До реєстр. № 1123

від 29 серпня 2019 р.

**ВИСНОВОК**

щодо відповідності проекту нормативно-правового акта

вимогам антикорупційного законодавства

Назва проекту акта: проект Закону про всеукраїнський та місцеві референдуми за народною ініціативою

Реєстр. № 1123 від 29 серпня 2019 р.

Суб’єкт права законодавчої ініціативи: народними депутатами України Німченком В.І., Бойком Ю.А. та іншими

Головний комітет з підготовки і попереднього розгляду –  Комітет з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування

У проекті акта виявлено корупціогенні фактори – проект акта не відповідає вимогам антикорупційного законодавства (рішення Комітету від 06 листопада 2019 р., протокол № 17).

Відповідно до пояснювальної записки законопроект за своєю спрямованістю і ціллю має законодавчо врегулювати реалізацію необмеженого права українського народу, як носія суверенітету і єдиного джерела влади самостійно ініціювати проведення всенародних чи місцевих референдумів для вільного волевиявлення і реалізації невідчужуваних та непорушних прав по забезпеченню гарантій визначеності змісту і спрямованості діяльності держави головним обов’язком якої є утвердження і забезпечення прав і свобод людини.

Разом з тим, *по-перше,* відповідно до частини першої статті 1 законопроекту передбачається, що *«*організація і проведення референдумів за народною ініціативою регулюються Конституцією України, законами України «Про Центральну виборчу комісію», «Про Державний реєстр виборців», цим та іншими законами України*, а також прийнятими відповідно до них іншими актами законодавства».* Нормами законопроекту встановлюється можливість регулювання підготовки та проведення таких референдумів, зокрема, *іншими законами України, перелік яких відсутній*. Таким чином наведені правові норми не дозволяють зробити однозначний висновок щодо умов застосування або правові наслідки цього нормативного припису.

*По-друге,* пропозиція ч. 2 ст. 126 законопроекту про здійснення закупівель товарів, оплати робіт, послуг для організації та проведення всеукраїнського референдуму під час референдумного процесу здійснюються комісіями з референдуму за рахунок коштів Державного бюджету України *без застосування тендерних (конкурсних) процедур* у порядку, встановленому Центральною виборчою комісією та за рахунок коштів Фонду всеукраїнського референдуму, що *на практиці призведе до порушень та зловживань корупційного характеру у цій сфері.*

*По-третє,* не узгоджуються з Конституцією України положення викладені у частині другій статті 22 законопроекту, якими дозволяється ініціювати винесення на контрольно-відкличний референдум за народною ініціативою питань щодо: *відкликання конституційного складу Верховної Ради України, прийняття резолюції про недовіру Кабінету Міністрів України, головам місцевих державних адміністрацій тощо.*

*По-четверте,* також не узгоджується з нормами Основного Закону запропонована у редакції частини першої статті 43 законопроекту ініціатива про те, що *«всеукраїнський референдум за народною ініціативою проголошується на вимогу не менш як трьох мільйонів громадян України, які мають право голосу на референдумі, за умови, що підписи щодо проголошення референдуму зібрано не менш ніж у двох третинах областей, Автономній Республіці Крим, містах Києві та Севастополі і не менш ніж по сто тисяч підписів у кожній області, Автономній Республіці Крим, містах Києві та Севастополі».* Натомість, відповідно до Конституції України *«всеукраїнський референдум проголошується за народною ініціативою на вимогу не менш як трьох мільйонів громадян України, які мають право голосу, за умови, що підписи щодо призначення референдуму зібрано не менш як у двох третинах областей і не менш як по сто тисяч підписів у кожній області».*

*По-п’яте,* запропонована ініціатива ч. 4. ст. 119 проекту щодо внесення змін до Конституції Автономної Республіки Крим шляхом проведення референдуму у Автономній Республіці Крим не відповідає приписам статті 135 Конституції України і *звужують конституційні повноваження Верховної Ради України та Верховної Ради Автономної Республіки Крим.*

Враховуючи викладене та з метою усунення корупціогенного фактору законопроект доцільно доопрацювати.

**Голова Комітету А.О. Красносільська**