**Комітет Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики**

Комітет Верховної Ради України з питань бюджету на засіданні 17 червня 2020 року (протокол № 41) відповідно до статей 27 і 109 Бюджетного кодексу України та статті 93 Регламенту Верховної Ради України розглянув проект Закону України про внесення змін до Податкового кодексу України щодо загальнообов’язкового накопичувального пенсійного забезпечення (реєстр. № 2763 від 16.01.2020), поданий народними депутатами України Третьяковою Г.М., Струневичем В.О. та іншими.

Законопроектом пропонується, зокрема:

віднести до функцій контролюючих органів:

* контроль за своєчасністю подання платіжними представниками учасників системи загальнообов’язкового накопичувального пенсійного забезпечення передбаченої законом звітності;
* стягнення своєчасно ненарахованих та/або несплачених сум внеску до системи загальнообов’язкового накопичувального пенсійного забезпечення;
* здійснення відстрочення, розстрочення та реструктуризації недоїмки із сплати внеску до системи загальнообов’язкового накопичувального пенсійного забезпечення;
* надання центральному органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну фінансову політику, узагальненої практики застосування законодавства з питань сплати внеску до системи загальнообов’язкового накопичувального пенсійного забезпечення;

передбачити контролюючим органам окремі права щодо платіжних представників учасників системи загальнообов’язкового накопичувального пенсійного забезпечення та внеску до системи загальнообов’язкового накопичувального пенсійного забезпечення, зокрема, стягувати суми недоїмки із сплати внеску до системи загальнообов’язкового накопичувального пенсійного забезпечення;

оподатковувати за нульовою ставкою дохід за договорами страхування довічної пенсії у межах системи загальнообов’язкового накопичувального пенсійного забезпечення;

звільнити від оподаткування податком на прибуток суми коштів у вигляді внесків до системи загальнообов’язкового накопичувального пенсійного забезпечення, доходи від операцій з активами Пенсійного казначейства та авторизованого недержавного пенсійного фонду;

не включати до бази оподаткування податку на доходи фізичних осіб внесок до системи загальнообов’язкового накопичувального пенсійного забезпечення, який відповідно до закону сплачується за рахунок заробітної плати працівника і надходить до Пенсійного казначейства або авторизованого недержавного пенсійного фонду;

не включати до розрахунку загального місячного (річного) оподатковуваного доходу: суму внесків до системи загальнообов’язкового накопичувального пенсійного забезпечення; суму коштів, що належать платнику податку, які відповідно до закону перераховуються з Пенсійного казначейства до авторизованого недержавного пенсійного фонду чи авторизованої страхової організації, з авторизованого недержавного пенсійного фонду до Пенсійного казначейства чи авторизованої страхової організації; суму будь-якої виплати із системи загальнообов’язкового накопичувального пенсійного забезпечення, включаючи виплати з Пенсійного казначейства, авторизованого недержавного пенсійного фонду чи авторизованої страхової організації;

надати право платнику податку на доходи фізичних осіб включити до податкової знижки у зменшення оподатковуваного доходу платника податку за наслідками звітного податкового року суму витрат платника податку на сплату пенсійних внесків у межах недержавного пенсійного забезпечення;

визначити, що не є об'єктом оподаткування податком на додану вартість операції з надання послуг із загальнообов’язкового накопичувального пенсійного забезпечення, управління пенсійними активами системи загальнообов’язкового накопичувального пенсійного забезпечення, зберігання активів пенсійних фондів, адміністрування та обслуговування Пенсійного казначейства, авторизованих недержавних пенсійних фондів;

не вважати доходом платника єдиного податку внески до системи загальнообов’язкового накопичувального пенсійного забезпечення, нараховані та сплачені таким платником до Пенсійного казначейства або авторизованого недержавного пенсійного фонду під час здійснення ним функцій платіжного представника учасників такої системи;

передбачити, що не підлягають списанню та/або реструктуризації податковий борг та грошові зобов’язання за внеском до системи загальнообов’язкового накопичувального пенсійного забезпечення, крім штрафних санкцій та пені.

У пояснювальній записці до законопроекту вказано, що запровадження передбачених законопроектом змін створить правове підґрунтя для запровадження другого рівня пенсійної системи – загальнообов’язкової накопичувальної складової пенсійного забезпечення, функціонування якої поступово призводитиме до підвищення рівня соціального захисту людей пенсійного віку, та залучення потужного внутрішнього довгострокового інвестиційного ресурсу, що сприятиме збільшенню інвестицій в національну економіку, а також для поетапного зменшення видатків державного бюджету на фінансове забезпечення виплати пенсій, надбавок та підвищень до пенсій, призначених за пенсійними програмами.

Слід відмітити, що законопроект є похідним від поданого тими ж авторами законопроекту про загальнообов’язкове накопичувальне пенсійне забезпечення (реєстр. № 2683 від 27.12.2019р.), а відтак практика застосування положень законопроекту за реєстр. № 2763 залежить від його взаємоузгодженого розгляду і прийняття з базовим законопроектом за реєстр. № 2683.

Міністерство фінансів України у своєму експертному висновку до законопроекту зазначає, що реалізація положень законопроекту матиме вплив на доходи бюджетів, а розмір втрат залежатиме від обсягів внесків до системи загальнообов’язкового накопичувального пенсійного забезпечення, та пенсійних виплат, що здійснюватимуться із системи загальнообов’язкового накопичувального забезпечення, які будуть звільнені від оподаткування податком на доходи фізичних осіб. При цьому розрахунок вартісної величини впливу здійснити неможливо у зв’язку з відсутністю вихідних даних, зокрема: кількості учасників системи загальнообов’язкового накопичувального забезпечення; обсяги внесків до системи загальнообов’язкового накопичувального пенсійного забезпечення, які будуть звільнені від оподаткування податком на доходи фізичних осіб; обсяги виплат, що здійснюватимуться із системи загальнообов’язкового накопичувального пенсійного забезпечення, які будуть звільнені від оподаткування податком на доходи фізичних осіб.

Належить відмітити, що згідно з Бюджетним кодексом України податок на доходи фізичних осіб зараховується до державного та місцевих бюджетів у відповідних пропорціях. Згідно із статтею 103 Бюджетного кодексу України надання державою податкових пільг, які зменшують доходи місцевих бюджетів, має супроводжуватися наданням додаткової дотації з державного бюджету місцевим бюджетам на компенсацію відповідних втрат доходів місцевих бюджетів. Подані до законопроекту документи не містять пропозицій щодо компенсації місцевим бюджетам таких коштів.

До законопроекту не надано пропозиції щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету, що не відповідає вимогам Бюджетного кодексу України (частина перша статті 27) та Регламенту Верховної Ради України (частина третя статті 91).

За наслідками розгляду Комітет прийняв рішення, що законопроект матиме вплив на показники бюджету (після прийняття базового законопроекту за реєстр. № 2683 призведе до зменшення доходів державного та місцевих бюджетів, зокрема, від податку на доходи фізичних осіб, податку на прибуток підприємств, податку на додану вартість, може потребувати додаткових видатків державного бюджету на компенсацію відповідних втрат доходів місцевих бюджетів, а також на функціонування відповідних контролюючих органів залежно від вжиття заходів щодо економного і ефективного використання бюджетних коштів, передбачених на функціонування цих органів). У разі прийняття відповідного закону до 15 липня 2020 року він має вводитися в дію не раніше 1 січня 2021 року, а після 15 липня 2020 року – не раніше 1 січня 2022 року (або 1 січня наступного за цим року залежно від часу прийняття закону).

**Голова Комітету Ю.Ю. Арістов**