**До реєстр.№2285 від 17.10.2019р.,
 № 2285-1, № 2285-2, № 2285-3,
 № 2285-4, № 2285-5, № 2285-6,
№ 2285-7**

**Верховна Рада України**

Комітет Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики на своєму засіданні **18 грудня 2019 року** (протокол №21) розглянув проекти законів України про державне регулювання діяльності у сфері організації та проведення азартних ігор **(реєстр. № 2285)**, поданий Кабінетом Міністрів України; про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор **(реєстр. № 2285-1)**, поданий народним депутатом України Марусяком О.Р.; про державне регулювання діяльності у сфері азартних ігор **(реєстр № 2285-2),** поданий народними депутатами України Муликом Р.М., Струневичем В.О.; про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор **(реєстр № 2285-3),** поданий народним депутатом України Дубінським О.А.; Проект Закону про державне регулювання ігор на гроші в Україні **(реєстр № 2285-4),** поданий народним депутатом України Тарасенком Т.П.; про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо посилення відповідальності та заходів боротьби з незаконним гральним бізнесом **(реєстр № 2285-5)**, поданий народними депутатами України Королевською Н.Ю. та Солодом Ю.В; про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор **(реєстр № 2285-6)**, поданий народним депутатом України Наталухою Д.А.; про здійснення діяльності у сфері грального бізнесу на території України (реєстр № 2285-7), поданий народним депутатом України Лічманом Г.В.

Згідно з пояснювальною запискою, основною метою прийняття є створення сучасної та ефективної нормативно-правової бази у сфері регулювання відносин з організації та проведення азартних ігор, що базуватиметься на комплексному та системному підході їх регулювання.

Законопроектом **(реєстр. № 2285),** зокрема**,** пропонується:

створення Комісії з розвитку та регулювання азартних ігор (далі – Уповноважений орган) – центрального органу виконавчої влади зі спеціальним статусом, що забезпечує формування та реалізацію державної політики у сфері організації та проведення азартних ігор, є підконтрольним та відповідальним перед Кабінетом Міністрів України /статті 6 і 7 законопроекту/;

формування і ведення Уповноваженим органом таких реєстрів: Реєстр організаторів казино, Реєстр організаторів букмекерської діяльності та азартних ігор казино через мережу Інтернет, Реєстр організаторів ігор в залах гральних автоматів, Реєстр лотерей, Реєстр організаторів гри в покер /стаття 5 законопроекту/;

здійснення Уповноваженим органом ліцензування у сфері організації та проведення азартних ігор /розділ ІХ законопроекту/, при цьому запровадити такі види ліцензій:

– ліцензія на організацію та проведення азартних ігор в гральних закладах казино;

– ліцензія на організацію та проведення букмекерської діяльності та азартних ігор казино через мережу Інтернет, яка видаються за результатами електронного аукціону та є обмеженими у кількості;

– ліцензія на організацію та проведення азартних ігор в залах гральних автоматів, яка видаються за результатами електронного аукціону і є обмеженими у кількості;

– ліцензія на випуск та проведення лотерей, яка видається за результатами електронного аукціону, при цьому зазначається ,що діяльність у сфері випуску та проведення лотерей в Україні здійснюється одночасно одним оператором лотерей;

– ліцензія на організацію та проведення азартних ігор в покер в покерних клубах, які є обмеженими у кількості;

– ліцензія на організацію та проведення азартних ігор в покер в мережі Інтернет, які є обмеженими у кількості;

– ліцензія на гральний стіл або на гральний стіл з кільцем рулетки;

– ліцензія на букмекерські пункти;

– ліцензія на гральний автомат;

– ліцензія на ставкомат або беттінг машину.

встановлення щорічної плати за такі ліцензії у розмірах, які мають бути не менше сум, передбачених законопроектом, із зарахуванням такої плати до державного бюджету /статті 77-80 законопроекту/;

створення системи онлайн моніторингу з метою здійснення контролю за діяльністю організаторів азартних ігор та забезпечення прав гравців, при цьому адміністрування такої системи покласти на центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну податкову політику /статті 8, 12 і 13 законопроекту/;

запровадження фінансової відповідальності за порушення законодавства у сфері азартних ігор та за рекламу азартних ігор і організаторів азартних ігор шляхом накладання фінансових санкцій /розділ Х законопроекту/;

запровадження адміністративної відповідальності за участь в організованій без ліцензії азартній грі шляхом накладення штрафу від 30 до 500 неоподатковуваних мінімумів доходів громадян, а також кримінальної відповідальності за незаконне провадження діяльності у сфері організації та проведення азартних ігор шляхом накладення штрафу від 10 тис. до 50 тис. неоподатковуваних мінімумів доходів громадян або позбавленням волі на строк від 1 до 3 років з конфіскацією грального обладнання /підпункти 1 і 2 пункту 4 розділу ХІІ законопроекту/;

запровадження обов’язковості страхування ризику невиплати гравцям призів для забезпечення виплат належних гравцям призів у разі неплатоспроможності та/або банкрутства організатора азартних ігор /підпункт 3 пункту 4 розділу ХІІ законопроекту/.

Поряд з тим, статтею 14 законопроекту пропонується у складі спеціального фонду державного бюджету створити Фонд підтримки медицини, спорту та культури, який формується за рахунок ліцензійних платежів в сфері азартних ігор та кошти якого спрямовуються на:

1) розвиток системи надання медичної допомоги, у тому числі й екстреної; поліпшення процесу забезпечення надання медичних послуг; забезпечення справедливого фінансування та підвищення зарплат медичного та адміністративного персоналу закладів охорони здоров’я; створення лікарень інтенсивного лікування, лікарень планового лікування, центрів реабілітації, хоспісів, спеціалізованих центрів з визначенням профілів надання медичної допомоги (медичних послуг) для кожного закладу охорони здоров’я; фінансування програм з охорони здоров’я; фінансування навчання, перепідготовки та підвищення кваліфікації медичного персоналу;

2) підтримку масового, дитячого, дитячо-юнацького, резервного спорту, спорту вищих досягнень, спорту інвалідів та ветеранів; фінансування заходів, спрямованих на популяризацію здорового способу життя, розвиток олімпійських, неолімпійських та видів спорту інвалідів; розбудову спортивної інфраструктури, у тому числі будівництва та модернізації спортивних споруд; забезпечення функціонування та удосконалення мережі закладів фізичної культури і спорту; поліпшення організаційного, нормативно-правового, кадрового, матеріально-технічного, фінансового, науково-методичного, медичного, інформаційного забезпечення сфери фізичної культури і спорту;

3) фінансування програм з підвищення культурного та духовного рівня населення України; оновлення матеріально-технічного та кадрового забезпечення системи надання культурних послуг населенню; будівництво нових та модернізація застарілих закладів освіти та культури (бібліотек, театрів, музеїв, центрів творчості тощо); фінансування культурних проєктів; створення та популяризація закладів спільної творчості та спілкування — медіатеки, відкриті концерти виставкові простори, коворкінги та площадки для представників креативних індустрій;

4) фінансування діяльності Уповноваженого органу.

Крім того, підпунктом 1 пункту 5 розділу ХІІ законопроекту доручається Кабінету Міністрів України подати до 1 березня 2020 року на розгляд Верховної Ради України пропозиції щодо внесення змін до Бюджетного кодексу України (далі – Кодекс) та Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» стосовно джерел формування та напрямів використання коштів Фонду підтримки медицини, спорту та культури і пропозиції щодо внесення змін до інших законів України, які випливають із цього Закону.Згідно з пояснювальною запискою законопроект розроблено з метою підвищення рівня наповненості місцевих бюджетів в сільській місцевості, що надасть поштовх для розвитку населених пунктів, в першу чергу, в аграрних регіонах України і дозволить реалізувати в них актуальні соціальні і інфраструктурні програми, реалізація яких на сьогодні є неможливою через відсутність коштів.

Законопроектом (**реєстр. №2285-1)** зокрема пропонується:

Законопроектом запроваджується комплексне регулювання ринку азартних ігор в Україні, зокрема:

1) запроваджується виключний перелік видів діяльності у сфері азартних ігор, що дозволені в Україні, а саме:

- організація та проведення азартних ігор в гральних закладах казино;

- організація та проведення азартних ігор казино через мережу Інтернет;

- організація та проведення букмекерської діяльності в букмекерських пунктах;

- організація та проведення букмекерської діяльності через мережу Інтернет;

- організація та проведення ігор в залах гральних автоматів;

- випуск та проведення лотерей;

- організація та проведення азартних ігор в покер в покерних клубах;

- організація та проведення азартних ігор в покер через мережу Інтернет.

2) запроваджується система ліцензування діяльності у сфері азартних ігор з диференційованим розміром плати за ліцензії залежно від виду діяльності, розташування грального закладу тощо;

3) встановлюються жорсткі вимоги до фінансового стану організаторів азартних ігор з метою забезпечення їх фінансової стабільності та гарантування виплат виграшів;

4) встановлюються спеціальні вимоги щодо відповідності грального обладнання, що використовується для проведення азартних ігор, загальноприйнятим міжнародним стандартам;

5) створюються засади для запровадження обмежень щодо діяльності операторів, що не зареєстровані в Україні та не мають відповідної ліценції;

6) встановлюються вимоги до гравців та їх ідентифікації, що сприятиме попередженню негативних наслідків від участі в азартних іграх, зокрема осіб, які не досягнули 21 року та жорсткі фінансові санкції за невиконання таких вимог;

7) створюється реєстр самообмежених осіб та осіб, щодо яких наявні інші обмеження, що надає змогу обмежити участь в азартних іграх фізичної особи термін від 6 місяців до 3 років;

8) запроваджується принцип "відповідальної гри", що передбачає здійснення організатором азартних ігор заходів щодо попередження та мінімізації негативних наслідків від участі фізичних осіб в азартних іграх та створюються механізми боротьби із ігровою залежністю (лудоманією);

9) встановлюються обмеження щодо місць проведення азартних ігор та пропонуються зміни до Закону України «Про рекламу», що запроваджують обмеження щодо реклами азартних ігор;

10) встановлюється фінансова, адміністративна та кримінальна відповідальність за порушення законодавства України у сфері грального бізнесу тощо.

Законопроектом передбачається, що регулювання у сфері азартних ігор здійснюється спеціальним органом – Комісією з розвитку та регулювання азартних ігор, що підпорядкований Кабінету Міністрів України (надалі – Комісія). До компетенції Комісії відноситься ліцензування організаторів азартних ігор, ведення відповідних реєстрів, встановлення вимог щодо сертифікації відповідного грального обладнання.

Законопроектом запроваджується система онлайн моніторингу, що дозволить здійснювати державний контроль за діяльністю організаторів азартних ігор шляхом отримання даних від грального обладнання організаторів азартних ігор, які підключені до єдиної системи.

Законопроект передбачає створення в Державному бюджеті України спеціального Фонду для підтримки медицини, спорту та культури. Кошти Фонду спрямовуються на:

1) розвиток системи надання медичної допомоги, зокрема й екстреної; поліпшення процесу забезпечення надання медичних послуг; забезпечення справедливого фінансування та підвищення зарплат медичного та адміністративного персоналу закладів охорони здоров’я; створення лікарень інтенсивного лікування, лікарень планового лікування, центрів реабілітації, хоспісів, спеціалізованих центрів з визначенням профілів надання медичної допомоги (медичних послуг) для кожного закладу охорони здоров’я; фінансування програм з охорони здоров’я; фінансування навчання, перепідготовки та підвищення кваліфікації медичного персоналу;

2) підтримку масового, дитячого, дитячо-юнацького, резервного спорту, спорту вищих досягнень, спорту інвалідів та ветеранів; фінансування заходів, спрямованих на популяризацію здорового способу життя, розвиток олімпійських, неолімпійських та видів спорту інвалідів; розбудову спортивної інфраструктури, зокрема будівництва та модернізації спортивних споруд; забезпечення функціонування та удосконалення мережі закладів фізичної культури та спорту; поліпшення організаційного, нормативно-правового, кадрового, матеріально-технічного, фінансового, науково-методичного, медичного, інформаційного забезпечення сфери фізичної культури та спорту;

3) фінансування програм з підвищення культурного та духовного рівня населення України; оновлення матеріально-технічного та кадрового забезпечення системи надання культурних послуг населенню; будівництво нових та модернізація застарілих закладів освіти та культури (бібліотек, театрів, музеїв, центрів творчості тощо); фінансування культурних проектів; створення та популяризація закладів спільної творчості та спілкування – медіатеки, відкриті концерти, виставкові простори, коворкінги та площадки для представників креативних індустрій;

4) фінансування діяльності уповноваженого органу в галузі азартних ігор.

Порядок спрямування коштів Фонду підтримки медицини, спорту та культури визначається Кабінетом Міністрів України.

Щодо регулювання окремих видів діяльності в сфері азартних ігор:

1) для гральних закладів казино: встановлюється обмежений режим здійснення діяльності казино: розміщення виключно на території будівель, в яких розташовані готелі категорії «п’ять зірок» з відповідним номерним фондом для різних території, площа таких закладів повинна складати не менше 500 квадратних метрів;

2) для букмекерської діяльності та азартних ігор казино в мережі Інтернет: передбачається здійснення букмекерської діяльності в мережі Інтернет або в букмекерських пунктах, кількість яких обмежена до 800 на всій території України. Право на розміщення букмекерських пунктів реалізується за допомогою електронних аукціонів. Також для букмекерських пунктів законопроектом встановлюються спеціальні вимоги щодо грального обладнання та його сертифікації;

3) для азартних ігор казино в мережі Інтернет передбачається сертифікована онлайн система та обов’язкове підключення до системи онлайн моніторингу, веб-сайт в доменній зоні .UA та можливість кожного гравця установлювати добровільні обмеження витрат грошей і часу;

4) для гральних автоматів: встановлюється обмеження кількості гральних автоматів – до 40 000, право на розміщення яких реалізується за допомогою електронних аукціонів з прив’язкою до відповідної території, а також встановлюються вимоги для залів гральних автоматів;

5) для лотерей: передбачається одна ліцензія на випуск та проведення лотерей, яка застосовується в багатьох країнах Європейського Союзу та інших іноземних країнах для стимулювання розвитку ринку лотерей. Оператор лотереї та розмір плати за ліценцію визначаються за допомогою електронного аукціону. Такий підхід дозволить залучити до участі у конкурсі великі міжнародні компанії у сфері лотерейної діяльності, запровадити загальноприйняті міжнародні стандарти, залучити інвестиції в економіку країни, підвищити довіру гравців у сфері лотерейної діяльності тощо;

6) для покеру: встановлюється спеціальне регулювання діяльності в покерних клубах та покеру в мережі Інтернет, встановлюються вимоги до приміщень та спеціальні правила проведення покерних турнірів.

Для всіх видів азартних ігор встановлені вимоги щодо приміщень, в яких не можна розташовувати гральні заклади, а саме:

1) безпосередньо у приміщеннях, в яких розміщено органи державної влади, інші державні органи, органи місцевого самоврядування;

2) ближче ніж за 150 метрів до дошкільних закладів освіти, закладів загальної середньої освіти, позашкільної, спеціалізованої, професійної (професійно-технічної) та фахової передвищоï освіти;

3) безпосередньо у приміщеннях закладів культури (зокрема бібліотек, музеїв, театрів, виставкових галерей);

4) безпосередньо у приміщеннях медичних закладів;

5) ближче ніж за 150 метрів до приміщень спеціалізованих дитячих розважальних центрів;

6) безпосередньо у приміщеннях культових будівель та споруд, а також приміщеннях, які належать релігійним організаціям;

7) у приміщеннях, що належать до житлового фонду;

8) в об’єктах незавершеного будівництва, кіосках, навісах і пересувних малих архітектурних формах.

 Законопроектом також встановлюються обмеження щодо реклами азартних ігор, зокрема встановлюється заборона щодо зовнішньої реклами, окрім вивісок, а також встановлюються обмеження на всі інші види реклами.

Законопроектом встановлюється перехідний період для осіб, що діють у відповідності до Закону України «Про державні лотереї в Україні»: такі особи повинні надати інформацію про свою діяльність та почати сплачувати платежі до бюджету; у випадку недотримання цих умов відповідні особи не зможуть отримати ліцензії у відповідності до нового закону.

Законопроектом **(реєстр. № 2285-2),** зокрема**,** пропонується:

1. встановити 3 основні види господарської діяльності у сфері азартних ігор:
* організація та проведення азартних ігор;
* виробництво, дистрибуція та сервісне обслуговування грального обладнання;
* імпорт, дистрибуція та сервісне обслуговування грального обладнання;

б) визначити перелік видів азартних ігор, проведення яких дозволено на території України, особливості таких ігор, основні вимоги до їх організаторів, учасників гри, до грального обладнання та приміщень гральних закладів, а також встановити порядок здійснення ставок та виплати виграшів;

в) передбачити, що господарська діяльність у сфері азартних ігор може здійснюватися на території України виключно за умови отримання ліцензії, використання сертифікованого грального обладнання та дотримання інших умов, визначених законодавством;

1. створити новий центральний орган виконавчої влади зі спеціальним статусом, який буде підпорядкований Кабінету Міністрів України та здійснюватиме регулювання та контроль за діяльністю суб’єктів ринку азартних ігор;
2. встановити фінансові санкції для суб’єктів ринку азартних ігор за порушення вимог законодавства у даній сфері.

Законопроектом **(реєстр. № 2285-3),** зокрема**,** пропонується:

1) запроваджується виключний перелік видів діяльності у сфері азартних ігор, які дозволені в Україні, а саме:

- організація та проведення азартних ігор казино;

- організація та проведення азартних ігор казино через мережу Інтернет;

- організація та проведення букмекерської діяльності в букмекерських пунктах;

- організація та проведення букмекерської діяльності через мережу Інтернет;

- організація та проведення ігор в залах гральних автоматів;

- організація та проведення азартних ігор в покер онлайн.

2) запроваджується система ліцензування діяльності у сфері азартних ігор з диференційованим розміром плати за ліцензії в залежності від виду діяльності, розташування грального закладу тощо;

3) встановлюються жорсткі вимоги до фінансового стану організаторів азартних ігор з метою забезпечення їх фінансової стабільності та гарантування виплат виграшів;

4) встановлюються спеціальні вимоги щодо відповідності грального обладнання, що використовується для проведення азартних ігор, загальноприйнятим міжнародним стандартам;

5) створюються засади для запровадження обмежень щодо діяльності операторів, що не зареєстровані в Україні та не мають відповідної ліценції;

6) встановлюються вимоги до гравців та їх ідентифікації, що сприятиме попередженню негативних наслідків від участі в азартних іграх, зокрема неповнолітніх осіб, та жорсткі фінансові санкції за невиконання таких вимог;

7) створюється реєстр самообмежених осіб, що надає можливість обмежити участь в азартних іграх фізичної особи за її заявою від 6 місяців до 3 років.

8) запроваджується принцип "відповідальної гри", що передбачає здійснення організатором азартних ігор заходів щодо попередження та мінімізації негативних наслідків від участі фізичних осіб в азартних іграх та створюються умови для боротьби із ігровою залежністю (лудоманією);

9) встановлюються обмеження щодо місць проведення азартних ігор та вносяться зміни до Закону України «Про рекламу», що запроваджують обмеження щодо реклами азартних ігор, що дозволить привести у відповідність до світових стандартів зовнішній вигляд гральних закладів;

10) встановлюється фінансова, адміністративна та кримінальна відповідальність за порушення законодавства України у сфері грального бізнесу тощо.

Законопроектом передбачається, що регулювання у сфері азартних ігор здійснюється спеціальним органом – Комісією з розвитку та регулювання азартних ігор, що підпорядкований Кабінету Міністрів України (надалі – Комісія). До компетенції Комісії відноситься ліцензування організаторів азартних ігор, ведення відповідних реєстрів, встановлення вимог щодо сертифікації відповідного грального обладнання.

Законопроектом запроваджується система онлайн моніторингу, що дозволить здійснювати державний контроль за діяльністю організаторів азартних ігор шляхом отримання даних від грального обладнання організаторів азартних ігор, що підключені до єдиної системи.

Законопроект передбачає створення в Державному бюджеті України спеціального Фонду для підтримки медицини, спорту та культури.

 Законопроектом також встановлюються обмеження щодо реклами азартних ігор, зокрема, встановлюється заборона щодо зовнішньої реклами окрім вивісок, а також встановлюються обмеження на всі інші види реклами.

Законопроектом встановлюється перехідний період для осіб, що діють у відповідності до Закону України «Про державні лотереї в Україні». Так, відповідно до законопроекту, такі особи повинні надати інформацію про свою діяльність та почати сплачувати платежі до бюджету, у випадку недотримання цих умов такі особи не зможуть отримати ліцензії у відповідності до нового закону. Перехідний період дозволить зберегти понад 50 000 робочих місць та забезпечить додаткові надходження до бюджету.

Законопроектом **(реєстр. № 2285-4),** зокрема**,** пропонується:

- легалізація господарської діяльності з організації та проведення ігор на гроші (азартних ігор) у казино, покерних клубах, а також букмекерської діяльності (букмекерські парі та гра в тоталізатор);

- запровадження ліцензування господарської діяльності з організації та проведення ігор на гроші у казино (у тому числі онлайн – казино) з диференційованим розміром плати за ліцензію залежно від місцезнаходження та кількості казино, а також із щорічними платежами за користування такою ліцензією;

- запровадження ліцензування господарської діяльності з організації та проведення букмекерської діяльності, яка надаватиме право на проведення букмекерських ігор на гроші в онлайн (через мережу Інтернет та через мобільні додатки), розмір плати за яку визначатиметься на конкурсних засадах, а також із щорічними платежами за користування такою ліцензією;

- запровадження ліцензування господарської діяльності з організації та проведення покеру (як окремого виду ігор на гроші) в покерних клубах, з диференційованим розміром плати за ліцензію залежно від місцезнаходження та кількості покерних клубів, а також із щорічними платежами за користування такою ліцензією;

- зміна порядку ліцензування господарської діяльності з випуску та проведення лотерей (як окремого виду ігор на гроші) та обмеження кількості операторів лотерей, які одночасно можуть здійснювати лотерейну діяльність, - два;

- запровадження єдиної державної електронної системи онлайн – моніторингу, адміністрування якої здійснюватиметься уповноваженим державним органом та яка функціонуватиме в режимі реального часу із відображенням в ній (в режимі реального часу) кожної операції із прийняття ставок, повернення ставок, виплати виграшів, формування призового (виграшного) фонду (якщо проведення гри на гроші передбачає формування такого фонду), формування окремих категорій призів, у тому числі джек-поту (якщо проведення гри на гроші передбачає такі категорії та джек-пот);

- початок здійснення ліцензування господарської діяльності з організації та проведення ігор на гроші, а також набрання чинності законом (в частині легалізації грального бізнесу в тій частині, що підлягатиме ліцензуванню) - виключно після початку функціонування єдиної державної електронної системи онлайн-моніторингу;

- встановлення жорстких (у тому числі фінансових) вимог до організаторів ігор на гроші, до яких належать і лотереї;

- встановлення обмежень щодо розміщення казино та інших вимог до таких гральних закладів (зокрема, казино можуть розміщуватися виключно в готелях категорії «п’ять» зірок з номерним фондом: не менше 200 номерів для м. Києва; не менше 150 номерів – для інших міст (окрім курортних зон); для курортних зон – готелі категорії «чотири» та «п’ять» зірок з номерним фондом від 150 номерів), а також встановлення обмежень щодо грального обладнання, яке може використовуватися в казино, та його кількості. Допускається в казино розміщувати відео-лотерейні термінали та укладати парі на спортивні події;

- встановлення обмежень щодо розміщення букмекерських контор, їх кількості та пунктів розповсюдження лотерей;

- встановлюються вимоги щодо сертифікації грального обладнання та програмного забезпечення, за допомогою якого проводяться ігри на гроші (електронної системи онлайн-моніторингу) на відповідність міжнародним стандартам;

- встановлюються обов’язок організаторів ігор на гроші використовувати під час проведення таких ігор електронну систему онлайн-моніторингу, яка підключення (взаємодіє) із єдиною державною електронною системою онлайн-моніторингу (підключення організатором ігор на гроші цієї системи до єдиної державної електронної системи онлайн-моніторингу є однією із умов отримання ліцензії);

- запровадження міжнародних стандартів щодо інформаційної безпеки в діяльності організаторів ігор на гроші (за виключенням надання необхідної інформації уповноваженим державним органам);

- встановлюються вимоги щодо ідентифікації відвідувачів гральних закладів, учасників (гравців) ігор на гроші, а також запроваджуються правила відповідального відношення до ігор на гроші, що спрятимуть мінімізації ризику виникнення в гравців (учасників ігор на гроші) ігрової залежності;

- встановлюються обмеження щодо реклами та інших маркетингових заходів щодо ігор на гроші;

- встановлюються жорсткі фінансові санкції за порушення організаторами ігор на гроші діючого законодавства, що регулює суспільні відносини у сфері організації та проведення ігор на гроші, а також жорстких санкцій (кримінальна відповідальність) за організацію та проведення ігор на гроші без ліцензії чи в тій частині, яка заборонена в Україні;

- встановлюється заборона щодо використання гральних автоматів під час проведення лотерей, а також заборона щодо відстворення процесу прокручування барабанів, що імітує азартну ігру на гральних автоматах;

- встановлення мінімального вікового цензу для учасників ігор на гроші, працівників організаторів ігор на гроші та розповсюджувачів лотерей на рівні 21 року, а також встановлення суттєвих фінансових санкцій за порушення цієї вимоги;

- розширення підстав проведення позапланових перевірок діяльності організаторів ігор на гроші;

- створюються умови для розвитку туристичного та готельного бізнесу в Україні шляхом встановлення вимог щодо розміщення казино;

- встановлюється концепція функціонування в Україні не більше двох операторів лотерей, що відповідає лотерейній практиці економічно-розвинутих країн світу, у тому числі країн – членів ЄС, а також створюються умови для розвитку лотерейної діяльності в Україні та наповнення Державного бюджету України від цього виду діяльності (зокрема, передбачається розповсюдження лотерей через мережу Інтернет, мобільні додатки, термінали електронної системи онлайн-моніторингу (у тому числі лотерейні термінали самообслуговування, термінали розповсюдження друкованих білетів миттєвих лотерей (ITVM), тощо).

Законопроектом **(реєстр. № 2285-5),** зокрема**,** пропонується:

1) посилити фінансову відповідальність за організацію і проведення азартних ігор;

2) посилити адміністративну відповідальність за участь у азартних іграх;

3) скасувати законодавчі норми про недопущення обмежень у здійсненні діяльності з розповсюдження державних лотерей, у тому числі щодо встановлення пунктів розповсюдження державних лотерей;

4) доручити Уряду затвердити ліцензійні умови провадження діяльності з випуску та проведення лотерей, в яких встановити, зокрема:

- перелік дозволених видів лотерей та вимоги до їх зовнішнього виду;

- вимоги до лотерейного обладнання, програмного забезпечення, засобів захисту інформації та засобів зв'язку в частині відповідності міжнародним або національним стандартам та технічним регламентам;

- обмеження щодо місць та умов розповсюдження лотерей, передбачивши при цьому заборону розміщення пунктів розповсюдження державних лотерей у житлових будинках, закладах освіти, охорони здоров’я, у приміщеннях спеціалізованих дитячих розважальних центрів;

5) доручити Уряду вжити невідкладних заходів щодо посилення контролю за виконанням вимог та умов, передбачених законодавством про лотереї, припинення діяльності суб’єктами господарювання, пов’язаної з організацією та проведенням лотерей, у разі її невідповідності вимогам законодавства про лотереї.

Законопроектом **(реєстр. № 2285-6),** зокрема**,** пропонується:

1) запроваджується виключний перелік видів діяльності у сфері азартних ігор, які дозволені в Україні, а саме:

- організація та проведення азартних ігор казино;

- організація та проведення азартних ігор казино через мережу Інтернет;

- організація та проведення букмекерської діяльності в букмекерських пунктах;

- організація та проведення букмекерської діяльності через мережу Інтернет;

- організація та проведення ігор в залах гральних автоматів;

- випуск та проведення лотерей;

- організація та проведення азартних ігор в покер в покерних клубах;

- організація та проведення азартних ігор в покер онлайн.

2) запроваджується система ліцензування діяльності у сфері азартних ігор з діференційованим розміром плати за ліцензії в залежності від виду діяльності, розташування грального закладу тощо;

3) встановлюються жорсткі вимоги до фінансового стану організаторів азартних ігор з метою забезпечення їх фінансової стабільності та гарантування виплат виграшів;

4) встановлюються спеціальні вимоги щодо відповідності грального обладнання, що використовується для проведення азартних ігор, загальноприйнятим міжнародним стандартам;

5) створюються засади для запровадження обмежень щодо діяльності операторів, що не зареєстровані в Україні та не мають відповідної ліценції;

6) встановлюються вимоги до гравців та їх ідентифікації, що сприятиме попередженню негативних наслідків від участі в азартних іграх, зокрема неповнолітніх осіб, та жорсткі фінансові санкції за невиконання таких вимог;

7) створюється реєстр самообмежених осіб, що надає змогу обмежити участь в азартних іграх фізичної особи за її заявою від 6 місяців до 3 років.

8) запроваджується принцип "відповідальної гри", що передбачає здійснення організатором азартних ігор заходів щодо попередження та мінімізації негативних наслідків від участі фізичних осіб в азартних іграх та створюються механізми боротьби із ігровою залежністю (лудоманією);

9) встановлюються обмеження щодо місць проведення азартних ігор та пропонуються зміни до Закону України «"Про рекламу»", що запроваджують обмеження щодо реклами азартних ігор, що дозволить привести у відповідність до світових стандартів зовнішній вигляд гральних закладів;

10) встановлюється фінансова, адміністративна та кримінальна відповідальність за порушення законодавства України у сфері грального бізнесу тощо.

Законопроектом передбачається, що регулювання у сфері азартних ігор здійснюється спеціальним органом – Комісією з розвитку та регулювання азартних ігор, що підпорядкований Кабінету Міністрів України (надалі – Комісія). До компетенції Комісії відноситься ліцензування організаторів азартних ігор, ведення відповідних реєстрів, встановлення вимог щодо сертифікації відповідного грального обладнання.

Законопроектом запроваджується система онлайн моніторингу, що дозволить здійснювати державний контроль за діяльністю організаторів азартних ігор шляхом отримання даних від грального обладнання організаторів азартних ігор, що підключені до єдиної системи.

Законопроект передбачає створення в Державному бюджеті України спеціального Фонду для підтримки медицини, спорту та культури.

 Законопроектом також встановлюються обмеження щодо реклами азартних ігор, зокрема, встановлюється заборона щодо зовнішньої реклами окрім вивісок, а також встановлюються обмеження на всі інші види реклами.

Законопроектом встановлюється перехідний період для осіб, що діють у відповідності до Закону України «"Про державні лотереї в Україні»", так такі особи повинні надати інформацію про свою діяльність та почати сплачувати платежі до бюджету, у випадку недотримання цих умов такі особи не зможуть отримати ліцензії у відповідності до нового закону. Перехідний період дозволить зберегти понад 50 000 робочих місць та забезпечить додаткові надходження до бюджету.

Законопроектом **(реєстр. № 2285-7),** зокрема**,** пропонується:

- запроваджується система ліцензування діяльності у сфері азартних ігор з діференційованим розміром плати за ліцензії залежно від виду азартної гри, кількості грального обладнання та розташування грального закладу;

- встановлюються жорсткі вимоги до фінансового стану організаторів азартних ігор з метою забезпечення їх фінансової стабільності та гарантування виплат виграшів;

- встановлюються спеціальні вимоги щодо відповідності грального обладнання та програмного забезпечення, що використовуються для проведення азартних ігор, загальноприйнятим міжнародним стандартам;

- встановлюються обмеження щодо місця проведення азартних ігор та пропонуються зміни, що запроваджують обмеження щодо реклами азартних ігор;

- посилюється фінансова, адміністративна та кримінальна відповідальність за порушення законодавства України у сфері грального бізнесу тощо.

Законопроєктом передбачається, що регулювання у сфері азартних ігор здійснюється державним колегіальним органом, діяльність якого спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України (далі - Уповноважений орган). До компетенції Уповноваженого органу належать ліцензування організаторів азартних ігор, встановлення вимог щодо сертифікації відповідного грального обладнання та програмного забезпечення, організація та здійснення державного контролю за організацією та проведенням азартних ігор тощо.

Законопроєктом запроваджується система онлайн моніторингу, що дозволить здійснювати державний контроль за діяльністю організаторів азартних ігор шляхом отримання даних від грального обладнання та програмного забезпечення організаторів азартних ігор, що підключені до єдиної системи.

Законопроєктом встановлюється принцип обмеженої кількості ліцензій у сфері азартних ігор, розмір плати за такі ліцензії визначається за результатами електронних аукціонів. Крім того для участі в аукціоні організатори азартних ігор зобов’язані відповідати кваліфікаційним та фінансовим вимогам, які передбачені цим законопроєктом. Такий підхід дозволить залучити інвестиції в економіку країни.

Встановлюються спеціальні гральні зони для здійснення діяльності казино та залів гральних автоматів.

Згідно з пояснювальною запискою всі законопроекти розроблено з метою легалізацією грального бізнесу, формування та реалізація ефективної державної політики у сфері регулювання азартних ігор, забезпечення захисту прав і законних інтересів громадян, залучення інвестицій в Україну, забезпечення потреб Державного бюджету.

**Комітет з питань запобігання і протидії корупції** у своїх висновках (додаються) зазначив:

до законопроекту (**реєстр. №2285),** відповідає вимогам антикорупційного законодавства, але потребує приведення у відповідність до вимог нормопроектувальної техніки;

до законопроекту (**реєстр. №2285-1),** відповідає вимогам антикорупційного законодавства, але потребує приведення у відповідність до вимог нормопроектувальної техніки;

до законопроекту (**реєстр. №2285-2),** відповідає вимогам антикорупційного законодавства, але потребує приведення у відповідність до вимог нормопроектувальної техніки;

до законопроекту (**реєстр. №2285-3),** відповідає вимогам антикорупційного законодавства, але потребує приведення у відповідність до вимог нормопроектувальної техніки;

до законопроекту **(реєстр. №2285-4),** відповідає вимогам антикорупційного законодавства, але потребує приведення у відповідність до вимог нормопроектувальної техніки;

до законопроекту (**реєстр. №2285-5),** відповідає вимогам антикорупційного законодавства;

до законопроекту (**реєстр. №2285-6),** відповідає вимогам антикорупційного законодавства, але потребує приведення у відповідність до вимог нормопроектувальної техніки;

до законопроекту (**реєстр. №2285-7),** відповідає вимогам антикорупційного законодавства, але потребує приведення у відповідність до вимог нормопроектувальної техніки;

**Головне науково-експертне управління Верховної Ради України** – у своїх висновках (додаються):

до законопроекту **(реєстр. №2285)** висловило зауваження та запропонувало повернути законопроект на доопрацювання;

до законопроекту **(реєстр. №2285-1)** висловило зауваження;

до законопроекту **(реєстр. №2285-2)** висловило зауваження та не підтримує його прийняття;

до законопроекту **(реєстр. №2285-3)** висловило зауваження;

до законопроекту **(реєстр. №2285-4)** висловило зауваження та не підтримує його прийняття;

до законопроекту **(реєстр. №2285-5)** висловило зауваження та не підтримує його прийняття;

до законопроекту **(реєстр. №2285-6)** висловило зауваження;

до законопроекту **(реєстр. №2285-7)** висловило зауваження та не підтримує його прийняття.

**Комітет Верховної Ради України з питань бюджету** у своєму висновку до законопроекту(реєстр. № 2285), зазаначив:

1) законопроект матиме вплив на показники бюджету (призведе до збільшення доходів державного бюджету від плати за ліцензії на здійснення діяльності у сфері організації і проведення азартних ігор /при цьому у 2020 році – має забезпечити виконання планових показників відповідних доходів спеціального фонду/, може призвести до збільшення доходів державного бюджету від штрафів і конфіскації майна та/або збільшення видатків державного бюджету на утримання засуджених залежно від видів порушень та покарань, а також може потребувати додаткових видатків державного бюджету на створення і функціонування Уповноваження органу та створення і адміністрування системи онлайн моніторингу залежно від практики застосування даної законодавчої ініціативи). У разі прийняття відповідного закону він може набирати чинності згідно із законодавством;
2) рекомендувати Комітету з питань фінансів, податкової та митної політики при доопрацюванні законопроекту**: статтю 14** /щодо створення Фонду підтримки медицини, спорту та культури/ **виключити**, оскільки порушені у ній питання є предметом регулювання виключно бюджетного законодавства /для приведення у відповідність до вимог статті 95 Конституції України та Бюджетного кодексу України (зокрема, статей 4, 13 та 23)/;

у підпункті 1 пункту 5 розділу ХІІ слова і цифри «Бюджетного кодексу України та Закону України “Про Державний бюджет України на 2020 рік” стосовно джерел формування та напрямів використання коштів Фонду підтримки медицини, спорту та культури і пропозиції щодо внесення змін до інших законів» замінити словами «законодавчих актів» /для узгодження правових норм у зв’язку з пропозицією виключити статтю 14 законопроекту/.

**Під час обговорення цих законопроектів на засіданні робочої групи у Комітеті** **народні депутати України – члени Комітету**, приймаючи до уваги актуальність запропонованих до законодавчого врегулювання питань

легалізації грального бізнесу, **підтримали необхідність доопрацювання у Комітеті** їх положень на базі зареєстрованих законопроектів **та** **розробку доопрацьованого проекту Закону України про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор.**

 Загалом, цей законопроект розроблений з метою створення сучасної та ефективної нормативно-правової бази у сфері регулювання відносин з організації та проведення азартних ігор, що базуватиметься на комплексному та системному підході їх регулювання.

Таким чином, на засіданні Комітету з питань фінансів, податкової та митної політики до розгляду народних депутатів України – членів Комітету була подана доопрацьована редакція, в якій пропонуються, зокрема, такі положення: запроваджується виключний перелік видів діяльності у сфері азартних ігор, що дозволені в Україні, а саме: запроваджується система ліцензування діяльності у сфері азартних ігор з диференційованим розміром плати за ліцензії залежно від виду діяльності, розташування грального закладу тощо; встановлюються жорсткі вимоги до фінансового стану організаторів азартних ігор з метою забезпечення їх фінансової стабільності та гарантування виплат виграшів; встановлюються спеціальні вимоги щодо відповідності грального обладнання, що використовується для проведення азартних ігор, загальноприйнятим міжнародним стандартам; створюються засади для запровадження обмежень щодо діяльності операторів, що не зареєстровані в Україні та не мають відповідної ліценції; встановлюються вимоги до гравців та їх ідентифікації, що сприятиме попередженню негативних наслідків від участі в азартних іграх, зокрема осіб, які не досягнули 18 року та жорсткі фінансові санкції за невиконання таких вимог; створюється реєстр самообмежених осіб та осіб, щодо яких наявні інші обмеження, що надає змогу обмежити участь в азартних іграх фізичної особи термін від 6 місяців до 3 років; запроваджується принцип "відповідальної гри", що передбачає здійснення організатором азартних ігор заходів щодо попередження та мінімізації негативних наслідків від участі фізичних осіб в азартних іграх та створюються механізми боротьби із ігровою залежністю (лудоманією); встановлюються обмеження щодо місць проведення азартних ігор та пропонуються зміни до Закону України «Про рекламу», що запроваджують обмеження щодо реклами азартних ігор; встановлюється фінансова, адміністративна та кримінальна відповідальність за порушення законодавства України у сфері грального бізнесу тощо. Законопроектом передбачається, що регулювання у сфері азартних ігор здійснюється спеціальним органом – Комісією з розвитку та регулювання азартних ігор, що підпорядкований Кабінету Міністрів України (надалі – Комісія). До компетенції Комісії відноситься ліцензування організаторів азартних ігор, ведення відповідних реєстрів, встановлення вимог щодо сертифікації відповідного грального обладнання. Законопроектом запроваджується система онлайн моніторингу, що дозволить здійснювати державний контроль за діяльністю організаторів азартних ігор шляхом отримання даних від грального обладнання організаторів азартних ігор, які підключені до єдиної системи.

Доопрацьована редакція проекту Закону Українипро державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор знайшла підтримку серед народних депутатів України – членів Комітету і за наслідками його обговорення було прийнято рішення **внести на розгляд Верховної Ради України підготовлений у Комітеті доопрацьований** законопроектпро державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор **з урахуванням вимог частини другої статті 110 Регламенту Верховної Ради України та рекомендувати прийняти його за основу.**

Доповідатиме законопроект на пленарному засіданні сесії Верховної Ради України народний депутат України Марусяк О. Р. Співдоповіді від Комітету законопроект не потребує.

Додатки:

1. Проект Закону – на \_\_ арк.

2. Пояснювальна записка до Закону - на \_\_ арк.

3. Порівняльна таблиця на \_\_\_ арк.

4. Проект Постанови на \_\_ арк.

5. Зазначені документи в електронній формі.

**Заступник Голови Комітету О. А. Дубінський**

Ющенко В.П.

Тел. 255-2459