**ВИСНОВОК**

### на проект Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України (щодо надання пільг по сплаті

### податку на землю для юридичних осіб - санітарно-курортних та

### оздоровчих закладів, що знаходяться у власності профспілкових організацій всіх форм власності)»

У законопроекті пропонується доповнити пп. 282.1.1 п. 282.1 ст. 282 Податкового кодексу України (далі – ПК), згідно з яким від сплати земельного податку звільняються «санаторно-курортні та оздоровчі заклади громадських об’єднань осіб з інвалідністю, реабілітаційні установи громадських об’єднань осіб з інвалідністю», словами «профспілкових організацій усіх форм власності, в статутній діяльності та відповідних нормативно-правових документах яких передбачені засади та напрямки соціального спрямування їх діяльності».

У пояснювальній записці до законопроекту зазначається, що його прийняття «створить умови для збереження та подальшого розвитку розвинутої та висококваліфікованої за своїм рівнем мережі санітарно-курортних та оздоровчих закладах, що належать профспілковим організаціям з відповідним збереженням робочих місць та цінних професійних медичних кадрів, для підняття рівня офіційних заробітних плат; дозволить знизити вартость надання відповідних послуг для осіб пільгових категорій, які проходять/проходитимуть лікування/реабілітацію за соціально-реабілітаційними програмами в санітарно-курортних та оздоровчих закладах, що належать профспілковим організаціям/об’єднанням» (п. 6).

Головне управління щодо пропозиції законопроекту вважає доцільним зауважити наступне.

**1.** У пояснювальній записці до проекту зазначається, що у ньому передбачається «надання пільги по сплаті за землю санітарно-курортним та оздоровчим закладам, що належать профспілковим організаціям/об’єднанням, в статутній діяльності яких визначені/передбачені відповідні напрямки соціального-ребілітаційного характеру на рівні з санаторно-курортних та оздоровчих закладів громадських організацій інвалідів, реабілітаційні установи громадських організацій інвалідів» (п. 3).

Насамперед зауважимо, що наведена у порівняльній таблиці редакція припису пп. 282.1.1 п. 282.1 ст. 282 ПК, до якого пропонуються зміни, не відповідає його чинній редакції.

Зауважимо також, що у зазначеному приписі йдеться не про «санітарно-курортні», а про «санаторно-курортні» заклади.

І найголовніше – за змістом пропонованої редакції пп. 282.1.1 п. 282.1 ст. 282 ПК – від сплати податку звільняються «санаторно-курортні та оздоровчі заклади громадських об’єднань осіб з інвалідністю, реабілітаційні установи громадських об’єднань осіб з інвалідністю, *профспілкових організацій усіх форм власності, в статутній діяльності та відповідних нормативно-правових документах яких передбачені засади та напрямки соціального спрямування їх діяльності» –* таке звільнення передбачається виключно для *реабілітаційних установ профспілкових організацій*, а не їх санаторно-курортних закладів. Отже, у разі прийняття проекту у пропонованій редакції, його мети, задекларованій у пояснювальній записці, не буде досягнуто.

Крім того, припис «*в статутній діяльності та відповідних нормативно-правових документах яких передбачені засади та напрямки соціального спрямування їх діяльності»* не відповідає принципу юридичної визначеності правової норми, що містить ризики ускладнення її правозастосування.

**2.** Оскільки плата за землю, як складова податку на майно, зараховується до бюджетів місцевого самоврядування, прийняття пропозиції законопроекту потребуватиме визначення відповідних компенсаторів втрат доходів таких бюджетів, як цього вимагає ст. 103 Бюджетного кодексу України, згідно з якою надання державою податкових пільг, які зменшують доходи місцевих бюджетів, має супроводжуватися наданням додаткової дотації з державного бюджету місцевим бюджетам на компенсацію відповідних втрат доходів місцевих бюджетів. Проект таких пропозицій не містить.

До проекту також відповідно до вимог ст. 27 Бюджетного кодексу України та ст. 91 Регламенту Верховної Ради України необхідно надати фінансово-економічне обґрунтування (включаючи розрахунки), у тому числі, у частині оцінки обтяжливості нинішньої системи оподаткування земельних ділянок відповідних суб’єктів.

**3.** За змістом положень розділу ІІ проекту, згідно з яким «цей Закон набирає чинності з дня наступного за днем його опублікування» (п.1), «зміни, що визначені цим Законом, набирають чинності з 01 січня 2020 року» (п. 2), по суті, встановлюються два різних терміни набрання чинності Законом, проект якого розглядається, що не може бути підтримано.

Принагідно звертаємо увагу на вимоги пп. 4.1.9 п. 4.1 ст. 4 ПК, яким визначено принцип стабільності податкового законодавства України, за змістом якого «… *Податки та збори, їх ставки, а також податкові пільги не можуть змінюватися протягом бюджетного року*».

**4.** Оскільки законопроектом передбачаються зміни лише до одного   
пп. 282.1.1 п. 282.1 ст. 282 ПК, це і слід зазначити у його назві.

**5.** Оскільки згідно з п. 3 ст. 116 Конституції України Кабінет Міністрів України забезпечує проведення фінансової та податкової політики, для прийняття виваженого рішення щодо внесеного законопроекту доцільно отримати відповідний експертний висновок Уряду.

Узагальнюючий висновок: законопроект потребує доопрацювання.

Керівник Головного управління С. Тихонюк

Вик.: І. Крегул, Є. Гришко