомість переважна частина всіх елементів правової гармонізації сконцентрована саме на другому і третьому етапах.

На сьогодні Закон, установлюючи правові та економічні засади здійснення закупівель товарів, робіт і послуг для забезпечення потреб держави й територіальної громади, та забезпечуючи ефективне й прозоре здійснення закупівель, створення конкурентного середовища у сфері публічних закупівель, запобігання проявам корупції у цій сфері, розвиток добросовісної конкуренції, задовольняє основні вимоги законодавства Європейського Союзу на рівні основоположних засад та принципів закупівель, а також включає положення, що гарантують результативність перших кроків України на шляху до гармонізації законодавства з європейськими практиками (передбаченими переважно першим і частково другим етапом гармонізації).

Водночас на виконання пункту 12 Дорожньої карти були підготовлені зміни до Закону з метою імплементації до законодавства України ключових понять та базових елементів Директив 2014/24/ЄС та 2014/25/ЄС, зокрема основні поняття, стандартні процедури закупівель, техніки, інструменти та інші елементи регулювання сфери закупівель, передбачені зазначеними Директивами Європейського Союзу та Угодою про асоціацію з ЄС.

Також за результатами практики застосування суб’єктами сфери публічних закупівель положень Закону та їх реалізації в електронній системі закупівель виникла необхідність в їх удосконаленні.

Таким чином, обсяг необхідних змін охоплює практично кожну статтю чинної редакції Закону, у зв'язку з чим доцільним є підготовка саме нової редакції Закону на заміну чинної.

Поряд з цим звертається увага, що невиконання взятих Україною міжнародних зобов’язань щодо приведення національного законодавства сфери публічних закупівель у відповідність до стандартів Європейського Союзу, зокрема внесення відповідних змін до Закону, може призвести до негативної реакції з боку Європейського Союзу та вплинути на прийняття рішення міжнародними партнерами щодо надання Україні макрофінансової допомоги.

**3. Суть проекту акта**

На часі продовження позитивного впровадження подальших змін у сфері публічних закупівель, які гармонізують чинне законодавство із Директивами Європейського Союзу з питань закупівель, відповідно до взятих Україною на себе міжнародних зобов’язань згідно з Угодою про асоціацією з ЄС, та передбачених Дорожньою картою. Окрім внесення нових положень до Закону в рамках гармонізації та імплементації, запланованих Дорожньою картою, було внесено ряд змін, що були напрацьовані саме під час застосування суб’єктами сфери публічних закупівель положень Закону та, зокрема, їх реалізації в електронній системі закупівель. Ці зміни сприяють удосконаленню закупівельного процесу та створенню передумов для розвитку конкурентного середовища в сфері публічних закупівель, а також направлені на вирішення проблемних питань, що на сьогодні існують в цій сфері.

Так, на сьогодні значна частина тендерних пропозицій, які є найбільш економічно вигідними за результатами електронного аукціону, відхиляється замовниками на підставі невідповідності умовам тендерної документації. При детальному аналізі було виявлено, що частина таких тендерних пропозицій містила незначні помилки (неточності), які не впливали на ціну тендерної пропозиції та характеристики предмета закупівлі, та у випадку надання учаснику права на їх виправлення можливо було б зберегти найкращу ціну тендерної пропозиції, яка є найбільш економічно вигідною. У зв’язку з цим проектом Закону передбачається можливість виправлення учасником невідповідності в інформації (документах), що подані ним у своїй тендерній пропозиції, які були виявлені замовником після розкриття тендерних пропозицій, протягом двадцяти чотирьох годин з моменту розміщення замовником в електронній системі закупівель повідомлення з вимогою про усунення таких невідповідностей.

Поряд з цим наразі замовники стикаються з проблемою зриву (“тролінгу”) процедур закупівель недобросовісними учасниками, які користуючись правом оскарження процедури закупівлі до Антимонопольного комітету України як органу оскарження, штучно затягують проведення такої процедури закупівлі та чинять тиск на замовників. Відповідно в проекті Закону запропоновані нові підходи до оскарження процедур закупівель, які призведуть до зменшення можливості зловживань недобросовісними скаржниками механізмом оскарження для штучного затягування процедур закупівель та разом з цим забезпечить відповідне право суб’єктів господарювання на оскарження процедур закупівель згідно із принципами здійснення публічних закупівель, закріплених в Законі. Так, проектом Закону передбачаються нові правила щодо подачі скарги та повернення її оплати учаснику, а також встановлюється заборона щодо відміни тендеру чи визнання його таким, що не відбувся, замовником під час розгляду скарги на даний тендер органом оскарження.

Разом з тим проектом Закону змінюються підходи до організації закупівельної діяльності. Так, організацією та проведенням процедур закупівель/спрощених закупівель будуть займатися уповноважені особи замовника. Крім того, організацією та проведенням процедур закупівель може займатися тендерний комітет, але виключно до кінця 2021 року. Також замовник може передати проведення своїх процедур закупівель (закупівель за рамковими угодами) до централізованих закупівельних організацій. Новий підхід до організації закупівельної діяльності забезпечить проведення якісних та успішних закупівель, а також сприятиме зменшенню додаткового навантаження на штатних працівників, на яких наразі покладається додаткова функція щодо організації та здійснення публічних закупівель, яка здебільшого є неоплачуваною.

Водночас для створення умов для ефективного здійснення закупівель замовниками та протидії “ціновому демпінгу” в сфері публічних закупівель в проекті Закону регламентований новий інструмент в електронній системі закупівель, який широко застосовується в європейській закупівельній практиці – аномально низька ціна тендерної пропозиції учасника процедури закупівлі. Так, на сьогодні мають місце непоодинокі приклади того, що за результатами електронного аукціону перемагає тендерна пропозиція учасника, ціна якої є значно заниженою по відношенню до цін інших тендерних пропозицій. Наслідком такої перемоги після підписання договору про закупівля є заключення додаткових угод, якими збільшується ціна за одиницю товару та відповідно зменшується обсяг закупівлі. Тобто учасник процедури закупівлі використовує “ціновий демпінг” щоб перемогти в електронному аукціоні та потім фактично через додаткові угоди нівелює його ж результати. Даний інструмент дозволяє виявити автоматично (за наперед заданими параметрами) електронною системою закупівель аномально низьку ціну тендерної пропозиції та звертає увагу замовника на існування відповідного ризику. Замовник в такому випадку має отримати обґрунтування від учасника процедури закупівлі щодо аномально низької ціни його тендерної пропозиції, а у разі відсутності такого обґрунтування (чи недостатньої аргументації) відхилити тендерну пропозицію такого учасника.

З метою удосконалення процесу проведення замовником оцінки тендерних пропозицій проектом Закону змінено підхід до визначення критеріїв їх оцінки. Так, при закупівлі будь-яких товарів, робіт і послуг можуть бути застосовані альтернативні критерії оцінки: ціна; ціна/вартість життєвого циклу разом з іншими критеріями оцінки; вартість життєвого циклу. Такий критерій оцінки як вартість життєвого циклу широко застосовується в європейській закупівельній практиці та допомагає замовнику оцінити усі його подальші витрати під час експлуатації предмета закупівлі. Встановлення замовником критерію “вартість життєвого циклу” є корисним як для забезпечення ефективності здійснення закупівель, так і для прозорого витрачання публічних коштів, а також для дотримання сталого захисту довкілля.

На сьогодні Законом регламентовано право замовників використовувати електронну систему закупівель під час здійснення закупівель товарів, робіт і послуг, вартість яких є меншою за вартість, що встановлена в абзацах другому і третьому частини першої статті 2 Закону. Таким чином, законодавець надає право замовникам здійснювати такі закупівлі за власним бажанням та на свій розсуд. Однак, у зв’язку з відсутністю чіткого механізму в Законі та недостатньою його правовою регламентацією замовники нехтують правом використовувати електронну систему закупівель для конкурентного відбору постачальників, надавачів послуг та виконавців робіт, укладаючи прямі договори, що не завжди є економічно обґрунтованим та вигідним. Здійснення замовниками таких закупівель в електронній системі закупівель, де вся інформація є відкритою та доступною для потенційних учасників, є в першу чергу передумовою для розвитку малого та середнього бізнесу. Крім того, на сьогодні “надпорогові закупівлі” складають лише 15 % від загальної кількості закупівель, на противагу “допорогових закупівель” – 85 %, у той час як 69 % “допорогових закупівель” проходять без використання електронної системи закупівель, які відбуваються непрозоро з порушенням принципів здійснення закупівель, визначених Законом, оскільки переважно замовники домовляються зі “своїми” постачальниками, що відповідно знижує конкуренцію. При цьому здійснення “допорогових закупівель” поза електронною системою закупівель не дає можливостей для здійснення громадського контролю за витрачанням бюджетних коштів, що може призвести до неконтрольованого та надмірного витрачання коштів держави, а також за таких обставин досить складно виявити факти поділу замовником предмета закупівлі з метою уникнення застосування процедур закупівель, що є порушенням вимог Закону. Дане питання урегульовується в проекті Закону шляхом введення нового виду закупівлі – спрощена закупівля, порядок здійснення якої розповсюджується на закупівлі товарів, робіт і послуг, вартість яких дорівнює або перевищує 50 тисяч гривень та є меншою за вартість, що встановлена в пунктах 1 і 2 частини першої статті 3 Закону.

Крім того, проектом Закону розширюється перелік конкурентних процедур закупівель. Так, окрім процедури відкритих торгів та конкурентного діалогу, замовник може застосовувати процедуру торгів з обмеженою участю. Дана процедура застосовується, якщо товари, роботи чи послуги внаслідок їх складного або спеціалізованого характеру можуть бути запропоновані обмеженою кількістю учасників, які потребують обов'язкової попередньої перевірки кваліфікації та їх вартість дорівнює або перевищує для товарів та послуг 133 тисяч євро, для робіт – 5150 тисяч. Процедура торгів із обмеженою участю характеризується поділом процедури на два етапи. Завдяки цьому до оцінювання приймаються тендерні пропозиції лише тих учасників, що пройшли кваліфікаційний відбір. Процедура торгів із обмеженою участю доцільно використовувати, коли для замовника спроможність учасників є важливою для успішного досягнення результатів, передбачених договором, а також коли критерії оцінювання тендерних пропозицій повинні орієнтуватися на якість (а не тільки на ціну) для забезпечення оптимального співвідношення ціни та якості або в інших складних випадках закупівель послуг чи робіт, наприклад коли, підготовка тендерної пропозиції вимагає використання певних ресурсів, які підприємства не ризикували б використовувати, не маючи впевненості в тому, що замовник визнає їхню відповідність установленим ним кваліфікаційним вимогам.

Поряд з цим проектом Закону передбачається:

- для планування закупівель та підготовки до проведення процедур закупівель надати право замовнику проводити попередні ринкові консультації з метою аналізу ринку, у тому числі запитувати й отримувати рекомендації та інформацію від суб’єктів господарювання;

- надати можливість замовнику укладати один договір про закупівлю із переможцем закупівлі декількох (усіх) лотів в межах єдиної процедури закупівлі;

- певна трансформація переговорної процедури закупівлі шляхом уточнення порядку проведення переговорів та перегляду підстав її застосування;

- надати право замовнику відхиляти тендерну пропозицію учасника, який не виконав свої зобов’язання перед ним за раніше укладеним договором про закупівлю;

- детально регламентувати використання технічних специфікацій до предмета закупівлі, в яких визначаються характеристики товарів (послуг, робіт) через сукупність усіх їх технічних умов;

- розширити перелік кваліфікаційних критеріїв, які вимагаються замовником від учасника процедури закупівлі (з’являється вимога щодо наявності фінансової спроможності, яка підтверджується фінансовою звітністю);

- переглянутий перелік окремих сфер господарювання та введено категоризацію поняття замовника;

- встановлюється відповідальність для керівників замовників за невиконання вимог Закону та за укладення договору про закупівлю до/без проведення закупівель у порядку, встановленому Закону тощо.

Разом з тим з метою забезпечення ефективного, прозорого та якісного здійснення публічних закупівель, й зокрема належного функціонування електронної системи закупівель до проекту Закону вносяться правки технічного та нормопроектувального характеру.

**4. Правові аспекти**

У цій сфері правового регулювання діє Конституція, Цивільний кодекс України, Господарський кодекс України, Закон України “Про публічні закупівлі” та інші нормативно-правові акти, розроблені на його виконання.

**41. Відповідність засадам реалізації органами виконавчої влади принципів державної політики цифрового розвитку**

Проект Закону погоджено із зауваженнями Державним агентством з питань електронного урядування України щодо необхідності викладення пункту 1 частини п’ятої статті 12 проекту Закону в іншій редакції, яка передбачає, що електронна система закупівель відповідає вимогам щодо наявності можливості здійснювати обмін інформацією з використанням Інтернету та через систему взаємодії державних електронних ресурсів. Водночас маємо зазначити, що електронна система закупівель є інформаційно-телекомунікаційною системою за допомогою якої здійснюються закупівлі замовниками, визначеними Законом та не є державним інформаційним ресурсом, що унеможливлює обмін інформацією через систему електронної взаємодії державних електронних інформаційних ресурсів. Відповідно пропозиція Державного агентства з питань електронного урядування України не може бути підтримана. Крім того, з огляду на технічну реалізацію функціонування електронної системи закупівель можливо лише розглянути питання щодо її інтеграції з системою електронної взаємодії державних електронних інформаційних ресурсів з метою забезпечення виконання принципів державної політики цифрового розвитку, визначених постановою Кабінету Міністрів України від 30.01.2019 № 56.

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація проекту Закону не потребує додаткових матеріальних та інших витрат.

**6. Прогноз впливу**

Проект Закону не містить негативний вплив на ринкове середовище, забезпечення прав та інтересів суб’єктів господарювання, громадян і держави, розвиток регіонів, ринок праці, громадське здоров’я, екологію та навколишнє природне середовище та інші сфери суспільних відносин.

**6¹. Стратегічна екологічна оцінка**

Проект акта не потребує проведення стратегічної екологічної оцінки, передбаченої Законом України “Про стратегічну екологічну оцінку”.

**7. Позиція заінтересованих сторін**

Реалізація даного Закону матиме вплив на ключові інтереси таких заінтересованих сторін як: органи державної влади, органи місцевого самоврядування та органи соціального страхування, створені відповідно до закону, а також юридичні особи (підприємства, установи, організації) і їх об’єднання, які забезпечують потреби держави або територіальної громади (громад) та є замовниками у розумінні Закону; громадяни України які є членами тендерних комітетів замовників; фізичні особи, фізичні особи - підприємці, юридичні особи (резиденти або нерезиденти), у тому числі об’єднання підприємств (юридичних осіб резидентів або нерезидентів), які є учасниками публічних закупівель в розумінні Закону (додаток 1).

Реалізація проекту Закону не матиме впливу на інтереси окремих верств (груп) населення, об’єднаних спільними інтересами, суб’єктів господарювання тощо.

Проект Закону не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку.

Проект Закону не стосується соціально-трудової сфери.

Проект Закону не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

**8. Громадське обговорення**

Проект акта не потребує проведення консультацій з громадськістю.

Водночас з метою широкого ознайомлення із законопроектом і його обговорення з усіма заінтересованими сторонами Мінекономрозвитку спільно з Проектом Європейського Союзу “Підтримка реалізації стратегії реформи публічних закупівель для гармонізації в Україні” та за участі Представництва Європейського Союзу в Україні, у листопаді – грудні 2018 року в місті Києві було проведено 3 круглих столи та декілька презентаційних заходів (для різних тематичних груп: громадськість, представники бізнесу (учасники), експерти, замовники, аудитори Державної аудиторської служби України), в яких прийняло участь близько 300 осіб.

Крім цього, було проведено обговорення проекту Закону в Комітеті Верховної Ради України з питань економічної політики за участю народних депутатів та фахівців апарату Верховної Ради України (загальна аудиторія близько 50 осіб).

Поряд з цим з початку 2019 року розпочато проведення презентацій проекту Закону у всіх регіонах України. Зокрема, протягом лютого – квітня 2019 року вже проведено таких презентацій та обговорень в 11 обласних центрах (Харків, Дніпро, Краматорськ, Кропивницький, Полтава, Київ, Вінниця, Луцьк, Тернопіль, Львів та Івано-Франківськ) із залученням представників найближчих 10 сусідніх областей (всього близько 1000 учасників). У травні цього року проект Закону буде також обговорено з представниками Одеської, Миколаївської, Херсонської та Запорізької областей.

Цільова аудиторія таких обговорень представлена як спеціалістами, що безпосередньо займаються практичною діяльністю з організації публічних закупівель в державних організаціях та установах, так і представниками підприємств – замовників та учасників процедур закупівель, громадських організацій, а також регіональних відділень Державної аудиторської служби України.

Такий склад учасників дозволив провести ефективне обговорення положень проекту Закону та суттєво його вдосконалити і максимально врахувати в ньому всі слушні пропозиції та зауваження безпосередніх суб’єктів сфери публічних закупівель.

Таким чином, даний проект Закону був заздалегідь винесений на широке обговорення всіх заінтересованих сторін для максимального врахування пропозицій замовників, учасників, органів, що уповноважені на здійснення контролю у сфері закупівель, народних депутатів та експертів сфери публічних закупівель.

**9. Позиція заінтересованих органів**

Проект Закону погоджено без зауважень Міністерством фінансів України та Державною регуляторною службою України. Міністерством оборони України та Державною аудиторською службою України погоджено із зауваженнями. Антимонопольним комітетом України надані пропозиції щодо доопрацювання проекту Закону.

**10. Правова експертиза**

Проект Закону потребує проведення правової експертизи Міністерством юстиції України.

**11. Запобігання дискримінації**

Проект Закону не містить положень, які містять ознаки дискримінації.

Проект Закону не потребує проведення громадської антидискримінаційної експертизи.

**111. Відповідність принципу забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків**

У проекті Закону відсутні положення, які порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

**12. Запобігання корупції**

Проект Закону не містить правил та процедур, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією.

Проект Закону не потребує проведення громадської антикорупційної експертизи.

**13. Прогноз результатів**

Прийняття Закону забезпечить гармонізацію правил публічних закупівель згідно із стандартами Європейського Союзу в частині імплементації нових елементів регулювання публічних закупівель та удосконалення вже існуючих, спрямованих на підвищення ефективності здійснення публічних закупівель, що забезпечить прозорість їх здійснення, розвиток конкурентного середовища та добросовісної конкуренції у сфері закупівель в Україні.

**ПРОГНОЗ ВПЛИВУ**

**реалізації Закону України “Про внесення змін до Закону України “Про публічні закупівлі”**

**та деяких інших законодавчих актів України щодо вдосконалення публічних закупівель”**

1. Даним законопроектом Закон України “Про публічні закупівлі” (далі - Закон) викладається в новій редакції з метою виконання міжнародних зобов'язань України щодо гармонізації та уніфікації основних положень Закону з Директивами Європейського Союзу з питань закупівель для підвищення ефективності здійснення публічних закупівель та взаємовигідного відкриття ринків України та Європи, а також законопроектом розширюються сфера застосування Закону та здійснення публічних закупівель через електронну систему закупівель.

2.  Зазначається вплив на ключові інтереси усіх заінтересованих сторін за такою формою:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Заінтересована сторона | Ключовий інтерес | Очікуваний (позитивний чи негативний) вплив на ключовий інтерес із зазначенням передбачуваної динаміки змін основних показників  (у числовому або якісному вимірі) | | Пояснення (чому саме реалізація акта призведе до очікуваного впливу) |
| короткостроковий вплив (до року) | середньостроковий вплив (більше року) |
| органи державної влади, органи місцевого самоврядування та органи соціального страхування, створені відповідно до закону, а також юридичні особи (підприємства, установи, організації) і їх об’єднання, які забезпечують потреби держави або територіальної громади (громад) та є замовниками у розумінні Закону (далі - замовники) (станом на 05.04.2019 за інформацією<https://bi.prozorro.org> через електронну систему закупівель 34, 99 тис. замовників здійснили закупівлі) | ефективне здійснення процедур закупівель через електронну систему закупівель | + | + | Замовники, які на сьогодні здійснюють закупівлі через електронну систему закупівель відповідно до вимог Закону, оцінили переваги їх здійснення саме через електронну систему закупівель. Закупівлі через електронну систему є прозорими, доступними та забезпечують конкуренцію серед учасників, результатом чого є ефективне здійснення закупівель з відповідною економією коштів та часу. |
| ефективне здійснення закупівель, вартість яких є меншою за вартість, що встановлена в абзацах другому і третьому частини першої статті 2 Закону | + | + | Закон зобов'язує замовника здійснювати закупівлі товарів (робіт, послуг) вартість яких дорівнює або перевищує вартість, що встановлена в абзацах другому і третьому частини першої статті 2 Закону та надає право замовникам здійснювати закупівлі, вартість яких є нижчою за вищезазначені порогові значення, за власним бажанням та на свій розсуд (можуть через електронну систему закупівель, а можуть і без неї). Проте у зв’язку з відсутністю чіткого механізму та недостатньої його правової регламентації замовники нехтують правом використовувати електронну систему закупівель для конкурентного відбору постачальників, надавачів послуг та виконавців робіт, укладаючи прямі договори, що не завжди є економічно обґрунтованими.  Крім того, оскільки вся інформації в електронній системі закупівель є відкритою та доступною для потенційних учасників, відповідно здійснення таких закупівель в електронній системі є передумовою для розвитку малого та середнього бізнесу. |
| громадяни України, які є членами тендерних комітетів замовників;  (у кожного із 34, 99 тис. замовників є один тендерний комітет, який складається мінімум з 5 осіб, а деякі замовники мають більше одного тендерного комітету) | позбутися додаткового навантаження | - | + | Членами тендерного комітету є службові (посадові) та інші особи замовника, призначені відповідальними за організацію та проведення процедур закупівель, які окрім виконання своїх прямих посадових обов’язків, мають організовувати і проводити процедури закупівель для юридичних осіб в яких вони працюють. Законопроектом встановлюється, що за організацію та проведення процедур закупівель/спрощених закупівель відповідальними будуть уповноважені особи.  Водночас законопроектом передбачається, що поряд з уповноваженими особами додатково можуть бути тендерні комітети, але тільки до кінця 2021 року, тому спочатку додаткове навантаження для працівників-членів тендерного комітету буде існувати. |
| фізичні особи, фізичні особи - підприємці, юридичні особи (резиденти або нерезиденти), у тому числі об’єднання підприємств (юридичних осіб резидентів або нерезидентів), які є учасниками публічних закупівель в розумінні Закону (далі - учасники)  (станом на 05.04.2019 за інформацією<https://bi.prozorro.org> в електронній системі закупівель зареєстровано 210,280 тис. учасників) | отримати договір на постачання товару, виконання робіт чи надання послуг | + | + | Для учасників, які зареєстровані в електронній системі закупівель, а також для потенційних, збільшення кількості оголошених про проведення закупівель (з одночасним збільшенням кількості замовників) відкриває нові можливості для збуту своєї продукції (виконання робіт, надання послуг) та укладання договорів з надійним партнером - державою. |