До реєстр. № 1067-д від 13.11.2019

(друге читання)

**З А У В А Ж Е Н Н Я**

**до проекту Закону України «Про внесення змін**

**до деяких законодавчих актів України щодо прискорення дерегуляції у сфері господарської діяльності»**

У Головному юридичному управлінні проаналізовано текст проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо прискорення дерегуляції у сфері господарської діяльності», підготовлений для розгляду у другому читанні.

В цілому поділяючи позицію авторів законопроекту щодо необхідності вжиття подальших дій з метою забезпечення дерегуляції у сфері господарської діяльності, вважаємо за необхідне звернути увагу на те, що окремі положення законопроекту не узгоджуються із нормами Конституції та інших законів України, а також не враховують правової позиції Конституційного Суду України, висловленої у відповідних рішеннях.

1. Запропоновані законопроектом зміни до статті 5 Закону України «Про адміністративні послуги» передбачають, зокрема, викладення в новій редакції частини другої, яка на даний момент вказує, що «адміністративні послуги визначаються виключно законом». Нова редакція залишає це питання неврегульованим. Зауважуємо, що за визначенням, наведеним у пункті 1 частини першої статті 1 цього закону, адміністративна послуга - результат здійснення владних повноважень суб’єктом надання адміністративних послуг. Статтею 19 Конституції України передбачено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України. Таким чином, виключення відповідної норми з Закону України «Про адміністративні послуги» не відповідає вищенаведеній конституційній нормі.

Те саме стосується запропонованого законопроектом виключення з частини першої статті 8 слів «яку він надає відповідно до закону», а також змін до пункту

6 частини четвертої статті 13, частин першої-четвертої статті 19 Закону України «Про адміністративні послуги».

2. Запропонована нова редакція частини одинадцятої статі 13 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» передбачає виключення з закону вимоги щодо відображення прийнятого рішення про видачу ліцензії в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань. Проте, це не узгоджується з Законом України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань». Згідно з пунктом 45 частини другої статті 9 цього закону, в Єдиному державному реєстрі має міститися ціла низка відомостей про ліцензування виду господарської діяльності суб’єкта господарювання.

Таким чином, створюється правова невизначеність стосовно відображення відомостей про видані суб’єкту господарювання ліцензії в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань. В свою чергу, це суперечить конституційним принципам верховенства права та визначенню України правовою державою (статті 1 та 8 Конституції України). У рішеннях Конституційного Суду України неодноразово наголошувалося, що визначальними елементами верховенства права є принципи правової визначеності, ясності і недвозначності правової норми, оскільки інше не може забезпечити її однакове застосування, не виключає необмеженості трактування у правозастосовній практиці і неминуче призводить до сваволі (абзац другий підпункту 5.4 пункту 5 мотивувальної частини Рішень Конституційного Суду України від 22.09.2005 №5, від 29.06.2010 №17-рп, від 11.10.2011 №10-рп).

У пункті 2 розділу «Прикінцеві положення» законопроекту міститься доручення Кабінету Міністрів України «підготувати та подати на розгляд Верховної Ради України пропозиції щодо внесення змін до законодавчих актів України для приведення їх у відповідність з цим Законом», що також є порушенням вищезазначеного принципу. Зміни до інших законодавчих актів, необхідні для їх узгодження з новим законом, мають бути викладені безпосередньо в законопроекті.

**Заступник керівника**

**Головного юридичного управління В.В. Мілованов**