До реєстр. № 1099

від 29 серпня 2019 р.

**ВИСНОВОК**

щодо відповідності проекту нормативно-правового акта

вимогам антикорупційного законодавства

Назва проекту акта: проект Закону про особливості управління окремими територіями Донецької та Луганської областей

Реєстр. № 1099 від 29 серпня 2019 р.

Суб’єкт права законодавчої ініціативи: народні депутати України Новінський В.В., Шпенов Д.Ю. та інші

Головний комітет з підготовки і попереднього розгляду –  Комітет з питань з питань прав людини, деокупації та реінтеграції тимчасово окупованих територій у Донецькій, Луганській областях та Автономної Республіки Крим, міста Севастополя, національних меншин і міжнаціональних відносин

У проекті акта виявлено корупціогенні фактори – проект акта не відповідає вимогам антикорупційного законодавства (рішення Комітету від 06 листопада 2019 р., протокол № 17).

Відповідно до пояснювальної записки метою законопроекту є збереження територіальної цілісності України, припинення збройного протистояння, захист законних інтересів, конституційних прав і свобод громадян, відновлення життєдіяльності в населених пунктах та функціонування діяльності органів влади, органів самоврядування, правопорядку, економічної та соціальної інфраструктури на території Донецької та Луганської областей, на якій тимчасово не здійснюються або здійснюються не в повному обсязі повноваження органів державної влади України.

Разом з тим, *по-перше*, у статті 1 законопроекту пропонується, що Верховна Рада України створює *Міжобласне Територіальне об’єднання Донбас* (далі МТО) на окремих територіях Донецької та Луганської областей, визначених з урахуванням Мінських угод і затвердженого 12 лютого 2015 року «Комплексу заходів щодо виконання Мінських угод», положень Закону України «Про особливий порядок місцевого самоврядування в окремих районах Донецької та Луганської областей» і на реалізацію прийняття постійного законодавства про особливий статус окремих районів цих областей, що не узгоджується з повноваженнями Верховної Ради України, визначеними у ст.85 Конституції України.

*По-друге,* зазначене МТО Донбас по суті пропонується наділити *повноваженнями автономії*: створюється *Представницьке Зібрання МТО Донбас, яке* очолює *Голова Представницького Зібранн*я МТО Донбас, який обирається строком на 5 років (ст.7); призначається *виконавчий Комітет* МТО Донбас - виконавчий орган влади в МТО Донбас (ст.8).

Однак, такий підхід не відповідає змісту ч. 1 ст. 133 Конституції України, якою не передбачено окремого елементу системи адміністративно-територіального устрою України, як «Міжобласне Територіальне об’єднання Донбас».

Враховуючи викладене та з метою усунення корупціогенного фактору законопроект доцільно доопрацювати.

**Голова Комітету А.О. Красносільська**