До реєстр. № 6089 від 15.02.2017

(друге читання)

**ЗАУВАЖЕННЯ**

до проекту Закону України

про внесення змін до деяких законів України щодо удосконалення законодавства з питань поводження з радіоактивними відходами

(реєстраційний № 6089)

У Головному юридичному управлінні проаналізовано проект Закону України про внесення змін до деяких законів України щодо удосконалення законодавства з питань поводження з радіоактивними відходами (реєстр. №6089), підготовлений Комітетом з питань паливно-енергетичного комплексу, ядерної політики та ядерної безпеки для розгляду в другому читанні, за результатами опрацювання якого слід зазначити таке.

Поділяючи необхідність приведення законодавчої бази України у сфері поводження з радіоактивними відходами у відповідність до узгоджених на міжнародному рівні вимог безпеки в частині удосконалення системи класифікації радіоактивних відходів для їх захоронення, Головне юридичне управління поділяє міркування, викладені у висновку Головного науково-експертного управління від 24.03.2017 року щодо необхідності доопрацювання цього законопроекту, та вважає за необхідне зазначити таке.

1. Підпунктом 2 пункту 2 розділу I законопроекту передбачається шляхом доповнення Закону України “Про поводження з радіоактивними відходами” статтею 1¹ змінити класифікацію радіоактивних відходів шляхом їх поділу на 4 класи та встановити, що віднесення радіоактивних відходів до певного класу визначається згідно з нормами і правилами з ядерної та радіаційної безпеки, затвердження яких відповідно до статті 24 Закону України “Про використання ядерної енергії та радіаційну безпеку” належить до повноважень органу державного регулювання ядерної та радіаційної безпеки. Такий законодавчий підхід не враховує вимог пункту 6 частини першої статті 92 Конституції України щодо визначення засад екологічної безпеки виключно законами України, а також абзацу третього статті 5 Закону України “Про поводження з радіоактивними відходами”, за яким визначення правових основ регулювання відносин у сфері поводження з радіоактивними відходами належить до виключної компетенції Верховної Ради України.
2. Абзацом одинадцятим нової редакції статті 1 Закону України “Про поводження з радіоактивними відходами” передбачається віднести визначення критеріїв приймання радіоактивних відходів, тобто кількісних параметрів (характеристик) радіоактивних відходів або якісних вимог до них, до відання експлуатуючої організації (оператора) сховища за погодженням з органом державного регулювання з ядерної та радіаційної безпеки без зазначення правових підстав, якими цей центральний орган виконавчої влади мав би керуватися у здійсненні таких повноважень, що суперечить приписам статті 19 Конституції України, за якою органи державної влади зобов’язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України, а також не враховує правової позиції Конституційного Суду України, викладеної у рішенні від 30 травня 2001 року за №7-рп/2001 року (справа про відповідальність юридичних осіб), за яким неповнота законодавчого регулювання суспільних відносин не відповідає конституційному визначенню України як правової держави.
3. Абзацами тринадцями-чотирнадцятим пункту 1 розділу І законопроекту передбачається доповнити статтю 1 Закону України “Про використання ядерної енергії та радіаційну безпеку” посиланням, за яким “інші терміни в цьому Законі вживаються у значеннях, наведених у Законі України “Про поводження з радіоактивними відходами” та інших законах України”. Проте редакція цієї норми не відповідає принципу юридичної визначеності, який є невід’ємною складовою принципу верховенства права, закріпленого у статті 8 Конституції України, оскільки один і той самий термін може вживатися у різних значеннях для цілей різних законів, що не виключатиме необмеженості трактування норм закону в правозастосовній практиці.

**Узагальнюючий висновок:** законопроект може бути прийнятий у другому читанні за умови врахування викладених зауважень.

**Заступник керівника**

**Головного управління В. МІЛОВАНОВ**