До реєстр. № 2228 від 04.10.2019

(друге читання)

**ЗАУВАЖЕННЯ**

**до проекту Закону України про внесення зміни до**

**статті 15 Закону України «Про доступ до публічної інформації»**

**щодо зменшення строку оприлюднення проектів нормативно-правових актів, рішень органів місцевого самоврядування**

(реєстр. № 2228)

У Головному юридичному управлінні розглянуто проект Закону України про внесення зміни до статті 15 Закону України «Про доступ до публічної інформації» щодо зменшення строку оприлюднення проектів нормативно-правових актів, рішень органів місцевого самоврядування, підготовлений Комітетом Верховної Ради України з питань гуманітарної та інформаційної політики до розгляду парламентом у другому читанні, і висловлюються такі зауваження.

1. Законопроектом передбачається внести єдину зміну до частини третьої статті 15 Закону України «Про доступ до публічної інформації» (далі - Закон) зменшивши строк оприлюднення проектів нормативно-правових актів, рішень органів місцевого самоврядування, розроблених розпорядниками інформації, з «20 робочих днів» до «10 робочих днів».

З цього приводу вважаємо за необхідне зазначити, що строки оприлюднення проектів нормативно-правових актів (під якими розуміються закони України, постанови Кабінету Міністрів України, укази Президента України, накази міністерств тощо) та рішень органів місцевого самоврядування (абзац перший частини третьої статті 15 Закону) натепер не узгоджуються зі строками оприлюднення проектів законів України, визначених положеннями Регламенту Верховної Ради України.

При цьому запропонована проектом зміна жодним чином не усуває вказану неузгодженість та продовжує створювати колізію між положеннями нормативно-правових актів однакової юридичної сили.

Так, положеннями розділу IV «Законодавча процедура» Регламенту Верховної Ради України унормовано строки, необхідні для вивчення парламентаріями законопроекту перед його розглядом, а відтак і строки їх оприлюднення на веб-сайті Верховної Ради України:

усі зареєстровані законопроекти, проекти інших актів та супровідні документи вносяться до єдиної автоматизованої системи та розміщуються на веб-сайті Верховної Ради України (частина четверта статті 92);

висновок, підготовлений головним комітетом до першого читання законопроекту, висновки відповідних комітетів та інші супровідні документи до нього надаються народним депутатам не пізніш як за сім днів до дня розгляду цього законопроекту на пленарному засіданні Верховної Ради України (статті 112);

законопроект, підготовлений до другого чи повторного другого читання, висновок головного комітету та інші супровідні документи до нього надаються народним депутатам не пізніш як за десять днів до дня розгляду цього законопроекту на пленарному засіданні Верховної Ради (частина перша статті 117);

законопроект, підготовлений до третього читання, разом із висновком головного комітету та іншими супровідними документами щодо нього надається народним депутатам не пізніш як за п'ять днів до дня його розгляду.

Звісно ж підготовлені законопроекти та супровідні матеріали до них для розгляду за процедурою першого, другого та наступних читань у такі ж строки (5, 7 чи 10 календарних днів) оприлюднюються на веб-сайті Верховної Ради України для їх опрацювання зацікавленими суб’єктами.

Таким чином, з метою усунення неузгодженостей, закладених в чинній редакції частини третьої статті 15 Закону і відтворених у поданому проекті закону, а також не ставлячи під сумнів ініціативу щодо зменшення строків оприлюднення проектів нормативно-правових актів та рішень органів місцевого самоврядування, пропонуємо доопрацювати подану законодавчу пропозицію шляхом використання виключення та бланкетної норми по відношенню до строків оприлюднення проектів законів України.

Наприклад абзац перший частини третьої статті 15 Закону можна викласти у такій редакції: «Проекти нормативно-правових актів (крім законопроектів та проектів інших актів Верховної Ради України, строки оприлюднення яких визначаються Регламентом Верховної Ради України), рішень органів місцевого самоврядування, розроблені відповідними розпорядниками, оприлюднюються ними не пізніш як за 10 робочих днів до дати їх розгляду з метою прийняття».

2. Текст проекту Закону всупереч вимог статей 102 та 116 Регламенту Верховної Ради України доповнено положенням (внаслідок врахування поправки № 12), яке не було предметом розгляду під час прийняття проекту за основу.

Внаслідок цього, законопроект із назвою «про внесення зміни до статті 15 Закону України «Про доступ до публічної інформації» у розділі ІІ «Прикінцеві положення» містить схвалену Комітетом пропозицію щодо внесення зміни до абзацу другого частини першої статті 2123 Кодексу України про адміністративні правопорушення.

Таким чином, навіть незважаючи на порушення вимог статей 102 та 116 Регламенту Верховної Ради України, текст законопроекту викладено з порушенням основоположних вимог нормопроектувальної техніки (тобто у проекті мала б бути змінена назва та предмет законопроекту, розділ І мав би містити як зміни до Закону, так і до Кодексу у хронологічному порядку тощо).

Крім того, звертаємо увагу, що пропозиція про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення саме цим законопроектом не відповідає частині четвертій цього ж Кодексу (у редакції Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення процедури внесення змін» від 19 травня 2020 року № 619-IX, який набрав чинності 11 червня 2020 року), згідно з якою зміни до законодавства України про адміністративні правопорушення можуть вноситися виключно законами про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення та інших законів України, що встановлюють адміністративну відповідальність.

3. Щодо суті змін слід зазначити, що проектом пропонується збільшити розмір штрафів за вчинення порушення передбаченого абзацом першим частини першої статті 2123 Кодексу України про адміністративні правопорушення, а саме: слова «від двадцяти п’яти до п’ятдесяти» замінити словами «від ста до двохсот». Відтак, за такої редакції, враховуючи положення діючої частини дев’ятої цієї статті, за повторне вчинення порушення передбаченого частиною першою, розміри штрафів будуть менші, ніж за перше вчинення аналогічного порушення.

Такий законодавчий підхід не відповідає принципу справедливості як складовій конституційного принципу верховенства права, що виражається, зокрема, в рівному юридичному масштабі поведінки й у принципі пропорційності юридичної відповідальності вчиненому правопорушенню (Рішення Конституційного Суду України від 2 листопада 2004 року № 15).

У зв’язку з цим поданий законопроект мав би бути оформлений двома проектами, викладеними у такій редакції:

**проект № 1:**

«ЗАКОН УКРАЇНИ

Про внесення зміни до статті 15 Закону України «Про доступ до публічної інформації» щодо зменшення строку оприлюднення проектів нормативно-правових актів та рішень органів місцевого самоврядування

Верховна Рада України постановляє:

1. Абзац перший частини третьої статті 15 Закону України «Про доступ до публічної інформації» (Відомості Верховної Ради України 2011 р., № 32, ст. 314; 2019 р., № 51, ст.377) викласти у такій редакції:

«Проекти нормативно-правових актів (крім законопроектів та проектів інших актів Верховної Ради України, строки оприлюднення яких визначаються Регламентом Верховної Ради України), рішень органів місцевого самоврядування, розроблені відповідними розпорядниками, оприлюднюються ними не пізніш як за 10 робочих днів до дати їх розгляду з метою прийняття».

2. Цей Закон набирає чинності з дня, наступного за днем його опублікування.

Голова Верховної Ради України»;

**проект № 2:**

«ЗАКОН УКРАЇНИ

Про внесення змін до статті 2123 Кодексу України про адміністративні правопорушення

Верховна Рада України постановляє:

1. У статті 2123 Кодексу України про адміністративні правопорушення (Відомості Верховної Ради УРСР, 1984 р., додаток до № 51, ст. 1122):

в абзаці другому частини першої слова «від двадцяти п’яти до п’ятдесяти» замінити словами «від ста до двохсот»;

в абзаці другому частини дев’ятої слова «від шістдесяти до вісімдесяти» замінити словами «від ста п’ятдесяти до трьохсот».

2. Цей Закон набирає чинності з дня, наступного за днем його опублікування.

Голова Верховної Ради України».

**Заступник Керівника Апарату**

**Верховної Ради України -**

**керівник Головного управління М. ТЕПЛЮК**