**Комітет Верховної Ради України з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів**

*До розгляду законопроекту*

Комітет Верховної Ради України з питань бюджету на засіданні від 24 квітня 2020 року (протокол № 34) відповідно до статей  27 і 109 Бюджетного кодексу України та статті 93 Регламенту Верховної Ради України розглянув проект закону про внесення змін до деяких законів України щодо накопичувальної системи державного пенсійного страхування (реєстр. № 2683-1 від 16.01.2020), поданий народними депутатами України Королевською Н.Ю., Солодом Ю.В. та іншими, і повідомляється наступне.

Законопроектом пропонується:

надати повноваження Кабінету Міністрів України здійснювати управління пенсійними активами Накопичувального фонду відповідно до його рішень протягом п’яти років з дня запровадження накопичувальної системи пенсійного страхування (після п’яти років можлива участь компаній з управління активами, що обираються за результатом конкурсу);

здійснювати інвестування пенсійних активів протягом п’яти років діяльності Накопичувального фонду виключно у придбання державних цінних паперів;

встановити, що забезпечення повернення коштів Накопичувального фонду гарантуватиметься державою шляхом визначення у законі про державний бюджет на відповідний рік видатків на покриття можливих втрат у сумі, не меншій прогнозній вартості активів Накопичувального фонду на кінець планового року;

визначити передумови для перерахування страхових внесків до Накопичувального пенсійного фонду тощо.

При цьому, всупереч вимогам статті 91 Регламенту Верховної Ради України та статті 27 Бюджетного кодексу України суб’єктами права законодавчої ініціативи не надано фінансово-економічних обґрунтувань (включаючи відповідних розрахунків) щодо обсягів видатків, які будуть покриватися за рахунок коштів державного бюджету, та пропозицій змін до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та / або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету, про що також відмічено Міністерством фінансів України.

Міністерство фінансів України у своєму експертному висновку зазначає, що реалізація законопроекту не має прямого впливу на видаткову частину державного бюджету в поточному бюджетному періоді, а також висловлює зауваження щодо суті законопроекту *(копія висновку додається),* а саме:

запровадження механізму гарантування державою внесків до накопичувальної системи нівелює концепцію такої системи та перекладає відповідальність суб’єктів накопичувальної системи на державу з огляду на те, що метою накопичувальної системи пенсійного страхування є можливість отримувати після досягнення пенсійного віку громадянами додаткові пенсійні виплати за рахунок внесків до накопичувальної системи;

законодавча пропозиція щодо заборони переходу на сплату внесків до солідарної системи загальнообов’язкового державного пенсійного страхування осіб, які стали учасниками накопичувальної системи державного пенсійного страхування, може призвести до зменшення надходжень солідарної системи та розбалансування бюджету Пенсійного фонду України і, як наслідок, потребуватиме додаткових видатків державного бюджету на покриття дефіциту Пенсійного фонду України;

пропозиція щодо визначення зберігачем коштів Накопичувального пенсійного фонду виключно державними банками не може бути реалізована з огляду на вимоги пункту 5 статті 116 Конституції України *(встановлено, що Кабінет Міністрів України забезпечує рівні умови розвитку всіх форм власності та здійснює управління об’єктами державної власності відповідно до закону)* та Оновлених Засад стратегічного реформування державного банківського сектору (стратегічні принципи), схвалених Урядом в лютому 2018 року *(встановлено, що ключовим завданням держави є забезпечення функціонування надійної та конкурентної банківської системи, переважна частка якої в середньостроковій перспективі знаходитиметься в приватній власності)*.

Термін набрання чинності відповідного закону, визначеного у законопроекті, не відповідає частині третій статті 27 Бюджетного кодексу України, якою передбачено, що закони України або їх окремі положення, які впливають на показники бюджету (зменшують надходження бюджету та/або збільшують витрати бюджету) і приймаються після 15 липня року, що передує плановому, вводяться в дію не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим.

За наслідками розгляду Комітет прийняв рішення, що положення проекту закону про внесення змін до деяких законів України щодо накопичувальної системи державного пенсійного страхування (реєстр. № 2683-1 від 16.01.2020), поданий народними депутатами України Королевською Н.Ю., Солодом Ю.В. та іншими, матиме вплив на показники бюджету (може призвести до збільшення витрат державного бюджету). У разі прийняття відповідного закону до 15 липня 2020 року він має вводитися в дію не раніше 1 січня 2021 року, а після 15 липня 2020 року - не раніше 1 січня 2022 року (або 1 січня наступного за цим року залежно від часу прийняття закону).

Додаток: на 2 арк.

**Голова Комітету Ю.Ю.Арістов**